



Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
rekenkamer@coevorden.nl
www.coevorden.nl/rekenkamer

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Aan de raad van de Gemeente Coevorden

C.C.: College van B&W
Ambtelijke organisatie

Uw bericht
Burgerservicentr
Afdeling/Team Rekenkamercommissie
Behandeld door J. Kok
Kenmerk
Bijlage(n)
Coevorden 21 februari 2020
Onderwerp Rekenkamerbrief 2020-02: Jaarverslag 2019

Verzenddatum:

Geachte leden van de raad,

Bijgaand treft u het jaarverslag 2019 aan van de rekenkamercommissie gemeente Coevorden.

Met dit jaarverslag bieden wij u een overzicht van onze activiteiten voor uw raad in 2019. In dit jaarverslag besteden wij aandacht aan de onderzoeken, personele zaken, overige activiteiten en tot slot het budget van de rekenkamercommissie.

Met het aanbieden van het jaarverslag aan de gemeenteraad voldoet de rekenkamercommissie aan artikel 3.3 lid 2 van de Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Coevorden.

Met vriendelijke groet,
Namens de rekenkamercommissie Coevorden
De voorzitter,

Roel de Boer



Jaarverslag 2019

Inhoud

1	Onderzoeken	4
1.1	Onderzoek "Handhaving en Toezicht fysiek domein"	4
1.2	Onderzoek uitvoering Jeugdwet	4
1.3	Onderzoek Bestuursakkoord	4
2	Personele zaken	4
3	Overige activiteiten	5
3.1	Vaststelling jaarverslag 2018	5
3.2	Inventarisatie onderzoeksonderwerpen	5
3.3	Vaststelling jaarplan 2019	5
3.4	Reguliere vergaderingen	5
3.5	Raadswerkgroep "Grip op regionale samenwerking"	5
3.6	Implementatie Omgevingswet	5
4	Begroting en rekening	6

1 Onderzoeken

1.1 Onderzoek "Handhaving en Toezicht fysiek domein"

In het eerste kwartaal 2019 is het onderzoek naar toezicht en handhaving in het fysieke domein afgerond en zijn conclusies en aanbevelingen geformuleerd. Wij wilden met het onderzoek inzicht krijgen in de wijze waarop de gemeente Coevorden toezicht houdt en handhavend optreedt. Ook de samenwerking met andere organisaties is onder de loep genomen. Aanleiding voor dit onderzoek was dat meerdere raadsfracties bij de rekenkamercommissie hadden aangegeven zich zorgen te maken over het handhavingsbeleid. Zij vragen zich af hoe consequent en dus effectief de gemeente handhavend optreedt. Een aantal raadsfracties vroeg zich af of voldoende capaciteit beschikbaar is voor een goed toezicht en een goede handhaving.

In 2018 is het onderzoek gestart. De uitvoering daarvan liep vertraging op. Het bleek zeer moeilijk om de dossiers compleet te krijgen. De dossierstudie kon daardoor niet binnen de geplande tijd afgerond worden. Wij hebben de raad daarover per brief van 11 december 2018 geïnformeerd. Oorzaak van deze vertraging was gelijk een van de gesignaleerde knelpunten op het punt van dossiervorming, digitalisering en archivering.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 7 mei 2019 besloten de aanbevelingen uit dat rapport over te nemen. Het college is daarbij verzocht binnen drie maanden na behandeling van het onderzoeksrapport de raad te informeren over de wijze waarop de aanbevelingen worden uitgewerkt.

1.2 Onderzoek Uitvoering Jeugdwet

De rekenkamercommissie is in 2019 gestart met onderzoek naar de uitvoering van de Jeugdwet.

Hoofdvraag voor dit onderzoek is:

"Hoe heeft de gemeente Coevorden de uitvoering van de Jeugdwet georganiseerd, hoe vindt monitoring en sturing plaats en wat is het effect."

Uit deze hoofdvraag zijn deelvragen gedestilleerd. De antwoorden op deze deelvragen zullen de raad handvatten moeten geven voor de invulling van zijn kaderstellende en controlerende rol. De deelvragen hebben betrekking op:

- het beleid;
- de uitvoering van dat beleid (de organisatie);
- de financiering;
- het monitoren van de resultaten/maatschappelijke effecten van het beleid en
- de rapportage hierover aan de gemeenteraad.

Het onderzoek is nog in uitvoering en loopt door in 2020.

1.3 Onderzoek Bestuursakkoord

De rekenkamercommissie Coevorden is in 2019 een onderzoek gestart naar het Bestuursprogramma 2018-2022 'Ruimte om te doen!'. Daarbij onderzoeken wij of de daarin geformuleerde beleidsdoelen voldoende sturingsmogelijkheden voor de raad bevatten. In de uitvoering van dit onderzoek houden wij rekening met de bestuursstijl "verbindend besturen". Het onderzoek wordt uitgevoerd in de vorm van een quickscan door twee externe leden van de rekenkamercommissie en loopt door in 2020.

2 Personele zaken

De rekenkamercommissie bestaat uit twee interne leden, die afkomstig zijn uit de gemeenteraad, en drie externe leden. De rekenkamer wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris/onderzoeker (0,4 fte), die ondergebracht is bij de griffie van de gemeenteraad.

