



Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
rekenkamer@coevorden.nl
www.coevorden.nl/rekenkamer

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Uw bericht
Afdeling/Team Rekenkamercommissie
Behandeld door J. Kok
Kenmerk
Bijlage(n)
Coevorden 17 februari 2021
Onderwerp Jaarverslag 2020

Aan de raad van de Gemeente Coevorden

C.C.: College van B&W
Ambtelijke organisatie

Verzenddatum:

Geachte leden van de raad,

Bijgaand treft u het jaarverslag 2020 aan van de rekenkamercommissie gemeente Coevorden.

Met dit jaarverslag bieden wij u een overzicht van de activiteiten die wij in 2020 voor uw raad hebben verricht. In het jaarverslag besteden wij aandacht aan de onderzoeken, personele zaken, overige activiteiten en tot slot het budget van de rekenkamercommissie.

Met het aanbieden van het jaarverslag aan de gemeenteraad voldoet de rekenkamercommissie aan artikel 3.3 lid 2 van de Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Coevorden.

Met vriendelijke groet,
Namens de rekenkamercommissie Coevorden
De voorzitter,

Roel de Boer



Jaarverslag 2020

Inhoud

1	Voorwoord	4
2	Onderzoeken	4
2.1	Onderzoek Uitvoering Jeugdwet.....	4
2.2	Onderzoek Bestuursprogramma 2018-2022 'Ruimte om te doen!'	4
2.3	Onderzoek Dutch TechZone	4
2.4	Onderzoek RUD	5
3	Personele zaken	5
4	Overige activiteiten.....	5
4.1	Vaststelling jaarverslag 2019	5
4.2	Inventarisatie onderzoeksonderwerpen.....	5
4.3	Vaststelling jaarplan 2020.....	5
4.4	Reguliere vergaderingen	5
4.5	Raadswerkgroep "Grip op regionale samenwerking"	5
4.6	Klankbordgroep Omgevingswet	6
5	Budget	6

1 Voorwoord

Met het jaarverslag geeft de rekenkamercommissie inzicht in haar werkzaamheden en de besteding van het budget van het afgelopen jaar.

De Corona-crisis en de daaruit voortvloeiende beperkende maatregelen hebben ook weerslag gehad op de werkzaamheden van de rekenkamercommissie. Vergaderingen zijn deels digitaal gehouden. Direct persoonlijk contact, zeer gewenst voor een goede communicatie, bleek slechts beperkt mogelijk. Ondanks de beperkende maatregelen is de rekenkamercommissie er in geslaagd de geplande onderzoeken af te ronden en de raad daarbij te ondersteunen in zijn controlerende en kaderstellende rol.

2 Onderzoeken

2.1 Onderzoek Uitvoering Jeugdwet

De rekenkamercommissie heeft juni 2020 haar onderzoek naar de uitvoering van de Jeugdwet afgerond. Hoofdvraag voor dit onderzoek was "Hoe heeft de gemeente Coevorden de uitvoering van de Jeugdwet georganiseerd, hoe vindt monitoring en sturing plaats en wat is het effect."

Uit deze hoofdvraag zijn deelvragen gedestilleerd. Die deelvragen hebben betrekking op:

- het beleid;
- de uitvoering van dat beleid (de organisatie);
- de financiering;
- het monitoren van de resultaten/maatschappelijke effecten van het beleid en
- de rapportage hierover aan de gemeenteraad.

De rekenkamercommissie beoogde met dit onderzoek de raad handvatten te geven voor de invulling van zijn kaderstellende en controlerende rol.

De conclusies zijn dat de gemeente een robuuste uitvoeringsorganisatie voor jeugdzorg heeft, dat de gelden die Coevorden van het Rijk krijgt voor de uitvoering van de jeugdzorg ontoereikend zijn en dat het informeren van de gemeenteraad beter moet. De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 22 september 2020 ingestemd met de conclusies en aanbevelingen.

