

Ruimte om te doen: werk in uitvoering
Uitvoeringsprogramma
vergunningverlening | toezicht | handhaving 2020
Gemeente Coevorden

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Inleiding	5
1 Bouwen en Ruimtelijke ordening	6
1.1 Vergunningverlening	6
1.1.1. Bestuurlijke en beleidsambities	6
1.1.2. Prioritering bouwtechnische toets vergunningen	7
1.1.3. Uitvoeringsprogramma Bouwen en RO – vergunningverlening	8
1.2 Toezicht en handhaving	10
1.2.1. Bestuurlijke en beleidsambities	10
1.2.2. Prioritering bouwtoezicht en handhaving	11
1.2.3. Uitvoeringsprogramma Bouwen en RO – toezicht en handhaving	12
2 APV en bijzondere wetten	16
2.1. Vergunningverlening, toezicht en handhaving	16
2.1.1. Bestuurlijke en beleidsambities	16
2.1.2. Prioritering vergunningverlening, toezicht en handhaving	17
2.1.3. Uitvoeringsprogramma APV en bijzondere wetten	17
3 Milieu	19
3.1 Vergunningverlening (RUDD)	19
3.1.1. Bestuurlijke en beleidsambities	20
3.2 Toezicht en handhaving (RUDD)	20
3.2.1. Bestuurlijke en beleidsambities	20
3.2.2. Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving milieu	20
Bijlagen	22
Bijlage 1 Omgevingswet: minimale eisen	23
Bijlage 2 Prioriteitenmatrixen toezicht en handhaving	25
Bijlage 3 Jaarprogramma RUDD 2020	28

Inleiding

Voor u ligt het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, toezicht en handhaving 2020 van de gemeente Coevorden (UVP). Het is een werkprogramma waarin we onze uitvoeringstaken bouwen en ruimtelijke ordening, APV en milieu hebben uitgewerkt en hebben vertaald naar feitelijke inzet en bestuurlijke, wettelijke en beleidsmatige speerpunten.

Het UVP is een verplichting op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) en bovendien een uitwerking van de Wet VTH en de landelijke kwaliteitscriteria VTH 2.2.

Het uitvoeringsprogramma is zo opgebouwd dat we eerst per hoofdstuk inzicht geven waar in 2020 onze bestuurlijke en beleidsmatige ambities liggen en welke ontwikkelingen er zijn. Vervolgens is dit doorvertaald in de 4 tabellen per taakveld:

- tabel 1: de wettelijke activiteiten met daaraan gekoppeld de beschikbare uren en de omrekening naar fte's, de personen die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering ervan
- tabel 2: de prioritaire acties die zijn gebaseerd op de risicoanalyse en de factoren zoals opgenomen in deel 3 van het Beleidsplan VTH 2019-2023
- tabel 3: de te bereiken doelen en parameters met daarbij de wijze van registratie voor de monitoring
- tabel 4: analyse per prioritaire actie waarbij is aangegeven welke concrete actie wordt ondernomen om het doel te bereiken.

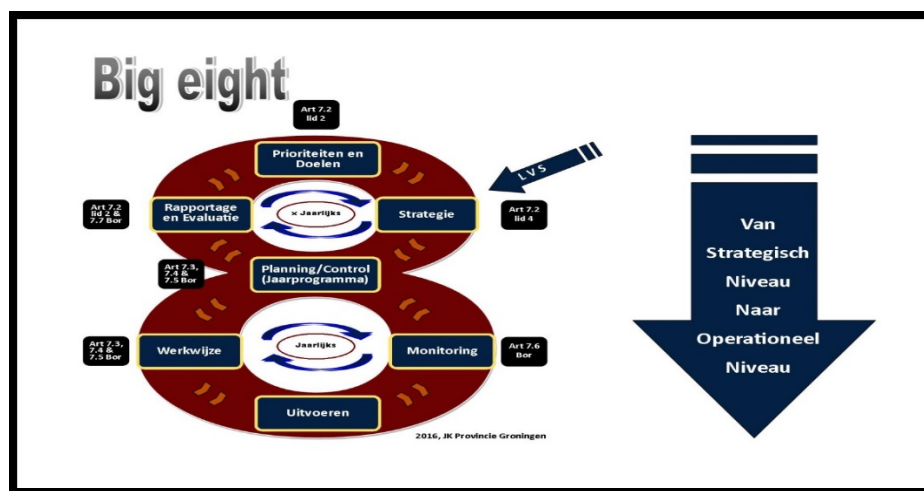
We hebben per taak aangegeven welke algemene en/of maatschappelijke doelen wij willen bereiken met de uitvoering van deze taak. Hiermee sluiten wij aan bij de risicoanalyse en de bestuurlijke en beleidsfactoren die zijn opgenomen in deel 3 van het 'Beleidsplan VTH 2019-2023 Ruimte om te doen: werk in uitvoering', vastgesteld op 17 september 2019.

In het Beleidsplan hebben wij ook onze visie op vergunningverlening, toezicht en handhaving beschreven vanuit onze grondhouding verbindend besturen. Onze uitgangspunten zijn:

De gemeente Coevorden is **omgevingsbewust**, met de blik naar buiten gericht en is daarbij **transparant en aanspreekbaar**. We werken **risicogericht** met de juiste **focus**. Vraagstukken pakken we **professioneel, integraal en doelgericht** op vanuit een **klantgerichte grondhouding 'ja...mits'**. We zetten als organisatie in op deregulering, vermindering van regels en **leggen de verantwoordelijkheid waar deze hoort**.

In de tabellen 3 en 4 is aangegeven aan welke van deze uitgangspunten uitvoering wordt gegeven bij het oppakken van de taak.

Na afloop van het jaar wordt het uitvoeringsprogramma geëvalueerd volgens de uitgangspunten van de BIG8 en zullen wij verantwoording afleggen over de uitvoering van het uitvoeringsprogramma. De uitkomsten van de Rapportage en Evaluatie 2020 worden weer gebruikt voor het opstellen van het volgende uitvoeringsprogramma.



Figuur 1 Big8-cyclus (figuur van prov. Groningen)

1 Bouwen en Ruimtelijke ordening

Een ontwikkeling waar we in 2020 veel tijd zullen investeren is het doorvoeren van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging. Beide wetten worden naar verwachting in 2021 van kracht. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een overzicht gemaakt met minimale acties die wij moeten doorvoeren om op 1 januari 2021 voorbereid te zijn op de Omgevingswet (bijlage 1).

De Wet kwaliteitsborging vraagt van ons dat wij in 2020 10% van onze aanvragen omgevingsvergunning bouw en het toezicht erop samen met een private kwaliteitsborger oppakken. De organisatie en coördinatie hiervan, waar mogelijk in een BOCE-samenwerking, vraagt personele inzet. De methode heeft als voordeel dat we in het werk aan het werk gaan met de nieuwe wet.

1.1 Vergunningverlening

Het algemene doel dat we met het instrument vergunningverlening nastreven is veilig gebruik van gebouwen, bouwwerken en openbare ruimte, een schoon milieu. Vergunningen worden overeenkomstig de geldende regelgeving verleend.

1.1.1. Bestuurlijke en beleidsambities

Onze bestuurlijke en beleidsambities voor vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening zijn:

- De doelstellingen van ruimtelijke plannen (w.o. bestemmingsplannen), bouwverordening en het gemeentelijke welstandsbeleid inclusief monumenten houden we waar we dat noodzakelijk vinden in stand. Zo'n doelstelling is bijvoorbeeld dat in onze kernen functies zoveel mogelijk worden behouden en waar mogelijk gecombineerd. Ons uitgangspunt bij de uitvoering van onze vergunning en RO-taak is denken vanuit een klantgerichte grondhouding 'ja...mits' waarbij we voor ogen houden welk doel we met de regels willen bereiken. Dit uitgangspunt sluit ook aan bij de aanpak die de Omgevingswet van ons vraagt.
- Vanuit de Woonvisie wordt ingezet op het verduurzamen van bestaande woningbouw en bedrijfsbebouwing.
- In de omgevingsvergunningen Bouwen en RO leggen wij bij de toetsing het accent op de Bouwbesluit-eisen ten aanzien van duurzaamheid (aansluitend bij onze ambities), constructieve en brandveiligheid en gezondheid.
- Uitbreidingen binnen in ieder geval de woningbouwgebieden Ossenhaar, Holwerd-Zuid, Molenakkers, de locaties Sleen-Jongbloed, aardappelmeelfabriek, Gautiersingel, Roadhouse, verzorgingstehuis De Voorde, Bogaars en bedrijventerrein Coevorden Stad zullen leiden tot omgevingsvergunningaanvragen.
- We zetten stappen om te komen tot revitalisering van bedrijventerreinen. Vanuit toezicht bouwen en RO wordt onderzoek gedaan naar type en aard van de bedrijven in relatie tot bestemmingsplan Coevorden Stad. Het eerste kwartaal 2020 verwachten wij samen met onze ondernemers de wensbeelden voor onze bedrijventerreinen in kaart te hebben gebracht. Hiervan maakt ook de behoefte aan vormen van reclame-uitingen, uitstraling bedrijfspanden, ontwikkelwensen onderdeel uit.
- Als organisatie zorgen dat we klaar zijn voor de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze wetten treden naar verwachting in werking op 1 januari 2021 respectievelijk medio 2021. Prioriteit voor de Omgevingswet ligt bij het aanpassen van de vergunning- en werkprocessen en de aanpassing van het legesmodel. Een aantal vergunningplichten vervalt en daarmee ook de legesinkomsten. We denken na over een leges-optie voor milieuvergunningen. Daarnaast willen we vanaf medio kunnen proefdraaien met de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zodat we in het werk aan het werk gaan met deze nieuwe wet. Dat proefdraaien bestaat eruit dat we de bouwbesluittoets voor bouwwerken uit gevolgklasse 1 samen met gecertificeerde bedrijven gaan uitvoeren, waarbij de coördinatie bij ons ligt en de bouwbesluittoets bij de private partij.

1.1.2. Prioritering bouwtechnische toets vergunningen

In het Beleidsplan 'Ruimte om te doen: werk in uitvoering 2019-2023' hebben we toetsingsniveaus vastgesteld per thema uit het Bouwbesluit en per soort aanvraag. Daarbij onderscheiden we 4 niveaus van diepgang van toetsing van globaal tot gedetailleerd. Hierbij hebben we aangesloten bij de Landelijke Toetsmatrix Bouwbesluit 2012 voor de vergunningverlening en het Integraal Toezichtprotocol (ITP) voor toezicht en handhaving.

