



Postadres:  
Postbus 2  
7740 AA Coevorden  
Telefoon 14 0524  
Fax 0524-598555  
rekenkamer@coevorden.nl  
www.coevorden.nl/rekenkamer

Bezoekadres:  
Kasteel 1  
7741GC Coevorden

Aan de raad van de Gemeente Coevorden

C.C.: College van B&W  
Ambtelijke organisatie

Uw bericht  
Burgerservicentr  
Afdeling/Team Raad/Rekenkamer  
Behandeld door C.H. Horstmeier  
Kenmerk  
Bijlage(n)  
Coevorden 13 maart 2018  
Onderwerp Rekenkamerbrief 16: Jaarverslag 2017

Verzenddatum:

Geachte leden van de raad,

Met dit jaarverslag bieden wij u een overzicht over onze activiteiten voor uw raad in 2017.

## 1 Onderzoeken

### 1.1 Onderzoek “Verbonden Partijen”

Dit onderzoek zijn wij in december 2016 gestart, ondersteund door een extern onderzoeksbureau: StiBaBo uit Groningen. Bijzonder bij dit onderzoek was dat de rekenkamercommissies van de gemeenten Hardenberg en Coevorden het gezamenlijk uitgevoerd hebben. Het onderzoek richtte zich op de vraag, in hoeverre de gemeenten Hardenberg en Coevorden hun Verbonden Partijen kunnen sturen en controleren. Wij hebben dit voor Coevorden onderzocht aan de hand van GGD Drenthe, RUD Drenthe en AREA. Voor Hardenberg waren dit de ‘zusterorganisaties’ (GGD IJsselland, RUD IJsselland en ROVA). Wij hebben het rapport in september 2017 aan de raden van Coevorden en Hardenberg tegelijk aangeboden.

Ter toelichting op het rapport hebben wij samen met de rekenkamercommissie Hardenberg op 10 oktober 2017 een Reflectiebijeenkomst ‘Raad en verbonden partijen’ georganiseerd voor de gemeenteraden van Hardenberg en Coevorden. De bekende hoogleraar en columnist Prof. mr. dr. Douwe Jan Elzinga heeft deze goedbezochte avond geleid.

De gemeenteraad van Coevorden heeft in zijn vergadering van 19 december 2017 alle aanbevelingen van het rapport overgenomen en de uitvoering aan de Raadswerkgroep “Grip op regionale samenwerking” overgedragen.

Wij hebben bij dit gemeenschappelijk uitgevoerde onderzoek opnieuw ervaren dat samenwerking voor- en nadelen heeft. Enerzijds blijkt bij elk gezamenlijk onderzoek opnieuw dat duidelijk meer tijd nodig is, om tussen de commissies af te stemmen. Dit ligt zowel op het vlak van afstemming over de inhoud als vooral over het proces. Doordat de beide commissies regelmatig over het rapport gezamenlijk vergaderd hebben, bleef het wel werkbaar. Bovendien bleek het lastig om ervoor te zorgen dat de beide rekenkamercommissies zich in de zelfde mate voor het onderzoek inspannen.

Anderzijds is het een voordeel dat een gezamenlijk onderzoek de mogelijkheid biedt om twee gemeenten te vergelijken. Daardoor kan je de omstandigheden in de eigen gemeente scherper analyseren. Dit bleek bijvoorbeeld bij de interpretatie van de resultaten uit een enquête onder de beide gemeenteraden en bij de interpretatie van het

nut van de Raadswerkgroep Grip op Regionale Samenwerking. Een ander voordeel is onze indruk is dat de gezamenlijke inkoop tot een lichte verlaging van de offerteprijs leidt. Dit financiële voordeel valt overigens weg tegen de extra tijd die de commissies aan afstemming moeten besteden. Tot slot biedt gezamenlijk optrekken in een onderzoek de mogelijkheid om je eigen functioneren als rekenkamercommissie te vergelijken met een evenknie: waarin functioneren we goed, wat kan beter?

## 1.2 Onderzoek “Digitale dienstverlening”

In ons Jaarplan 2017 hadden we aangekondigd dit onderzoek in het najaar te willen voorbereiden, om het vervolgens grotendeels in 2018 uit te voeren. Maar direct nadat we in maart dit jaarplan aan raad, college en ambtelijke organisatie gestuurd hadden, nam het college contact met ons op. Het college wilde graag eerder over de resultaten van dit onderzoek kunnen beschikken. Dat zou kunnen helpen bij het voornemen om in de loop van 2017 een Programma Dienstverlening te starten. In overleg met het college hebben wij daarom dit onderzoek vanaf april voorbereid. Om het sneller en eerder af te kunnen ronden, hebben wij een onderzoekstrainee geworven, Kenza Nasiri. Zij heeft deze taak uitstekend vervuld. Het extra budget dat hiervoor nodig was, heeft het college gedekt. Ook Jan Hendrik Laarman (Expertisecentrum Emmen) heeft een grote bijdrage aan dit onderzoek geleverd.

Hierdoor zijn wij erin geslaagd om het rapport nog in december 2017 aan de raad aan te bieden. De raad heeft in zijn vergadering van 6 februari 2018 besloten om alle aanbevelingen over te nemen.