De samenstelling van de rekenkamercommissie is door het vertrek van intern lid de heer Derk ten Berge in december 2019 gewijzigd. In de raadsvergadering van 27 januari 2020 heeft de gemeenteraad door de benoeming van de heer Ferry Booijs (BBC2014) voorzien in deze vacature.

Secretaris/onderzoeker de heer Carel Horstmeier heeft in verband met zijn benoeming in het Expertisecentrum van de gemeente Emmen per 1 februari 2019 ontslag verzocht. Deze vacature is ingevuld door de benoeming van de heer Johan Kok (raadsadviseur/plaatsvervangend griffier). Gedurende 2019 is mevrouw Anne Meijerink als stagiaire aan de rekenkamercommissie verbonden geweest. Ten behoeve van haar studie Rechtsgeleerdheid aan de Rijksuniversiteit Groningen heeft zij praktische ervaring kunnen opdoen terwijl haar expertise een welkome aanvulling was voor de commissie.

Eind 2019 was de samenstelling:

- Roel de Boer (extern lid, voorzitter)
- Jeroen Kos (extern lid)
- Mark Rouw (extern lid)
- Henk Bouwers (intern lid)
- Johan Kok (secretaris)

3 Overige activiteiten

3.1 Vaststelling jaarverslag 2018

In april 2019 hebben wij het jaarverslag 2019 met een overzicht over onze activiteiten in dat verslagjaar vastgesteld en aan de gemeenteraad toegezonden.

3.2 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen

De rekenkamercommissie heeft bij de fracties uit de gemeenteraad mogelijke onderzoeksonderwerpen geïnventariseerd. Een vertegenwoordiging van de rekenkamercommissie heeft daarover met de fracties gesproken. Deze bijeenkomsten hebben veel onderwerpen opgeleverd voor het onderzoeksprogramma 2019.

3.3 Vaststelling jaarplan 2019

In april 2019 hebben wij het jaarplan 2019 aan de gemeenteraad toegezonden. Daarin wordt ingegaan op de inventarisatie van onderzoeksonderwerpen, de groslijst, de gekozen onderwerpen, de planning en de begroting. De volgende onderwerpen zijn gekozen voor onderzoek door de rekenkamercommissie: Bestuursprogramma 2018-2022 'Ruimte om te doen!'; Sociaal domein (Jeugdwet) en de Omgevingswet (proactief meelopen met de klankbordgroep Omgevingswet).

3.4 Reguliere vergaderingen

De commissie vergaderde in 2019 11 keer. Daarbij kwamen onder meer de volgende onderwerpen aan de orde:

- concept-Verordening Rekenkamercommissie Coevorden 2019;
- jaarverslag 2018/voorbereiding Jaarplan 2019;
- budget rekenkamercommissie;
- afspraken bij onderzoek door externe leden;
- vacature secretaris rekenkamercommissie;
- verlenging benoemingstermijn externe leden rekenkamercommissie;
- onderzoek Toezicht en handhaving fysiek domein;
- onderzoek Bestuursprogramma 2018-2022 'Ruimte om te doen';
- onderzoek sociaal domein/Jeugdwet;
- afstemming rol rekenkamercommissie implementatie Omgevingswet;
- interne evaluatie rekenkamercommissie Coevorden;
- lidmaatschap Nederlandse Vereniging Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRN);
- rekenkamerkompas van de NVRN;
- periodiek gesprek met de burgemeester en de secretaris;
- periodiek gesprek Public Controller.

3.5 Raadswerkgroep "Grip op regionale samenwerking"

De rekenkamercommissie "loopt mee" met de raadswerkgroep "Grip op samenwerking". De ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie fungeert als secretaris van deze werkgroep. In januari 2019 heeft een evaluatiebijeenkomst plaatsgevonden van de themabijeenkomst van de raad met de GGD. De werkgroep heeft in 2019 2 maal vergaderd. Daarin zijn met de accounthouders de cyclische stukken van de GGD, RUD en EMCO beoordeeld. Daarbij is gebruik gemaakt van de opgestelde checklist. Ook heeft de werkgroep is geadviseerd over de instelling van een Provinciale werkgroep grip op samenwerking.

3.6 Implementatie Omgevingswet

De rekenkamercommissie "loopt mee" met de raad bij het proces ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het seniorenconvent heeft ingestemd met het voorstel tot deelname van een vertegenwoordiging van de rekenkamercommissie aan de klankbordgroep Omgevingswet.

4 Begroting en rekening

Onderstaand overzicht toont de uitgaven ten laste van het budget over 2019.

Kosten	begroot	werkelijk	verschil	Begroting 2020
<i>Vergoedingen externe leden</i>	7.000	8.010	1.010-	7.100
<i>Onderzoek</i>	18.600	17.189	1.410	18.900
<i>Overige kosten</i>	600	1070	470	600
Totaalbudget	26.200	26.269	69	26.600

Toelichting

Vergoeding externe leden

In dit bedrag zit een deel onderzoekskosten (gecombineerde declaratie onderzoeks- en vergaderkosten)

Coevorden, 10 februari 2020.

De rekenkamercommissie van de gemeente Coevorden,

voorzitter,

secretaris,

Roel de Boer

Johan Kok