Niveau	Diepgang	Uitwerking
1	Sneltoets	Bevatten de stukken voldoende samenhangende informatie om het betreffende aspect uit onze toezichtlijsten te kunnen toetsen aan het Bouwbesluit? De toetser bladert diagonaal door de stukken en bepaalt op ervaring zijn oordeel aangaande het betreffende bouwbesluitaspect. <i>Voorbeeld: Is er een EP-berekening aanwezig en is deze uitgewerkt conform de Bouwbesluitnorm?</i>
2	Visuele toets	Bekeken wordt of de uitgangspunten en uitkomsten van een bouwbesluitaspect kloppen. <i>Voorbeeld: Kloppen de uitgangspunten van de EP-berekening en zijn deze ook uitgewerkt in de bouwtekening?</i>
3	Representatieve toets (steekproef)	De visuele toets wordt aangevuld met een inhoudelijke toets op de onderdelen die wij per bouwwerk in onze toezichtlijsten hebben opgenomen. <i>Voorbeeld: Klopt de berekening als die wordt nagerekend op een specifiek aantal onderdelen uit het ontwerp?</i>
4	Integrale toets (100%)	Van ieder te toetsen aspect in de toezichtlijsten wordt nagegaan of de uitgangspunten juist zijn en worden de uitkomsten gecontroleerd/nagerekend. <i>Voorbeeld: Klopt de EP-berekening voor alle onderdelen van de aanvraag?</i>

In de toezichtlijsten zijn de risico's vertaald naar prioriteiten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met deze prioriteitsbepaling wordt het accent op het Bouwbesluit gelegd bij die zaken die beslist gecontroleerd moeten worden, waaraan wij als gemeente geen concessies willen doen of waar we juist een accent wil liggen vanuit beleidsdoelen die we wensen te behalen. Te weten constructieve veiligheid, brandveiligheid, gezondheid, duurzaamheid/energie, gebouwen met een monumentenstatus/in een beschermd stad- en dorpsgezicht, karakteristieke panden die in het bestemmingsplan zijn beschermd tegen slopen.

In onderstaande matrix is het toetsniveau aangegeven van de meest voorkomende typen bouwwerken in Coevorden in combinatie met de aspecten uit het Bouwbesluit. De matrix draagt bij aan een verdere professionalisering van onze VTH-organisatie en aan het werken aan onze beleidsambities. De op basis van de matrix gemaakte lijsten die bij de vergunningverlening worden gebruikt, gelden ook als controlelijst bij toezicht en bij handhaving.

Functie	Publiek	Industrie/ Kantoor	Wonen	Bouwwerken geen gebouw zijnde
Constructieve veiligheid	3	2	2	1
Brandveiligheid	4	4	2	1
Bouwfysica, w.o. geluid, ventilatie, gezondheid en duurzaamheid/energie	3	3	2	1
Gebruiksveiligheid	2	2	1	1
Installaties, w.o. energie	3	3	2	1

1.1.3. Uitvoeringsprogramma Bouwen en RO – vergunningverlening

Tabel 1 en 2: Wettelijke activiteiten, inzet en prioritaire acties vergunningverlening

Bouwen en RO - vergunningverlening	Uren	Fte's	Verantwoordelijk
Omgevingsvergunning Bouw en RO, APV (kap/inrit)	3673	2,7	vergunningverlener bouwen en RO, vacature vergunningverlener bouwen en RO (1,5 fte), administratief medewerker
Behandelen juridische aspecten vergunningverlening en afwijkingsbesluiten	850	0,6	juridisch kwaliteitsmedewerker
Adviseren over bouwvoornemens die afwijken van het vigerende beleid	100	0,1	medewerker RO
Slopmeldingen	998	0,7	administratief medewerker, klantmanager omgevingsvergunningen
Casemanagement Bouw en RO, inclusief MDO-voorbereiding	2520	1,9	klantmanager omgevingsvergunningen, vergunningverlener bouwen en RO (inclusief 1fte vacature), administratief medewerker
Concept-aanvragen, informatieverzoeken	4155	3,1	klantmanager omgevingsvergunningen
Totalen	12296	9,1	
Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft			
Duurzaamheid / EPC als onderdeel van de omgevingsvergunning			vergunningverlener bouwen en RO (inclusief vacature 1 fte)
De processen inrichten voor de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen vóór 1-1-2021			vergunningverlener bouwen en RO, (inclusief vacature 1fte), klantmanager omgevingsvergunningen, juristen en beleidsmedewerkers RO
Vitale vakantieparken: inventarisatie en rondgang 5 parken			vergunningverlener bouwen en RO, klantmanager omgevingsvergunningen

Tabel 3 Activiteiten, doelen en parameters

Activiteiten, doelen en parameters	
Activiteit	Behandelen van concept-aanvragen/informatieverzoeken, gemiddeld 100 p.j.
Doel	Met het bieden van een vooroverleggesprek of een schriftelijk verzoek aan onze klanten weet de klant of plannen haalbaar zijn of wellicht in aangepaste vorm haalbaar zijn. Ook wordt gekeken of voor plan andere vergunningen/meldingen nodig zijn en wat aangeleverd moet worden bij de aanvraag. De verzoeken worden steeds behandeld in het MDO en binnen 4 weken teruggekoppeld aan de klant
Uitgangspunten	Klantgerichte grondhouding 'ja...mits', geijkt maatwerk, professioneel, omgevingsbewust
Parameters	Aantal geregistreerde vooroverleggen in het excelbestand waarbij is aangegeven hoeveel er geleid hebben tot een (volledige) aanvraag omgevingsvergunning
Activiteit	Verlenen van omgevingsvergunningen bouw/RO/sloop (incl. casemanagement): gemiddeld 200 p.j.
Doel	Vergunningen verlenen wij binnen de daarvoor geldende termijn en slechts bij uitzondering verlengen we de termijn. Ons doel is tijdig een kwalitatief goede vergunning te kunnen verlenen die goed handhaafbaar is. De burger/ondernemer heeft zijn eigen verantwoordelijkheid om een ontvankelijke aanvraag in te dienen die voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten. Na 1x in de gelegenheid te zijn gesteld zorg te dragen voor een volledige aanvraag wordt de aanvraag buiten behandeling gesteld.
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, omgevingsbewust, klantgerichte grondhouding 'ja...mits', geijkt maatwerk
Parameters	Aantal in excel-bestand geregistreerde vergunningen dat binnen de gestelde termijn is verleend, verlengd en/of buiten behandeling is gelaten omdat deze niet volledig was

Vervolg Tabel 3 Activiteiten, doelen en parameters

Activiteit	Omgevingsvergunningen die afwijken van het bestemmingsplan voorzien van een ruimtelijke overweging: gemiddeld 100 p.j.
Doel	Beoordelen aanvraag omgevingsvergunning tijdelijke, binnenplanse of buitenplanse ontheffing. Op basis van een integrale afweging van bijdragen van een jurist en specialisten moeten onze overwegingen waarom wij willen meewerken worden opgenomen in de vergunning. Hier ligt een verbeterpunt voor ons. De overweging zetten wij nu beknopt in onze toetslijst en niet in de vergunning. Het risico is dat er planvertraging optreedt als er bezwaar wordt ingediend of een plan zelfs niet door kan gaan. Voor veelvoorkomende afwijkingen nemen we jaarlijks in overweging of het ruimtelijk beleid hierop aangepast moet worden
Uitgangspunten	Omgevingsbewust, professioneel, transparant
Parameters	Aantal in excel geregistreerde vergunningen waarbij is aangegeven dat de aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing
Activiteit	Afhandelen van sloopmeldingen, circa 60 p.j.
Doel	De melding moet volledig zijn ingediend en wordt tijdig geaccepteerd
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel
Parameters	Aantal in excellijst geregistreerde meldingen die volledig zijn ingediend en tijdig zijn geaccepteerd

Tabel 4 Prioritaire acties bouwen en RO vergunningverlening

Prioritaire actie	
Activiteit	Verlenen omgevingsvergunningen bouw met accent op duurzaamheidsaspecten/EPC van het Bouwbesluit en bij (vervangende) nieuwbouw tevens gasloos bouwen
Ambitie	Bestuurlijke ambitie is erop gericht om in 2040 energieneutraal te wonen in Drenthe. Zo moet de bestaande particuliere woningvoorraad energiezuinig worden gemaakt en zullen woningen die worden herbouwd nog slechts gasloos mogen worden uitgevoerd
Factor	Bestuursprogramma, Duurzaamheidsvisie, Woonvisie, Energiedeel, Regiodeal, Convenant Duurzaam Bouwen
Doel	Bestaande woningen en nieuwbouw moeten minimaal voldoen aan de EPC-eisen en duurzaamheidsaspecten van het Bouwbesluit. Bestaande woningen die worden herbouwd moeten gasloos worden uitgevoerd.
Uitgangspunten	Klantgerichte grondhouding 'ja...mits', geijkt maatwerk, professioneel, omgevingsbewust
Activiteiten	Aanvragen omgevingsvergunning bestaande bouw en nieuwbouw moeten voldoen aan de EPC-eisen en duurzaamheidsaspecten Bouwbesluit. Voldoet een aanvraag niet dan wordt aanvrager in de gelegenheid gesteld de ontbrekende gegevens aan te leveren of de aanvraag hierop aan te passen
Strategie	Aanvragen omgevingsvergunning bouw worden op basis van de Landelijke Toetsmatrix Bouwbesluit op niveau 3 'representatieve toets' beoordeeld. Energieneutrale woningen worden 100% getoetst (niveau 4). De toetsing van de aanvraag wordt vastgelegd via de toetslijsten in MP en dient tevens als controlemiddel voor bouwtoezicht
Tijd	200 uur
Samenwerking	intern, adviesbureaus, aanvragers
Verantwoordelijk	vergunningverleners bouwen en RO inclusief vacatures 1,5 fte
Periode	2020
Instrumentarium toereikend?	Nee. Het volgen van een gerichte EP-training is wenselijk. Een eenvoudige tool is nodig voor de berekening.
Budget toereikend?	Ja in de begroting is budget opgenomen voor de inhuur van expertise. Diepgaande toetsing op de duurzaamheidsaspecten zal worden uitbesteed aan een extern bureau. Steekproefgewijs zullen aanvragen volledig worden doorgerekend aan de bouwbesluiteisen. Ook dit zal worden uitbesteed aan een extern bureau
Parameter	Het aantal aanvragen dat volgens de toetslijsten in MP voldoet aan de Bouwbesluitvereisten voor duurzaamheid/EPC en de opgave van de woningbouwvereniging tav de aanpassingen particuliere woningvoorraad