## 1.3 Raadswerkgroep “Grip op regionale samenwerking”

Dit is geen klassiek onderzoek, dat in een rapport uitmondt. Het doel van dit project is om de raad meer grip te geven op de regionale samenwerkingsverbanden waarin de gemeente deelneemt. De raad heeft voor dit vraagstuk sinds 2014 een informele werkgroep. De ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie fungeert als secretaris van deze werkgroep. Deze werkgroep heeft in 2017 twee maal vergaderd. Bovendien heeft deze werkgroep 2 discussie-avonden georganiseerd voor de 3 raden van de BOCE-gemeenten, op 31 mei en op 15 november 2017. Op beide avonden heeft een vertegenwoordiger van de rekenkamercommissie een presentatie gehouden over sturing op regionale samenwerking en op verbonden partijen in het bijzonder.

# 2 Personele zaken

De rekenkamercommissie bestaat uit twee interne leden, die afkomstig zijn uit de gemeenteraad, en drie externe leden.

Gedurende 2017 was de samenstelling:

- Betty Hoogeveen (intern lid)
- Henk Bouwers (intern lid)
- Jasper Riddersma (extern lid)
- Roel de Boer (extern lid, voorzitter)
- Jeroen Kos (extern lid)

In 2017 ontving de rekenkamercommissie zoals gebruikelijk ambtelijke ondersteuning à 0,4 fte door de secretaris-onderzoeker van de rekenkamercommissie (Carel Horstmeier). Hij is in 2016 toegetreden tot de flexibele schil van het Expertisecentrum van de gemeente Emmen. Dit betekent dat hij vanuit zijn aanstelling bij de gemeente Coevorden gedetacheerd kan worden voor opdrachten van het Expertisecentrum. In een tweede detachering heeft hij voor de gemeente Emmen in de periode juni-november 2017 geanalyseerd, hoe de interne stakeholders bij het Programma voor de invoering van de Omgevingswet betrokken zijn. Jan Hendrik Laarman, werkzaam voor het Expertisecentrum van de gemeente Emmen, heeft in deze ruil met gesloten beurzen de vrijgevallen uren voor de Rekenkamercommissie Coevorden uitstekend ingevuld.

### 3 Begroting en rekening

Onderstaand overzicht toont de uitgaven ten laste van het budget over 2017. Als gevolg van de gemeentebrede bezuinigingen is per 2015 het vrij besteedbare budget van de rekenkamercommissie gehalveerd, tot € 16.000.

	Begroot	Werkelijk	Verschil
Salarissen en sociale lasten	32.400	32.400	
Vrij besteedbaar	15.999		
<i>Reguliere vergaderingen</i>	800	10.294	
<i>Verbonden Partijen</i>		7.822	
<i>Bijdrage Hardenberg</i>		-3.273	
<i>Digitale dienstverlening</i>		15.142	
<i>Bijdrage college</i>	[max. 7.500]	-7.500	
	<b>49.199</b>	<b>54.885</b>	<b>-5.686</b>

#### **Reguliere vergaderingen**

Wij hebben afgelopen jaar 11 maal vergaderd. De externe leden ontvangen hiervoor een vergadervergoeding. Verder vallen onder deze post representatiekosten.

In 2016 kon een declaratie à € 784, over november en december 2016, pas op januari 2017 geboekt worden. Dit waren echter feitelijk kosten over 2016, waardoor we over dat jaar een overschot van € 818 gerealiseerd hebben. Op de gemeentelijke schaal is dit een klein bedrag, maar op ons totale budget van € 16.000 telt het wel. Wij hebben daarom, zoals aangekondigd in ons Jaarverslag 2016, € 800 extra begroot in onze uitgaven over 2017. Ook een andere declaratie over 2016, à € 1.578, is doorgeschoven naar 2017. Dit waren à € 1.353 vergaderkosten (en à € 225 kosten voor het onderzoek Verbonden Partijen). Door de geringe 'rek' in ons budget blijkt dit bedrag nu aan het tekort over 2017 bij te dragen.

#### **Verbonden Partijen**

Dit zijn de kosten voor het ingehuurde bureau en voor de inspanningen (bijvoorbeeld bij interviews) van de externe leden in dit onderzoek. Ongeveer de helft van de totale kosten voor dit onderzoek was al op 2016 geboekt.

#### **Bijdrage Hardenberg**

De Rekenkamercommissie Coevorden heeft voor het gezamenlijke onderzoek naar Verbonden Partijen ook in Hardenberg de interviews gehouden. De vergoeding van deze uren door de Rekenkamercommissie Hardenberg is hier opgenomen.

#### **Digitale dienstverlening en tekort**

Dit omvat de inhuurkosten voor het onderzoek naar Digitale Dienstverlening. Daarbij had het college gegarandeerd om maximaal een tekort van € 7.500 op dit onderzoek te dekken. De kosten voor dit onderzoek vielen hoger uit dan begroot, met name doordat de reiskosten voor de ingehuurde trainee hoger zijn uitgevallen.

Verder zijn de vergoedingen voor de externe leden hoger uitgevallen omdat wij met twee onderzoeken in plaats van één meer inspanningen te leveren hadden. Samen met de declaratie à € 1.578 uit 2016 verklaren deze drie factoren het totale tekort à € 5.686. In de jaren dat wij overschotten op ons budget realiseerden, lieten wij deze terugvallen in de algemene reserve. Het leek ons daarom consequent om dit nu ook met het tekort te doen.

Met vriendelijke groet,

Roel de Boer



Voorzitter  
Rekenkamercommissie Coevorden