2.2 Onderzoek Bestuursprogramma 2018-2022 'Ruimte om te doen!'

De rekenkamercommissie Coevorden heeft in 2020 haar onderzoek afgerond naar het Bestuursprogramma 2018-2022 'Ruimte om te doen!'. Daarbij is onderzocht of de daarin geformuleerde beleidsdoelen voldoende sturingsmogelijkheden voor de raad bevatten. In de uitvoering van dit onderzoek hebben wij rekening gehouden met de bestuursstijl "verbindend besturen". Het onderzoek is uitgevoerd in de vorm van een quickscan door twee externe leden van de rekenkamercommissie. Daarbij is "meegekeken" met het proces. In de vorm van een rekenkamerbrief hebben wij enkele adviezen gegeven:

1. Te komen tot een gedeelde visie op het verbindend besturen.
2. Spelregels af te spreken af voor de betrokkenheid van de raad bij het verbindend besturen en daarbij onderscheid te maken in de volgende elementen:
 - 2.1 Agenderen van opgaven/nieuw beleid;
 - 2.2 Uitwerken van de strategische agenda;
 - 2.3 Realiseren van de strategische agenda.
3. De kaderbrief te gebruiken als startpunt voor het gesprek over nieuw beleid en de voortgang van bestaand beleid.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 26 mei 2020 besloten de geformuleerde adviezen over te nemen en het college te verzoeken in samenspraak met de raad de uitwerking van de adviezen ter hand te nemen. Mede naar aanleiding het hiervoor onder 3 genoemde advies heeft de gemeenteraad besloten de kaderbrief op een andere wijze te bespreken.

2.3 Onderzoek Dutch TechZone

De rekenkamercommissies Coevorden, Emmen en Hoogeveen hebben besloten een gezamenlijk onderzoek te doen naar Dutch TechZone (DTZ). DTZ is een samenwerking tussen ondernemers, onderwijs en overheid in de regio Coevorden, Emmen, Hardenberg en Hoogeveen. Ook het ministerie van Economische zaken en de provincie Drenthe nemen deel aan de samenwerking. Basis voor de samenwerking vormt de samenwerkingsovereenkomst van 7 juli 2016 tussen de deelnemende gemeenten, de provincie en het ministerie van EZ. Het onderzoek wordt uitgevoerd met de inzet van bureau TwijnstraGudde (TG) uit Amersfoort. Het onderzoek is gestart in 2020 en kent een doorloop naar 2021.

De Rekenkamercommissies voeren dit onderzoek uit om de gemeenteraden te informeren over de mate waarin de bij aanvang van de samenwerking beoogde doestellingen zijn/worden bereikt. Daarnaast willen de rekenkamercommissies de raden informeren over de wijze waarop en de mate waarin zij geïnformeerd zijn over DTZ en welke mogelijkheden tot kaderstelling en controle zij hebben. De resultaten zullen naar verwachting eind april 2021 bekend zijn.

2.4 Onderzoek RUD

De samenwerkende rekenkamercommissies in Drenthe waren voornemens in 2020 een onderzoek naar de RUD uit te voeren. Inmiddels is besloten eerst de uitkomsten van een intern onderzoek dat door de RUD wordt uitgevoerd af te wachten. Daarna zal een aanbestedingsprocedure worden gevoerd. Als de onderzoeksopdracht geformuleerd is hebben de Drentse rekenkamercommissies de mogelijkheid in het onderzoek te participeren.

3 Personele zaken

De rekenkamercommissie bestaat uit twee interne leden, die afkomstig zijn uit de gemeenteraad, en drie externe leden. De rekenkamer wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris (0,4 fte), die ondergebracht is bij de griffie van de gemeenteraad.

De samenstelling van de rekenkamercommissie is door het vertrek van extern lid de heer Jeroen Kos in december 2020 gewijzigd. In de raadsvergadering van 8 december 2020 heeft de gemeenteraad door de benoeming van de heer Wilfried Gerner voorzien in deze vacature.