Vervolg Tabel 4: Prioritaire acties bouwen en RO - vergunningverlening

<i>Activiteit</i>	Processen en vergunningenorganisatie inrichten voor de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging (Wkb) voor het bouwen vóór 1-1-2021
<i>Ambitie</i>	Bestuurlijke ambitie is dat de organisatie Omgevingswetproof is op 1 januari 2021
<i>Factor</i>	Bestuursprogramma, Programma Omgevingswet, landelijke wetgeving
<i>Doel</i>	De organisatie moet er qua processen, werkorganisatie, omgevingsplannen en digitaal op zijn toegerust om te kunnen werken met de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging die naar verwachting ook op 1-1-2021 in werking zal treden
<i>Uitgangspunten</i>	Professioneel, transparant
<i>Activiteiten</i>	De huidige werkprocessen en -organisatie doorlichten en aanpassen aan de Omgevingswet en de Wkb. Proefdraaien met de Wkb door 10% van de vergunningaanvragen met een private partij uit te voeren (wettelijke verplichting)
<i>Strategie</i>	n.v.t.
<i>Tijd</i>	500 uur
<i>Samenwerking</i>	intern
<i>Verantwoordelijk</i>	vergunningverlener bouwen en RO, vacature vergunningverlener bouwen en RO (1fte), klantmanager omgevingsvergunningen, juristen en beleidsmedewerkers RO
<i>Periode</i>	2020
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Nee verdieping in de gevolgen van de wet zal tijd vragen in 2020 evenals de samenwerking hierin met marktpartijen en inwoners/bedrijven
<i>Budget toereikend?</i>	Ja, budget programma Omgevingswet
<i>Parameter</i>	De processen zijn heringericht en opgenomen in MP. De werkorganisatie is doorgelicht en waarnodig aangepast
<i>Activiteit</i>	Vitale vakantieparken: 5 parken doorlichten op bebouwing en potentieel: andere bestemming, ontwikkelen als recreatiebedrijf of weer aantrekkelijk worden als recreatiebedrijf
<i>Ambitie</i>	Bestuurlijke ambitie is het vitaliseren van de vakantieparken in Coevorden
<i>Factor</i>	Bestuursprogramma, Project Vitale Vakantieparken, Uitvoeringsplan Vitale Vakantieparken
<i>Doel</i>	Vakantieparken die er recreatief en economisch gezien minder goed voorstaan ondersteunen om weer recreatief en economisch gezond te worden. Ondersteuning is er ook voor vakantieparken en campings die er goed voorstaan en willen doorontwikkelen (excelleren). Daarnaast worden parkeigenaren en/of verenigingen van eigenaren van terreinen zonder recreatieve mogelijkheden en kansen voor de toekomst, begeleid naar een passende andere bestemming (transformeren).
<i>Uitgangspunten</i>	Verantwoordelijkheid laten waar deze hoort, klantgerichte grondhouding 'ja...mits', geijkt maatwerk, professioneel, omgevingsbewust
<i>Activiteiten</i>	Hierbij ook de gegevens van GBA betrekken. Bij parken waar de bestemming gewijzigd wordt moeten ook de vergunningen worden doorgelicht voor de mogelijkheid tot herbesteding (transformatie)
<i>Strategie</i>	Samen met toezicht wordt gecontroleerd op (het gebruik van) bouwwerken.
<i>Tijd</i>	200 uur
<i>Samenwerking</i>	intern, provincie Drenthe, Drentse gemeenten, Recreatieschap Drenthe, Recron
<i>Verantwoordelijk</i>	vergunningverlener bouwen en RO, klantmanager omgevingsvergunningen
<i>Periode</i>	2020
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Nee, afhankelijk van de gevraagde inzet vanuit het project is wellicht inhuurbudget nodig voor vergunningverlening
<i>Budget toereikend?</i>	Nee, budget gevraagd bij de begroting 2020
<i>Parameter</i>	Juli 2020 zijn de resultaten voor de 0-meting in kaart gebracht

1.2 Toezicht en handhaving

Met de instrumenten toezicht en handhaving waken we erover dat de algemene regels en vergunningen worden nageleefd.

1.2.1. Bestuurlijke en beleidsambities

Onze bestuurlijke en beleidsambities voor toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening zijn:

- Verduurzamen van bestaande en nieuwe woningen. Vanuit bouwtoezicht zal op uitvoering van de duurzaamheidsaspecten uit het Bouwbesluit worden toegezien.
- Een duurzaam bedrijfsleven. In ons bouwtoezicht ligt een accent op verduurzaming van de bedrijfspanden in onze gemeente.
- (Agrarische) bedrijven en inwoners die gronden die eigendom zijn van de gemeente in gebruik hebben genomen zullen worden aangeschreven. Het accent voor 2020 ligt op situaties waar vervreemding van bermen leidt tot verkeersonveilige situaties.

Vanuit de teams Openbare ruimte noord en zuid zullen deze situaties aan het cluster Toezicht en handhaving wordt aangereikt.

- Vitalisering vakantieparken. Vanuit bouwtoezicht zal de inventarisatie en het toezicht op 5 parken worden uitgevoerd zodat bestuurlijk en beleidsmatig een besluit kan worden genomen of een park zich kan verbeteren, ontwikkelen of een herbestemming moet krijgen.
- Nieuwe bestemmingsplannen voor 2020 zijn o.a.: Kleine kernen/omgevingsplan Binnenstad. Wettelijke taak hierbij is de gebiedsinventarisatie die vanuit toezicht wordt ingevuld. Daarnaast hebben we als taak gebiedsgericht toezicht in het kader van bestemmingsplannen en Vitale vakantieparken. Deze taak kunnen we tot nu toe vanwege de huidige toezichtcapaciteit niet uitvoeren. De uitvoering van deze wettelijke taken hebben we geborgd door een uitbreiding van de toezichtformatie op te nemen in de begroting (1 fte, structureel).
- Als organisatie zorgen dat we klaar zijn voor de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Prioriteit voor de Omgevingswet ligt bij zorgen dat de toezichts- en handhavingprocessen zijn aangepast aan de Omgevingswet. Door het vervallen van een aantal vergunningplichten verschuift het accent naar (gebiedsgericht)toezicht. Zoals hiervoor bij vergunningverlening aangegeven willen we vanaf medio proefdraaien met de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Vanuit de VTH-taak zal dit een gemeenschappelijk project worden. Het proefdraaien voor toezicht bestaat eruit dat we het toezicht op de bouwwerken uit gevolgklasse 1 samen met gecertificeerde bedrijven gaan uitvoeren. Hierbij moeten wij bepalen in welke mate wij voor welk type bouwwerk aanwezig willen zijn bij het fysieke toezicht. Dit toezicht wordt namelijk ook uitgevoerd door een private partij, waardoor onze toezichthoudende rol wijzigt.
- Uitvoeren intrekingsbeleid 'slapende' vergunningen.
- Sluitstuk Big8. Cluster Toezicht en handhaving stelt in het eerste kwartaal 2020 de Rapportage en Evaluatie 2019 op. Na vaststelling in het college zal deze worden doorgestuurd naar de gemeenteraad, provincie en handhavingpartners. De uitkomsten van de Rapportage en Evaluatie worden meegenomen in het Uitvoeringsprogramma 2021 dat na de begrotingsbehandeling in november 2020 moet worden vastgesteld.

1.2.2. Prioritering bouwtoezicht en handhaving

In het Beleidsplan 'Ruimte om te doen: werk in uitvoering 2019-2023' hebben we aangegeven dat we tijdens het toezicht gebruikmaken van de lijsten die ook vanuit vergunningverlening zullen worden gebruikt. Daarmee hebben we een prioritering aangebracht in waar het accent ligt bij toezicht bouwen en RO en vergroten wij de efficiency en effectiviteit van onze uitvoeringsorganisatie (zie ook paragraaf 1.1.2)

Prioritering is noodzakelijk omdat het ondoenlijk is 100% te controleren en te handhaven. Naast bovenstaande prioritering in het toezicht op de bouw leggen we het zwaartepunt voor toezicht en handhaving bij de hoge en gemiddelde prioriteit in bijlage 2.

Bestuurlijk restrisico: wat doen we niet

Onze beschikbare middelen zijn beperkt waardoor niet alle taken kunnen worden uitgevoerd. Daarom maken wij keuzes. Die keuzes maken we gewogen en gemotiveerd. De risico's ten aanzien van taken waarvoor wij als gemeente verantwoordelijk zijn maar die niet actief (kunnen) worden uitgevoerd vormen een bestuurlijk restrisico:

- Privaatrechtelijke aangelegenheden die tussen burgers spelen
- In beginsel geen anonieme meldingen, klachten en handhavingverzoeken
- Wordt tijdens een bouwcontrole geconstateerd dat rookmelders (nog) niet zijn aangebracht dan voeren we hierop niet nogmaals een controle uit. We leggen de constatering vast in een brief aan vergunninghouder en wijzen hem/haar op de wettelijke verplichting en de zorgplicht.
- We voeren geen toezicht uit op 3 typen bouwwerken die, naar verwachting vanaf 2021, zullen vallen onder de Wet kwaliteitsborging. Deze toezichtstaak zal op dat moment uitgevoerd worden door gecertificeerde private partijen. Concreet zijn dit dakkapellen, bijgebouwen tot 70 m2 en erfafscheidingen.
Geen toezicht en handhaving kan leiden tot een slechter naleefgedrag van vergunning en Bouwbesluit-eisen en daarmee van bouwkundige gebreken.
- Geen toezicht en handhaving kan leiden tot een toename van illegale bouw en gebruik en tot een beperking van het gebruik van omliggende bestemmingen. Geen gebiedsgericht toezicht uitvoeren kan daarnaast ondermijning in de kaart spelen, leidt tot rechtsonzekerheid voor inwoners en bedrijven en kan de gemeente voor een voldongen feit stellen bij niet tijdige constatering (verjaring)
- Geen of minder toezicht houden op laag geprioriteerde activiteiten kan leiden tot een slechter naleefgedrag.

1.2.3. Uitvoeringsprogramma Bouwen en RO – toezicht en handhaving

Tabel 5 en 6 Wettelijke activiteiten, inzet en prioritaire acties bouwen en RO -toezicht en handhaving

Bouwen en RO - toezicht en handhaving	Uren		Verantwoordelijk
	Uren	Fte's	
Controles omgevingsvergunning bouw/RO, incl sloop zonder asbest en legalisatieonderzoek bij afwijking vergunning	2178	1,6	toezichthouder bouwen en RO (incl. 1 fte vacature)
Meldingen/klachten, handhavingsverzoeken	600	0,4	toezichthouder bouwen en RO (incl. 1 fte vacature)
Gebiedsgericht toezicht, w.o. illegale bouw, gebruik	1775	1,3	toezichthouder bouwen en RO (incl. 1 fte vacature)
Juridische aspecten handhaving, beoordelen en afwegen legalisatiemogelijkheden bij afwijking vergunning of illegale (bouw)activiteiten, handhavingsverzoeken en gedoogbeschikkingen, bezwaar en beroep	2300	1,7	juridisch kwaliteitsmedewerker
APV: kap-inrit	110	0,1	toezichthouder bouwen en RO
Totalen	6963	5,16	
Activiteiten waarop de prioritaire actie vanuit toezicht en handhaving betrekking heeft			
Illegaal gebruik van gebouwen en gronden. In 2020 accent op gemeentegrond irt veiligheid wegen en bedrijventerreinen			toezichthouder bouwen en RO (incl. 1 fte vacature), juridisch kwaliteitsmedewerker
Duurzaamheid / EPC als onderdeel van de omgevingsvergunning			toezichthouder bouwen en RO (incl. 1 fte vacature), juridisch kwaliteitsmedewerker
Intrekken 'slapende' vergunningen			toezichthouder bouwen en RO, juridisch kwaliteitsmedewerker
Vitale vakantieparken			toezichthouder bouwen en RO (incl. 1 fte vacature), juridisch kwaliteitsmedewerker
Besluit inrichtingseisen drank- en horeca			toezichthouder bouwen en RO (incl. 1 fte vacature), juridisch kwaliteitsmedewerker

Tabel 7 Activiteiten, doelen en parameters Bouwen en RO – toezicht en handhaving

Doelen en parameters	
Activiteit	Toezicht houden op de uitvoering van de aanvragen omgevingsvergunning bouwen en RO: ca. 200 p.j.
Doel	Bouwwerken voldoen aan de verleende vergunning. Afhankelijk van de risicoanalyse wordt de frequentie van het toezicht bepaald. Accenten liggen op constructieve veiligheid, brandveiligheid, gezondheid, duurzaamheid en energiezuinigheid. Deze worden meegenomen bij deze controles
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, omgevingsbewust, risicogericht
Parameters	Aantal uitgevoerde controles aan de hand van een schriftelijke rapportage (ITP-lijst) die bij de zaak in MP is gevoegd
Activiteit	Controle en melding start aanleg wapening omgevingsvergunning bouw
Doel	Bezoeken van alle gemelde bouwlocaties voor de controle van de wapening
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, klantgericht
Parameters	Aantal verslagen / registraties van bezochte bouwlocaties vastgelegd bij de zaak MP
Activiteit	Opleveringscontrole bouw
Doel	Na bericht van oplevering een eindcontrole uitvoeren en gegevens verwerken voor BAG en WOZ deze over de juiste gegevens beschikken
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, klantgericht
Parameters	Aantal opleveringsrapporten obv de ITP-toetslijsten dat is vastgelegd bij de zaak in MP

Vervolg Tabel 7 Activiteiten, doelen en parameters Bouwen en RO – toezicht en handhaving

Activiteit	Behandelen van meldingen/klachten/handhavingsverzoeken
Doel 1	Alle meldingen/klachten zijn binnen 2 weken opgepakt, gemiddeld 120 p.j. Op basis van het jaaroverzicht onderzoeken we of er veel overeenkomsten zijn in het type melding/klacht zodat daar desgewenst een communicatie-aanpak op gericht kan worden
Uitgangspunten	Klantgericht, professioneel
Parameters	Van alle klachten wordt een zaak in MP gemaakt. Parameter is het aantal afgehandelde meldingen/klachten dat staat geregistreerd in excel en bij de zaak in MP
Doel 2	Handhavingsverzoeken worden conform de Awb en binnen de wettelijke termijn opgepakt en afgerond: gemiddeld 5 p.j.
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, risicogericht, klantgericht
Parameters	Aantal afgehandelde handhavingsverzoeken dat staat geregistreerd in excel en bij de zaak in MP
Doel 3	Geconstateerde overtredingen van vergunningen zijn in 90% van de gevallen na hercontrole opgeheven. In eerste instantie maken we hierover een mondelinge afspraak met overtreder die wordt bevestigd per mail. De mail wordt gekoppeld in MP aan het bouwdoossier. Is de overtreding bij hercontrole niet opgelost dan volgt een brief. Van de overtreding wordt een rapportage gemaakt. Blijkt bij hercontrole dat de aanpassingen niet zijn gedaan dan start de handhaving
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, risicogericht, klantgericht
Parameters	Aantal ongedaan gemaakte overtredingen dat staat geregistreerd in MP en is voorzien van een mail (bevestiging mondelinge afspraak) of rapportage (bij hercontrole nog niet opgeheven)
Activiteit	Gebiedsgericht toezicht
Doel 1	Optreden tegen onrechtmatig gebruik en terugvorderen gemeentelijk eigendom en verjaring stuiten. Indien mogelijk grond verkopen.
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, risicogericht, klantgericht
Parameters	Aantal geconstateerde, bezochte overtredingen, ongedaan gemaakte overtredingen, verkochte percelen. De overtreding zijn vastgelegd in rapportages in MP
Doel 2	Frequent toezicht houden op percelen in de gemeente en inventariseren van veelvoorkomende overtredingen. Geconstateerde illegale activiteiten / bouwwerken onderzoeken op legalisering en indien niet mogelijk dan handhaven. Deze gebiedscontroles tevens benutten voor onze wettelijke taak toezicht te houden op de bestaande voorraad gebouwen.
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, risicogericht, klantgericht
Parameters	Aantal gebiedscontroles, aantal geconstateerde overtredingen, aantal tijdig gestaakte activiteiten, aantal bestuursrechtelijke trajecten. Deze gegevens worden vastgelegd in excel en in MP bij de zaak gevoegd
Activiteit	Controleren APV-vergunningen, w.o. kap, evenementen: tribunes, tenten
Doel 1	Het controleren van de bouwwerken aan de gestelde veiligheidseisen en indien noodzakelijk aanpassingen laten verrichten. Team ELO geeft aan welke evenementen moeten worden bezocht ikv veiligheid
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, klantgericht
Parameters	Aantal locaties dat volgens de excellijst/MP voldoet aan de veiligheidseisen en welke locaties niet voldoen
Doel 2	Het controleren of de bomenkap c.q. de uitweg volgens de vergunning is uitgevoerd. E.e.a. in overleg met team Infra
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, klantgericht
Parameters	Aantal controles, aantal geconstateerde overtredingen, aantal tijdig gestaakte activiteiten, aantal bestuursrechtelijke trajecten. Deze gegevens worden vastgelegd in excel en in MP bij de zaak gevoegd

Tabel 8 Prioritaire acties bouwen en RO – toezicht en handhaving

Prioritaire actie	
<i>Activiteit</i>	Toezicht omgevingsvergunning bouw op duurzaamheidsaspecten
<i>Knelpunt</i>	De bestuurlijke wens is om de bestaande particuliere woningvoorraad energiezuinig te maken. De bijdrage die hieraan vanuit de VTH-uitvoeringstaken wordt geleverd is een verscherping bij vergunningverlening en toezicht op de EPC-controles woningen en een 100%-BB-toets van aanvragen voor energieneutrale woningen. Op dit moment wordt er tijdens controles van bouwwerken niet standaard op toegezien dat woningen voldoen aan de EPC-eisen en overige duurzaamheidsaspecten vanuit het BB
<i>Doel</i>	De bouwwerken voldoen aan de EPC-eisen en duurzaamheidsaspecten BB
<i>Activiteiten</i>	Gerichte bouwcontrole op deze aspecten en zonodig laten aanpassen
<i>Strategie</i>	Aanvragen omgevingsvergunning bouw worden op basis van de Landelijke Toetsmatrix Bouwbesluit op niveau 3 'representatieve toets' beoordeeld. Deze toetsing wordt vastgelegd via de toetslijsten in MP
<i>Tijd</i>	150 uur
<i>Samenwerking</i>	intern
<i>Verantwoordelijk</i>	toezichthouder bouwen en RO (incl vacature 1 fte)
<i>Periode</i>	2020
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja. De wens is een gerichte EPC-training te volgen en een training gasloos bouwen
<i>Budget toereikend?</i>	Ja, taak wordt binnen de reguliere taak opgepakt
<i>Parameter</i>	Aantal uitgevoerde controles op EPC die in de ITP-toetslijsten zijn vastgelegd en bij de zaak in MP
<i>Activiteit</i>	Illegaal gebruik gronden i.r.t. veiligheid wegen
<i>Knelpunt</i>	Het komt veel voor dat (agrarische) bedrijven en inwoners gronden die eigendom zijn van de gemeente in gebruik nemen. In het buitengebied kan dit zorgen voor verkeersonveilige situaties doordat delen van de berm (onderdeel van de weg) in gebruik genomen worden. Ook in kernen komt het veelvuldig voor dat gemeentegrond in gebruik genomen wordt. Een ongewenste situatie waartegen wij zullen gaan optreden.
<i>Doel</i>	Verkeersonveilige situaties opheffen. Terugvordering gemeentelijk eigendom en verjaring stuiten. Indien mogelijk grond verkopen.
<i>Activiteiten</i>	Het optreden tegen onrechtmatig in gebruik nemen van gemeentegrond door bedrijven en burgers
<i>Strategie</i>	Aanpak conform de Landelijke Handhavingsstrategie
<i>Tijd</i>	100
<i>Samenwerking</i>	intern
<i>Verantwoordelijk</i>	toezichthouder bouwen en RO (incl vacature 1 fte), juridisch kwaliteitsmedewerker
<i>Periode</i>	2020
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Ja, taak wordt binnen de reguliere taak opgepakt
<i>Parameter</i>	Aantal gronden dat is teruggevorderd of verkocht