Eind 2020 was de samenstelling:

- Roel de Boer (extern lid, voorzitter)
- Mark Rouw (extern lid)
- Wilfried Gerner (extern lid)
- Ferry Booij (intern lid)
- Henk Bouwers (intern lid)
- Johan Kok (secretaris)

4 Overige activiteiten

4.1 Vaststelling jaarverslag 2019

In februari 2020 hebben wij het jaarverslag 2020 met een overzicht van onze activiteiten in dat verslagjaar vastgesteld en aan de gemeenteraad toegezonden.

4.2 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen

De rekenkamercommissie heeft eind 2020 bij de fracties uit de gemeenteraad mogelijke onderzoeksonderwerpen geïnventariseerd. Een vertegenwoordiging van de rekenkamercommissie heeft daarover in digitale bijeenkomsten met de fracties gesproken. Deze bijeenkomsten hebben veel potentiële onderwerpen opgeleverd voor het onderzoeksprogramma 2021.

4.3 Vaststelling jaarplan 2020

In april 2020 hebben wij het jaarplan 2020 aan de gemeenteraad toegezonden. Daarin wordt ingegaan op de inventarisatie van onderzoeksonderwerpen, de groslijst, de gekozen onderwerpen, de planning en de begroting. De commissie heeft een onderzoek naar de resultaten van de Dutch Tech Zone en een onderzoek naar de uitvoering van gemeentelijke taken door de RUD als nieuwe onderzoeksonderwerpen voor dit jaarplan geselecteerd.

4.4 Reguliere vergaderingen

De commissie vergaderde in 2020 9 keer. Daarbij kwamen onder meer de volgende onderwerpen aan de orde:

- Jaarverslag 2019;
- Interne evaluatie rekenkamercommissie Coevorden;
- Jaarplan 2020;
- Onderzoek Jeugdwet;
- Onderzoek Bestuursprogramma 2018-2022 'Ruimte om te doen';
- Onderzoek RUD;
- Onderzoek Dutch TechZone;
- Budget rekenkamercommissie 2020;
- Enquête publieke waarde in de knel;
- Vacature extern lid rekenkamercommissie.
- Inventarisatie onderzoeksonderwerpen 2021;

4.5 Raadswerkgroep "Grip op regionale samenwerking"

De rekenkamercommissie "loopt mee" met de raadswerkgroep "Grip op samenwerking". De ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie fungeert als secretaris van deze werkgroep. In een gedeeltelijk digitale bijeenkomst met de accounthouders en vertegenwoordigers van de GGD, RUD en EMCO zijn de cyclische stukken van deze gemeenschappelijke regelingen beoordeeld en besproken.

4.6 Klankbordgroep Omgevingswet

De rekenkamercommissie "loopt mee" met de raad bij het proces ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De voorzitter heeft in 2020 4 bijeenkomsten bijgewoond. Zijn inbreng is er op gericht dat de raad het gemeentelijk beleid zodanig formuleert dat de raad zich na verloop van tijd een oordeel kan vormen over de uitvoering van het beleid door het college van burgemeester en wethouders (als de raad bijvoorbeeld geen concrete beleidsdoelen formuleert kan naderhand nooit beoordeeld worden of de beleidsdoelen zijn gerealiseerd).

Welk beleid de raad formuleert is een bestuurlijke aangelegenheid waar de rekenkamercommissie geen mening over dient te hebben.

5 Budget

Onderstaand overzicht toont de uitgaven ten laste van het budget over 2020.

Kosten	begroot	werkelijk	Begroting 2021
<i>Vergoedingen externe leden</i>	7.100	6.888	7200
<i>Onderzoek</i>	18.900	33.885	19.200
<i>Onderzoek DTZ*</i>		14.000-	
<i>Overige kosten</i>	600	280	600
Totaalbudget	26.600	26.053	27.000

Toelichting

*De rekenkamercommissie Coevorden coördineert het onderzoek DTZ en treedt op als opdrachtgever. De rekenkamercommissies Emmen en Hoogeveen dragen naar rato inwoneraantal bij in de kosten daarvan.

Coevorden, 17 februari 2021.

De rekenkamercommissie van de gemeente Coevorden,

voorzitter,

secretaris,

Roel de Boer

Johan Kok