Vervolg Tabel 8 Prioritaire acties bouwen en RO – toezicht en handhaving

Activiteit	Intrekken 'slapende' vergunningen
Knelpunt	Circa 50 bouwactiviteiten die zijn vergund vanaf 2003 zijn niet gerealiseerd. Formeel moet binnen 26 weken zijn gestart met de bouw. Een deel van deze vergunningen voldoet niet meer aan de huidige bouwwetgeving. Wij gaan actief over tot intrekken van deze zogenaamde 'slapende' vergunningen. We hanteren als regel dat vergunningen ouder dan twee jaar worden ingetrokken.
Doel	Actualiseren van het vergunningenbestand door intrekken van verouderde vergunningen
Activiteiten	Gerichte benadering van vergunninghouders door aankondiging van de beleidsregels per brief en onder het stellen van een termijn waarbinnen gebouwd moet worden. Hiervoor wordt het stappenplan in de beleidsregels gevolgd. Indien niet wordt gebouwd wordt de aanvraag ingetrokken.
Strategie	Verleende vergunningen worden volgens het stappenplan van de beleidsregels 'intrekken 'slapende' omgevingsvergunningen ingetrokken.
Tijd	200 uur
Samenwerking	intern, vergunninghouders
Verantwoordelijk	toezichthouder bouwen en RO, juridisch kwaliteitsmedewerker
Periode	2020
Instrumentarium toereikend?	Ja
Budget toereikend?	Ja, taak wordt binnen de reguliere taak opgepakt
Parameter	Het aantal vergunningen dat in 2020 is ingetrokken
Activiteit	Processen en vergunningenorganisatie inrichten voor de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging (Wkb) voor het bouwen vóór 1-1-2021
Ambitie	Bestuurlijke ambitie is dat de organisatie Omgevingswetproof is op 1 januari 2021
Factor	Bestuursprogramma, Programma Omgevingswet, landelijke wetgeving
Doel	De organisatie moet er qua processen, werkorganisatie, omgevingsplannen en digitaal op zijn toegerust om te kunnen werken met de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging die naar verwachting op in 2021 in werking treden
Activiteiten	De huidige werkprocessen en -organisatie doorlichten en aanpassen aan de Omgevingswet en de Wkb. Proefdraaien met de Wkb door 10% van de toezichtstaken met een private partij uit te voeren (wettelijke verplichting)
Strategie	n.v.t.
Tijd	200 uur
Samenwerking	intern
Verantwoordelijk	Paul Siekman, Chris Feddema, Dennis Schnoink en 1 fte vacature, Cornée de Boer en Emira Mistic zullen vanuit toezicht en handhaving een projectgroep vormen en samen zorgen dat de organisatie klaar is voor deze wet
Periode	2020
Instrumentarium toereikend?	De wens is Wico Ankersmit in BOCE-verband een training te laten verzorgen
Budget toereikend?	Ja, budget programma Omgevingswet
Parameter	De processen zijn heringericht en opgenomen in MP. De werkorganisatie is doorgelicht en waarnodig aangepast

<i>Activiteit</i>	Vitale vakantieparken: 5 parken doorlichten op bebouwing en potentieel: andere bestemming, ontwikkelen als recreatiebedrijf of weer aantrekkelijk worden als recreatiebedrijf
<i>Ambitie</i>	Bestuurlijke ambitie is het vitaliseren van de vakantieparken in Coevorden
<i>Factor</i>	Bestuursprogramma, Project Vitale Vakantieparken, Uitvoeringsplan Vitale Vakantieparken
<i>Doel</i>	Vakantieparken die er recreatief en economisch gezien minder goed voorstaan ondersteunen om weer recreatief en economisch gezond te worden. Ondersteuning is er ook voor vakantieparken en campings die er goed voorstaan en willen doorontwikkelen (excelleren). Daarnaast worden parkeigenaren en/of verenigingen van eigenaren van terreinen zonder recreatieve mogelijkheden en kansen voor de toekomst, begeleid naar een
<i>Activiteiten</i>	Rondgang maken over de parken en (het gebruik van) bouwwerken in beeld brengen. Hierbij ook de gegevens van GBA betrekken. Bij parken waar de bestemming gewijzigd wordt moeten ook de vergunningen worden doorgelicht voor de mogelijkheid tot herbestemming (transformatie)
<i>Strategie</i>	Samen met vergunningverlening wordt geïnventariseerd en gecontroleerd op (het gebruik van) bouwwerken.
<i>Tijd</i>	200 uur
<i>Samenwerking</i>	intern, provincie Drenthe, Drentse gemeenten, Recreatieschap Drenthe, Recron
<i>Verantwoordelijk</i>	toezichthouder bouwen en RO (incl. vacature 1 fte), juridisch kwaliteitsmedewerker
<i>Periode</i>	2020
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Ja, budget toegekend bij de begroting 2020
<i>Parameter</i>	Juli 2020 zijn de gegevens voor de 0-meting gereed

2 APV en bijzondere wetten

2.1. Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Met de gemeentelijke regelgeving in de APV willen wij zorgen voor openbare orde en veiligheid in onze gemeente. Het doel van vergunningverlening en toezicht Drank- en Horecawet is om schadelijk alcoholgebruik onder jongeren effectief te gaan te gaan en om alcohol-gerelateerde verstoring in de openbare ruimte terug te dringen.

2.1.1. Bestuurlijke en beleidsambities

Onze bestuurlijke en beleidsambities voor de VTH-taken APV en bijzondere wetten zijn:

- Besluit inrichtingsvereisten Drank- en horecawet. Horecagelegenheden moeten voldoen aan de inrichtingseisen van dit besluit. Aspecten die hier met name spelen zijn veiligheid en gezondheid.
- Om uitvoering te geven aan ons beleid ten aanzien van de Drank- en horecawet willen we extra tijd steken in het bezoeken van horecagelegenheden waarbij de regulieren vergunningen worden gecontroleerd en de aandacht ligt op het schenken van alcohol onder de minderjarige jeugd.
- We overwegen een vergunningstelsel voor de exploitatievergunning in te voeren. Het doel hiervan is het voorkomen en bestrijden van criminaliteit die het gezag en vertrouwen van de overheid ondermijnt. Ingezet wordt op weerbaarheid, het opwerken van barrières en het bestrijden van verschijningsvormen.
- Het vergroten van de BOA-inzet en de inzet van de gebiedscoördinatoren is een bestuurlijke wens waarmee we onder andere de leefbaarheid zichtbaar willen krijgen hoe inwoners de leefbaarheid in hun wijk ervaren. Ook gaan we onderzoeken hoe we op een verbindende manier invulling kunnen geven aan de veiligheidsbeleving, wat kunnen mensen daar zelf in doen en hoe kunnen we dat in onze visie vanuit de samenleving benaderen.

- Onze bestuurlijke wens is het aanpakken van illegale stort en dumpvuil in de openbare ruimte en het vergroten van de inzet van zichtbare handhavingsactiviteit in buurten om verrommeling van de openbare ruimte tegen te gaan.
- Coevorden culturele gemeente 2021/2022 en Vieren 75 jaar Bevrijding Coevorden. De voorbereidingen van de programma-opzet en organisatie van dit evenement zal inzet vragen van de teammedewerkers en de Veiligheidsregio Drenthe.

2.1.2. Prioritering vergunningverlening, toezicht en handhaving

Onze beschikbare middelen voor de APV en bijzondere wetten zijn beperkt. De risico's die wij lopen als wij geen toezicht uitvoeren op deze wetten zijn groot. Door het niet houden van toezicht hebben wij geen beeld of ondermijning aan de orde is in de samenleving en kunnen er mogelijk onveilige situaties ontstaan voor de samenleving. Mede om deze reden breiden wij onze formatie voor vergunningverlening, toezicht en juridisch uit (0,5 fte vergunningverlening, 1 fte toezicht/BOA, 0,5 fte juridisch kwaliteitsmedewerker).

Bestuurlijk restrisico: tijdstip invullen vacatures

Totdat de vacatures zijn ingevuld zullen wij vanwege de huidige VTH-capaciteit vooralsnog alleen op basis van klachten/meldingen worden opgetreden op de volgende terreinen:

- handhavingsverzoeken op grond van de APV (toezichthouder/BOA/jurist)
- toezicht Drank- en horecawet (toezichthouder/BOA/jurist)
- handhaving van de hondenregels (toezichthouder/BOA/jurist)
- reclame openbare ruimte (BOA/jurist)

2.1.3. Uitvoeringsprogramma APV en bijzondere wetten

Uitgaande van voorgaande jaren zullen er ca 200 evenementenvergunningen worden afgegeven. In overleg met de vergunningverlener wordt bepaald welke evenementen steekproefsgewijs worden gecontroleerd. Dit in verband met de beperkte capaciteit.

De uren in tabel 9 zijn exclusief de 1800 uur voor de inzet van de BOA-capaciteit die wij inhuren voor m.n. de parkeerexcessen. Deze uren maken geen vast onderdeel uit van de teamformatie.

Tabel 9 Wettelijke activiteiten, inzet en prioritaire acties VTH-taken APV en bijzondere wetten

APV en bijzondere wetten	Uren	Fte's	Verantwoordelijk
Meldingen/klachten/handhavingsverzoeken openbare ruimte	100	0,1	vacature toezichthouder/BOA (1 fte) en juridisch kwaliteitsmedewerker
Bijtincidenten	60	0,0	vacature toezichthouder/BOA (1 fte) en juridisch kwaliteitsmedewerker
APV-vergunningverlening en ontheffingen (incl. drank/horeca, kap, evenementen)	3178	2,3	vergunningverlening APV/DHW
Toezicht en handhaving openbare ruimte/wijkaanpak incl illegale reclame, afvalstortingen, openbare ruimte), inclusief de juridische ondersteuning	750	0,6	vacature toezichthouder/BOA (1 fte) en juridisch kwaliteitsmedewerker
Toezicht DHW, inclusief juridische ondersteuning	250	0,2	vacature toezichthouder/BOA (1 fte) en juridisch kwaliteitsmedewerker
Toezicht APV/evenementen, inclusief juridische ondersteuning	650	0,5	vacature toezichthouder/BOA (1 fte) en juridisch kwaliteitsmedewerker
Parkeertoezicht (repressieve controle) - 1800 uur		0,0	inhuur BOA-capaciteit
Geluidhinder horeca - 50 uur		0,0	RUDD
Totale	4988	3,67	
Activiteit waarop de prioritaire actie betrekking heeft			
Illegale afvalstortingen en onjuist aanbieding huishoudelijke afvalstoffen			vacature toezichthouder/BOA (1 fte) en juridisch kwaliteitsmedewerker
Toezicht in de wijken			vacature toezichthouder/BOA (1 fte) en juridisch kwaliteitsmedewerker

Tabel 10 Activiteiten, doelen en parameters VTH-taken APV en bijzondere wetten

Doelen en parameters	
Activiteit	Parkeertoezicht (repressieve controle)
Doel	Gedragsverandering van parkeerders om te voldoen aan de parkeerregels en daarmee afname van het aantal geconstateerde overtredingen. Uitgangspunt is één bekeuring per uur.
Uitgangspunten	Professioneel, verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort
Parameters	Aantal processen-verbaal dat is opgesteld en vastgelegd
Activiteit	Meldingen/klachten en handhavingsverzoeken openbare ruimte
Doel	alle meldingen/klachten zijn binnen 2 weken opgepakt, gemiddeld 120 p.j. Op basis van het jaaroverzicht onderzoeken we of er veel overeenkomsten zijn in het type melding/klacht zodat daar desgewenst een communicatie-aanpak op gericht kan worden
Uitgangspunten	Klantgericht, professioneel
Parameters	Aantal afgehandelde meldingen/klachten/handhavingsverzoeken dat staat geregistreerd in MP
Activiteit	Bijtincidenten
Doel	Honden zijn tijdens het uitlaten binnen de bebouwde kom aangeliind om bijtincidenten door honden te voorkomen. Eigenaren zijn op de hoogte van de regels en faciliteiten
Uitgangspunten	Klantgerichte grondhouding 'ja...mits', professioneel, verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort
Parameters	Aantal overtredingen van de regels/bijtincidenten vastgelegd in een excelbestand en/of het overzicht processen-verbaal
Activiteit	APV-toezicht: illegale reclame
Doel	Reclame kan heel bepalend zijn qua uitstraling op de omgeving. Hier willen we controle over houden. Voor bepaalde reclameuitingen is een vergunningaanvraag gedaan. Op de uitvoering houden we toezicht. Ook wordt gecontroleerd op illegale reclameborden langs de weg, uithangborden en gevelreclame
Uitgangspunten	Omgevingsbewust, klantgerichte grondhouding 'ja...mits', professioneel, verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort
Parameters	Aantal in MP geregistreerde vergunningen dat binnen de gestelde termijn is verleend
Activiteit	Verlenen APV-vergunningen: w.o. evenementen, standplaats
Doel	Vergunningen verlenen wij binnen de daarvoor geldende termijn. Ons doel is tijdig een kwalitatief goede vergunning te kunnen verlenen die goed handhaafbaar is. De burger/ondernemer heeft zijn eigen verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat alle voor de beoordeling benodigde en vereiste stukken bij de aanvraag zitten
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, omgevingsbewust, klantgerichte gerondhouding 'ja...mits'
Parameters	eigenaren zijn op de hoogte van de duidelijke voorwaarden die gelden voor hun evenement
Activiteit	Toezicht evenementenvergunningen
Doel	Toezicht vindt plaats vanuit (brand)veiligheid, APV en bouwen en op basis van de Landelijke handhavingsstrategie. Denk aan nooduitgangen, materiaalgebruik, BHV-organisatie, gebruik gasflessen. Bouwkundige controle: tribune, podia
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, omgevingsbewust, risicogericht
Parameters	Aantal overtredingen, aantal ingetrokken vergunningen (of in de toekomst niet te verlenen vergunningen), aantal controles obv cheklisten check op brandveiligheid, bouwkundige veiligheid tribunes, veiligheid bij vluchten, aansluiting toiletwagens, geluidsmetingen
Activiteit	Toezicht DHW
Doel	De DHW geeft ons mogelijkheden om overmatig drankgebruik van jongeren tegen te gaan en extra regels te stellen aan de (para)commerciële horeca. Doel is dat ondernemers uitvoering geven aan deze wet
Uitgangspunten	Omgevingsbewust, klantgerichte grondhouding 'ja...mits', professioneel, verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort
Parameters	Aantal overtredingen, aantal ongedaan gemaakte overtredingen.

Activiteit	Toezicht APV-vergunningen, w.o. standplaatsen
Doel	De aanvraag is conform de vergunningvoorschriften uitgevoerd
Uitgangspunten	Verantwoordelijkheid leggen waar deze hoort, professioneel, omgevingsbewust, risicogericht
Parameters	Aantal bezochte locaties aan de hand van de ingevulde ITP-lijsten in MP
Prioritaire actie	
Activiteit	Illegale afvalstortingen en onjuiste aanbieding huishoudelijke afvalstoffen
<i>Knelpunt</i>	De bestuurlijke wens is om illegale afvalstortingen te verminderen en te stimuleren dat huishoudelijke afvalstoffen op de juiste manier worden aangeboden om afvalscheiding te optimaliseren
<i>Doel</i>	door zichtbaarheid in de wijken verbetering van de leefomgeving.
<i>Activiteiten</i>	Het betreft een aanbodgestuurde taak. Klachten/meldingendie binnenkomen worden actief opgepakt
<i>Strategie</i>	Surveillances, snel reageren op meldingen/klachten
<i>Tijd</i>	50
<i>Samenwerking</i>	intern en
<i>Verantwoordelijk</i>	Toezichthouder / BOA
<i>Periode</i>	2020
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Ja
<i>Parameter</i>	De cijfers van de afvalstortingen en onjuiste aanbieding huishoudelijke afvalstoffen zijn gedaald ten opzichte van 2019
Activiteit	Leefbaarheid wijken
<i>Knelpunt</i>	De bestuurlijke wens is om overlast in wijken aan te pakken en meer zichtbaar te zijn.
<i>Doel</i>	Verbeteren leefomgeving. Door snel te reageren op meldingen/klachten en adequaat op treden. En in dialoog in kaart te brengen waar de gezamenlijke behoeften liggen vanuit de leefwereld van de samenleving en de overheid
<i>Activiteiten</i>	Zichtbaar zijn in de wijken. In gesprek gaan met de wijken
<i>Strategie</i>	Hoe kunnen we op een verbindende manier invulling geven aan de veiligheidsbeleving, wat kunnen mensen daar zelf in doen en hoe kunnen we dat in onze visie vanuit de samenleving benaderen
<i>Tijd</i>	150
<i>Samenwerking</i>	Intern en extern
<i>Verantwoordelijk</i>	Gebiedscoördinatoren, toezichthouder / BOA
<i>Periode</i>	2020
<i>Instrumentarium toereikend?</i>	Ja
<i>Budget toereikend?</i>	Ja
<i>Parameter</i>	Uit metingen/enquête blijkt dat de inwoners/bedrijven het gevoel hebben dat de leefbaarheid in de wijken is toegenomen

3 Milieu

3.1 Vergunningverlening (RUDD)

Het algemene doel dat we met het instrument vergunningverlening milieu nastreven is het voorkomen en beperken van hinder, milieuverontreiniging en veiligheidsrisico's door inrichtingen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

Vergunningen worden overeenkomstig de geldende regelgeving verleend. De gemeente en de provincie Drenthe kennen geen specifiek geurbeleid maar volgen het landelijk geurbeleid.

Vergunningverlening milieu richt zich op het terugbrengen van de geurbelasting door het nemen van BBT-maatregelen (Best Beschikbare Technieken).

3.1.1. Bestuurlijke en beleidsambities

Onze bestuurlijke en beleidsambities voor de VTH-taak vergunningverlening milieu zijn:

- Bij de uitvoering van de VTH-taken is nadrukkelijk aandacht voor energiebesparing. Erkende maatregelen, verplichtingen vanuit MJA, EED worden nauwgezet meegenomen. We stellen, waar dat kan, extra eisen ten aanzien van duurzaamheid om dit aspect bij het bedrijfsleven te bevorderen
- Verbetering van het milieu, waaronder een goede luchtkwaliteit, zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen, afvalwater, zuinig gebruik van energie en grondstoffen.
- Voor 2020 komt het ministerie ELI met een nieuw wetsvoorstel Verwijdering asbestdaken. De aanpak in Drenthe wordt hierop afgestemd. Veel bedrijven en inwoners willen echter zonder meer af van hun asbest temeer daar veel verzekeringsmaatschappijen de premie voor panden met asbestdaken stevig verhoogt of zelfs niet meer wil verzekeren. De personele inzet voor advisering sloop blijft daarom naar verwachting hoog.

3.2 Toezicht en handhaving (RUDD)

De algemene doelstelling die met de instrumenten toezicht en handhaving wordt nagestreefd is bewaken dat de algemene regels en vergunningen worden nageleefd. Wij richten ons hierbij op de milieuthema's ammoniak, bodem, energiebesparing, fijn stof, geluid, geur, lichthinder, lozingen, lucht, luchtkwaliteit, veiligheid, verkeer en vervoer.

3.2.1. Bestuurlijke en beleidsambities

Onze bestuurlijke en beleidsambities voor toezicht en handhaving milieu zijn:

- Borging energiedata registratie en analyse. Energiedata van bedrijven wordt bij elk bedrijfsbezoek VTH meegenomen en geregistreerd in LOS.
- Om onze duurzaamheidsdoelstellingen te behalen die zijn vastgelegd in de beleidsdocumenten moeten extra inspanningen worden gepleegd, waaronder: energiecontroles kantoorgebouwen, energieverbruik bij de grootgebruikers, restwarmte bedrijven.
- De personele inzet van toezicht op asbestverwijdering blijft gelet op de landelijke ontwikkelingen naar verwachting hoog.

3.2.2. Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving milieu

Vergunningverlening en het toezicht en de handhaving in het milieudomein worden uitgevoerd door de RUDD. Jaarlijks stelt de RUDD een uitvoeringsprogramma op gebaseerd op de Drentse Maat.

De RUDD werkte in 2019 nog niet met risico-gestuurd toezicht. Bij het ontbreken van een eigen risicoanalyse hebben wij in december 2018 samen met medewerkers van de RUDD een risicoanalyse opgesteld en op basis daarvan prioriteiten gesteld en doelen bepaald. Dit is van belang om ervoor te zorgen dat wij de RUDD voor de uitvoering van taken voor onze gemeente de juiste kaders en randvoorwaarden meegeven afgestemd op wat van belang is voor Coevorden, de zogenaamde 'couleur locale'.

Wij hanteren daarom in aanvulling op de Drentse Maat een eigen ambitieniveau voor bepaalde categorieën bedrijven. In de risicoanalyse springen enkele branches in het oog die in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma van de RUDD een hogere controlefrequentie moeten krijgen omdat de risico's daar hoger liggen. Onze eigen prioritering moet in het Jaarplan 2020 zijn beslag krijgen.

BEVI	BEVI-bedrijven, inclusief benzine en LPG	Heel hoog/1x p.j
WM034	Bio-energie-installatie elektrisch vermogen < 50 MWe)	Heel hoog/1x p.j.
WM054	Afval recycling - metalen	Heel hoog/1x p.j.
WM055	Afvalverwerking (geen GPBV)	Heel hoog/1x p.j.
WM056	Afvalinzameling (geen GPBV)	Heel hoog/1x p.j.
WM057	Autodemontage	Heel hoog/1x p.j.

In het bedrijvenbestand van Coevorden zit een aantal biovergisters, waaronder Bio Energy Coevorden en een composteerinrichting Voor deze bedrijfstak is met inachtneming van de Kwaliteitscriteria 2.2. het opbouwen van specifieke kennis en deskundigheid van belang, waaronder geur. Ook vraagt het toezicht op deze bedrijven meer dan de reguliere programmering aangeeft. In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma van de RUDD zal zij hiervoor meer uren moeten opnemen voor toezicht en juridische ondersteuning.

De branches die 'hoog', 'gemiddeld' en 'laag' scoren kunnen minder vaak bezocht worden. Bijvoorbeeld éénmaal per respectievelijk 2, 3 en 5 jaar. Bedrijven waarvan al enkele jaren op rij bekend is dat ze zich goed aan de voorschriften houden, kunnen beloond worden met een minder frequent toezicht zodat de capaciteit kan worden ingezet bij die bedrijven waar het nodig is.

Inspectieview

Omgevingsdiensten zijn met ingang van 1 januari 2018 verplicht tot aansluiting op de landelijke applicatie Inspectieview milieu. Dit is een beveiligd programma voor milieutoezichthouders waarin informatie is op te vragen over bedrijven. Door de informatie-uitwisseling tussen diverse handhavingspartijen (landelijke inspecties, collega-omgevingsdiensten, politie en justitie) kan er meer risicogericht en informatiegericht worden gewerkt.

De RUDD is aangesloten en kan de data die hierin is opgenomen raadplegen. De applicatie wordt echter nog maar beperkt gebruikt. Dat heeft te maken met de toegankelijkheid en complexiteit van het systeem. De RUDD zal nog keuzes gaan maken over de wijze van invoering van data. Inspectieview kent namelijk verplichte velden. Dit levert een wettelijk kader aan verplicht in te vullen velden binnen LOS op en verlangt voor die velden een goede kwaliteit aan data.

Samenwerking milieupolitie/RUD/gemeente

Het reguliere overleg tussen de milieupolitie, de RUDD en de gemeente is na de RUDD-vorming verwaterd. De behoefte aan samenwerking is steeds blijven bestaan en is nu nieuw leven ingeblazen. Door de samenwerking vergroten we als handhavingspartners onze slagkracht, vergroten we onze zichtbaarheid.

Gestart wordt met een maandelijks overleg over handhavingzaken en de afstemming met andere handhavingspartners om op twee sporen met elkaar af te stemmen. Die handhavingspartners zijn waterschap, provincie, openbaar ministerie.

Het jaarprogramma 2020 waarin de VTH-uitvoeringstaken milieu zijn opgenomen zal na vaststelling als bijlage 3 worden toegevoegd. In dit programma zal de RUDD verzocht worden de bestuurlijke en beleidsambities van onze gemeente uit te werken.

Bijlagen

1. Omgevingswet: minimale acties
2. Risicoanalyses met prioritering
3. Jaarprogramma RUDD

Bijlage 1 Omgevingswet: minimale eisen



Minimale acties Omgevingswet

Wat *moeten* gemeenten op 1-1-2021 minimaal kunnen en hebben om voorbereid te zijn op de Omgevingswet?

Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties)

- Gemeenten kunnen besluiten op grond van de Omgevingswet opstellen, vaststellen, bekendmaken en beschikbaarstellen.
- Gemeenten maken bij het opstellen/bekendmaken en beschikbaarstellen van twee daarvan (het omgevingsplan (incl. voorbeschermingsregels) en de omgevingsvisie) gebruik van de STOP/TP standaard.
- Gemeenten maken deze besluiten digitaal bekend via de LVBB en stellen deze –voor zover het een omgevingsplan of omgevingsvisie betreft– beschikbaar via het DSO-LV.
- Gemeenten kunnen via DSO-LV ingediende vergunningaanvragen, meldingen en informatieverplichtingen ontvangen en maken hiervoor gebruik van systemen die voldoen aan de STAM-standaard.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) zijn voorbereid op de gewijzigde vergunningprocedure (met 8 weken als standaard) en zorgen dat initiatiefnemers binnen de wettelijke termijnen een samenhangend besluit krijgen.
- Gemeenten kunnen initiatiefnemers meervoudige vergunningen verlenen (verschillende activiteiten via één vergunning).
- Gemeenten hebben hun legesmodel aangepast op de situatie ná 1-1-2021¹
- Gemeenten hebben de financiële arrangementen met hun uitvoeringsdiensten herzien².
- Gemeenten hebben een commissie ingesteld die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen van een omgevingsvergunning voor een rijksmonument (gemeentelijke adviescommissie).
- Gemeenten hebben hun raadsleden, bestuurders, managers en medewerkers toegerust op het anders werken onder de Omgevingswet. Gemeenten hebben in dit kader hun werkprocessen aangepast naar de nieuwe wettelijke termijnen en geïncorporeerd, met o.a. aandacht voor interbestuurlijke en integrale afweging, voor participatie en voor goed vooroverleg met initiatiefnemers en belanghebbenden.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen burgers en bedrijven voorzien van betrouwbare en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet.
- Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen via klant contact kanalen (website, telefoon, persoonlijk, brief) inzichtelijke en begrijpelijke informatie verstrekken en vragen afhandelen.
- Voorbereiden op de beoordeling van participatiemotiveringen van initiatiefnemer(s).
- Een decentraal luchtkwaliteitsplan, indien er al een overschrijding is van de richtlijn luchtkwaliteit.

NB: Op dit minimum blijven we monitoren.

NB2: Zonder aanvullingssporen, omdat deze nog politiek behandeld worden.

NB3: Politieke behandeling en voortschrijdend inzicht kan leiden tot aanpassing van de lijst

¹ Een aantal vergunningplichten (en dus legesinkomsten) vervalt, daarbij betrokken kosten mogen niet meer in de legesdekking worden opgenomen en de leges op de resterende activiteiten moeten daarop herberekend worden. Daarnaast ontstaat er een leges-optie voor milieuvergunningen, met een vergelijkbare noodzaak tot herberekening. Deze wijzigingen hebben ook invloed op de gemeentelijke begroting.

² Het takenpakket gaat veranderen, en de bekostiging dient daarop te worden aangepast.



Advies VNG

Bovenop het absolute minimum *adviseert VNG* gemeenten aanvullende acties te verrichten in aanloop naar 1-1-2021 zodat de doelen van de Omgevingswet kunnen worden behaald en het huidige niveau van dienstverlening wordt behouden.

Algemeen

- Gemeentelijke inhoud van ruimtelijkeplannen.nl opschonen (concept plannen en verouderde plannen verwijderen).
- Ontwikkelen van een gemeentelijke visie op het omgevingsplan.
- Voorbereiden op de verplichte en onverplichte programma's (nieuw kerninstrument) en de daaraan gekoppelde monitoring.
- Zaakgericht werken op orde hebben.

Regels en fysieke omstandigheden op kaart

- Regelbeheer inrichten c.q. op orde brengen.
- Zorgen dat gemeente in staat is voor elke regel het werkingsgebied digitaal te (laten) duiden en deze mee te geven in het omgevingsplan (op basis van STOP-TP).
- Alvast nadenken over prioritaire informatieproducten (kaartlagen) voor het beoordelen van fysieke omstandigheden op locatie.

Vragenbomen

- Zorgen dat burgers en bedrijven per 1-1-2021 in ieder geval voor de topactiviteiten uit de bruidsschat via (de door het rijk meegeleverde danwel zelf vervaardigde) vragenbomen kunnen checken of er een vergunning danwel melding nodig is.
- Zorgen dat gemeente op tijd zelf in staat is vragenbomen te maken, aan te passen en te publiceren via DSO-LV en zorgen dat hiervoor op tijd de vereiste software (die voldoet aan de STTR-standaard) en competenties (m.n. vertalen van juridische regels in toepasbare regels en v.v.) in huis zijn.
- Zorgen dat vragenbomen – waar opportuun – goed worden afgestemd en geïntegreerd met die van andere bevoegd gezagen (vanuit het principe van één overheid).

Vergunningverlening

- Toepassen van snelle en simpele dienstverlening voor de eenvoudige verbouwingen in en om het huis (dakkapel, uitbouw, kappen etc.).
- Complexere aanvragen waar meerdere disciplines bij betrokken zijn, afhandelen via goed vooroverleg aan de omgevingstafel.

Toezicht en handhaving

- Samen met de uitvoeringsorganisaties en de andere bevoegd gezagen zorgen dat toezicht en handhaving (bijvoorbeeld bij meervoudige vergunningen) goed zijn afgestemd op de bedoelingen en eisen van de Omgevingswet.

Bijlage 2 Prioriteitenmatrixen toezicht en handhaving

RISICOANALYSE: definitieve prioritering							
	Bouwen en RO						
BOUW001	Wonen cat. I <100.000 eenvoudig (dakkapel/uit/bijgebouw 1-laags)	3	Gemiddeld	2	2	2	Hoog
BOUW002	Wonen cat. I < 100.000 complex (uit/aan/bijgebouw, meerlaags)	3	Gemiddeld	2	2	2	Hoog
BOUW003	Wonen cat. II 100.000 - 1.000.000 (nieuwbouw woning/seriematig)	3	Gemiddeld	2	2	2	Hoog
BOUW004	Wonen cat. III > 1.000.000 grote wooncomplexen/seriematig)	3	Gemiddeld	2	2	2	Hoog
BOUW005	Wonen tijdelijke bouw	4	Laag	1	1	4	Laag
BOUW006	Publieksfunctie cat I < 100.000 (voor publiek toegankelijke gebouwen)	4	Laag	1	1	4	Laag
BOUW007	Publieksfunctie cat II 100.000 - 1.000.000 (voor publiek toegankelijke gebouwen)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
BOUW008	Publieksfunctie cat III > 1.000.000 (voor publiek toegankelijke gebouwen)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
BOUW009	Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	2	Hoog	2	2	1	Heel hoog
BOUW010	Gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld
BOUW011	Basis Onderwijsfunctie / Buitenschoolse opvang	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld
BOUW012	Kinderdagverblijf	3	Gemiddeld	2	2	2	Hoog
BOUW014	Publieksfunctie tijdelijke bouw	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
BOUW015	Industrie/kantoorfunctie cat I < 100.000 (bedrijfsgebouwen)	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
BOUW016	Industrie/kantoorfunctie cat II 100.000 - 1.000.000 (bedrijfsgebouwen)	3	Gemiddeld	2	1	2	Hoog
BOUW017	Industrie/kantoorfunctie cat III > 1.000.000 (bedrijfsgebouwen)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
BOUW018	Industriefunctie met risicovol gebruik *vuurwerk, PGS 15	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld
BOUW019	Industrie/kantoorfunctie tijdelijke bouw	4	Laag	1	1	4	Laag
BOUW020	Bouwwerk geen gebouw zijnde eenvoudig	4	Laag	1	1	4	Laag
BOUW021	Bouwwerk geen gebouw zijnde complex	4	Laag	1	1	4	Laag
BOUW022	Monumentenvergunning/Monumentenbescherming	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld
RO001	Illegale bouw; kleine bouwwerken (<30m2)	4	Laag	1	1	4	Laag
RO002	Illegale bouw; middel bouwwerken (>30m2 en <70m2)(beb.kom)	4	Laag	1	1	4	Laag
RO003	Illegale bouw; middel bouwwerken (>30m2 en <70m2)(buitengebied)	4	Laag	1	1	4	Laag
RO004	Illegale bouw; grote bouwwerken (>70m2) (Bebouwde kom)	4	Laag	1	1	4	Laag
RO005	Illegale bouw; grote bouwwerken (>70m2) (Buitengebied)	4	Laag	1	1	4	Laag
RO006	Illegale bouw; bouwwerken geen gebouw zijnde	4	Laag	1	1	4	Laag
RO007	Illegale bouw; monumenten inclusief beschermd stads-/dorpsgezicht	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
RO008	Illegale bewoning: permanente bewoning recreatieverblijven	3	Gemiddeld	2	2	2	Hoog
RO010	Illegale aanleg	4	Laag	1	1	4	Laag
RO011	illegale kap	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
RO012	Illegale reclame (bebouwde kom)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
RO013	Illegale reclame (buitengebied)	4	Laag	1	1	4	Laag
RO014	Illegaal gebruik wonen	3	Gemiddeld	2	1	2	Hoog
RO015	Illegaal gebruik bedrijf	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
RO016	Illegaal gebruik gronden	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld
RO017	Illegaal gebruik bestaande bouw; voldoet niet aan Bouwbesluit	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
RO018	Illegaal slopen	4	Laag	1	1	4	Laag
RO019	Illegaal slopen met asbest	2	Hoog	2	2	1	Heel hoog
RO020	Strijdig met welstandsbepalingen	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld

RISICOANALYSE: definitieve prioritering								
Milieutaken (uitvoering door RUDD)		voortopige prioriteit (cijfer)	voortopige prioriteit (woord)	Factoren	Doelstellingen	Definitieve prioriteit (cijfer)	Definitieve prioriteit (woord)	
BEVI	BEVI-bedrijven, inclusief benzine en LPG	2	Hoog	2	2	1	Heel hoog	
WM001	Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen) + tuinbouw	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM002	Fokken en houden van dieren (GPBV)	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld	
WM003	Fokken en houden van dieren (niet-GPBV) + manege/akkerbouw	3	Gemiddeld	1	2	2	Hoog	
WM004	Bosbouw en dienstverlening t.b.v. landbouw	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM007	Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken (GPBV)	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld	
WM008	Vervaardiging van voedingsmiddelen en dranken (geen GPBV)	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld	
WM013	Houtindustrie en vervaardiging artikelen van hout, riet, kurk e.d.	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM015	Vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren (GPBV)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
WM016	Vervaardiging van papier, karton en papier- en kartonwaren (geen GPBV)	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM018	Uitgeverijen, drukkerijen, grafische industrie e.d. (geen GPBV)	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM022	Vervaardiging van producten van rubber en kunststof (geen GPBV)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
WM023	Vervaardiging bewerken glad, aardewerk, cement, kalk, gips, beton, asfaltproducten, isolatiematerialen, natuursteen, e.d. (geen GPBV)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
WM027	Bewerken van metalen (GPBV)	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM028	Bewerken van metalen (p.o. > 2.000 m2)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
WM029	Vervaardiging van kantoor-, elect.machines en apparaten, computers, bruin en witgoed medische en optische instrumenten	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM030	Vervaardigen van motorvoertuigen, aanhangwagens en opleggers	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld	
WM031	Vervaardiging van overige transportmiddelen (scheepsbouw en -reparatie, wagonbouw e.d.)	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld	
WM032	Vervaardigen van meubels en overige goederen	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM034	Bio-energie-installatie electrisch vermogen < 50 Mwe)	1	Heel hoog	2	2	1	Heel hoog	
WM036	Gasdistributiebedrijven (groot)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
WM037	Voorzieningen en installaties (klein)	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM038	Winning en distributie van water	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM039	Bouwbedrijven (incl schilders, loodgieters, electriciens) (werkplaats > 1.000m2)	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM040	Bouwbedrijven (incl. schilders, loodgieters, electriciens) (werkplaats < 1.000m2)	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM041	Handel en reparatie en verhuur van motorvoertuigen (incl. landbouwmechanisatiebedrijven)	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld	
WM042	Benzineservicestations (zonder LPG)	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM043	Opslag en transport (milieurelevant, niet zijnde BEVI)	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
WM044	Opslag en transport (overig)	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM045	Detailhandel milieurelevant	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
WM046	Detailhandel overige	4	Laag	1	1	4	Laag	
WM047	Horeca, sport en recreatie + cultuur/amusementshal	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld	
WM048	Woon- en verblijfsgebouwen (milieurelevant) + artsenpraktijken	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld	
WM049	Woon- en verblijfsgebouwen (overige)	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld	
WM054	Afval recycling - metalen	1	Heel hoog	3	1	1	Heel hoog	
WM055	Afvalverwerking (geen GPBV)	1	Heel hoog	3	2	1	Heel hoog	
WM056	Afvalinzameling (geen GPBV)	1	Heel hoog	2	2	1	Heel hoog	
WM057	Autodemontage	1	Heel hoog	1	1	1	Heel hoog	
WM058	Afvalverwerkende sector overige incl RWZI	4	Laag	2	2	3	Gemiddeld	

RISICOANALYSE: definitieve prioritering								
	APV en bijzondere wetten	Werk- voorraad	voorlopige prioriteit		Doelstellingen		Definitieve prioriteit	
			(cijfer)	(woord)	Factoren	(cijfer)	(woord)	(woord)
APV001	Ligplaats woonschepen en overige vaartuigen	1	4	Laag	1	1	4	Laag
APV002	Openbaar water/voorwerpen op, in of boven openbaar water	85	4	Laag	1	1	4	Laag
APV003	Gevaarlijke honden	3	2	Hoog	1	1	2	Hoog
APV004	Bruikbaarheid ten aanzien van de weg/Voorwerpen op of aan de weg	67	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
APV005	Veiligheid op de weg/Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp	85	4	Laag	1	1	4	Laag
APV006	Maken/veranderen van een (uit)weg	18	4	Laag	1	1	4	Laag
APV007	Parkeerexcessen	15	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
APV008	Crossterreinen	0	4	Laag	1	1	4	Laag
APV009	Illegale bomenkap (bomenverordening)	1	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
APV010	Illegale ingebruikname groenstrookjes	4	3	Gemiddeld	3	1	2	Hoog
APV011	Verlening evenementenvergunning	208	1	Heel hoog	3	2	1	Heel hoog
APV012	Vergunning kledinginzameling	28	4	Laag	1	1	4	Laag
APV013	Vergunning inzameling geld of goederen	21	4	Laag	1	1	4	Laag
APV014	Hondenoverlast (hondenpoep)	12	4	Laag	1	1	4	Laag
APV015	Vuildump (afvalstoffenverordening)	126	2	Hoog	2	1	1	Heel hoog
APV016	Standplaatsvergunningen	43	4	Laag	2	1	3	Gemiddeld
APV017	Ontheffing o.g.v. winkeltijdenwet	5	4	Laag	1	1	4	Laag
APV018	Carbidschieten	12	3	Gemiddeld	1	1	3	Gemiddeld
APV019	Paasvuren	21	2	Hoog	1	1	2	Hoog
APV020	Kansspelvergunningen/speelautomatenhallen	29	2	Hoog	1	1	2	Hoog
APV021	Overige APV-ontheffingen / vergunningen	12	4	Laag	1	1	4	Laag
APV022	Handhaving exploitatie seksinrichting	0	4	Laag	1	1	4	Laag
DHW001	Verlening Drank- en Horecaverunning commercieel	6	1	Heel hoog	3	1	1	Heel hoog
DHW002	Verlening Drank- en Horecaverunning paracommercieel	0	1	Heel hoog	3	1	1	Heel hoog
DHW003	Verlening ontheffing Drank- en Horecaverunning evenementen	34	1	Heel hoog	3	1	1	Heel hoog
DHW004	Toezicht op naleving van het in de Drank- en Horecawet bepaalde	0	1	Heel hoog	3	1	1	Heel hoog

Bijlage 3 Jaarprogramma RUDD 2020