



Jaarplan 2021

Inhoud

Jaarplan 2021	1
1. Inleiding	3
2. Samenstelling rekenkamercommissie	3
3. Onderwerpselectie.....	3
3.1 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen.....	3
3.2 Groslijst.....	3
3.3 Gekozen onderzoeksonderwerpen	3
3.3.1 Dutch Tech Zone (DTZ).....	4
3.3.2 Huisvesting scholengemeenschap "De Nieuwe Veste" (DNV)	4
3.3.3 Afvalbeleid	5
3.3.4 Coronacrisis.....	5
3.3.5 Regionale uitvoeringsdienst Drenthe	5
3.3.6 Grip op samenwerking	5
3.3.7 Omgevingswet	5
4. Planning en begroting	5
4.1 Planning 2021.....	5
4.2 Begroting 2021	7

1. Inleiding

De rekenkamercommissie van de gemeente Coevorden controleert het gemeentelijk beleid en de uitvoering daarvan. De rekenkamercommissie onderzoekt of het gemeentebestuur haar werk doelmatig (efficiënt), doeltreffend (effectief) en rechtmatig (in overeenstemming met de wet) uitvoert. De rekenkamercommissie heeft daarbij een onafhankelijke positie. Het doel is om te leren van het verleden. Op deze wijze kan de rekenkamercommissie een bijdrage leveren aan het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur en het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de raad. In de achterliggende periode hebben wij bij de raadsfracties en inwoners van de gemeente Coevorden mogelijke onderwerpen geïnventariseerd voor door ons in de 2021 uit te voeren onderzoek. Met dit jaarplan informeren wij de raad over de activiteiten die wij dit jaar willen uitvoeren. Bij de keuze van de onderzoeksonderwerpen voor 2021 lichten wij toe hoe wij tot deze selectie zijn gekomen. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de samenstelling van de rekenkamercommissie, de onderwerpselectie, de inventarisatieresultaten, de selectiecriteria, de uiteindelijke keuze van onderzoeksonderwerpen, de overige activiteiten en tot slot het beschikbare budget.

2. Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie bestaat uit drie externe leden en twee interne leden (één uit een fractie die in het college vertegenwoordigd is en één uit een fractie die niet in het college vertegenwoordigd is). De rekenkamercommissie wordt ondersteund door een secretaris die ook voor de griffie werkt.

De rekenkamercommissie bestaat uit:

Externe leden : Roel de Boer (voorzitter), Mark Rouw, Wilfried Gerner (externe leden)

Interne leden : Henk Bouwers, Ferry Booij, (raadsleden)

Ambtelijk secretaris : Johan Kok

3. Onderwerpselectie

3.1 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen

Een vertegenwoordiging van de rekenkamercommissie heeft eind 2020 de fracties uit de gemeenteraad bezocht en daarbij mogelijke onderzoeksonderwerpen geïnventariseerd. Deze onderwerpen worden samen met enkele onderwerpen die de rekenkamercommissie zelf onderzoekwaardig vindt op een groslijst gezet.

Het resultaat van de inventarisatieronde is in willekeurige volgorde op de onderstaande groslijst geplaatst.

3.2 Groslijst

- 1 Afval, Beleid inzameling huishoudelijk afval
- 2 Afval, Effectiviteit afvalinzameling Area
- 3 Begraafplaatsenbeleid
- 4 Huisvesting scholengemeenschap De Nieuwe Veste
- 5 Leegstand vastgoed
- 6 Leerlingenvervoer
- 7 Minimabeleid
- 8 Schuldhulpverlening
- 9 Regiodeal
- 10 Wmo Huishoudelijke hulp
- 11 Zelfstanding economisch beleid
- 12 Praktijk Wet openbaarheid van Bestuur
- 13 Wonen
- 14 RUD
- 15 Coronacrisis

3.3 Gekozen onderzoeksonderwerpen

Wij hebben vervolgens in overeenstemming met de volgende door ons vastgestelde selectiecriteria alle voorstellen beoordeeld:

1. het onderwerp moet leiden tot een onderzoek dat bijdraagt aan de missie en taak van de rekenkamercommissie [kwaliteit van het lokaal bestuur, controlerende rol van de raad, transparantie van gemeentelijk handelen (KTC)];
2. het onderwerp heeft financieel, bestuurlijk en maatschappelijk belang;

3. er is sprake van een beredeneerde twijfel: een onderbouwd vermoeden dat er sprake kan zijn van een falen;
4. er is sprake van een risico: gebrekkige uitvoering heeft relatief ernstige financiële of maatschappelijke gevolgen;
5. de meerwaarde van een onderzoek door de rekenkamercommissie (in plaats van een ander gremium) moet duidelijk zijn;
6. het onderwerp moet voor de rekenkamercommissie haalbaar zijn en passen binnen haar financiële en organisatorische mogelijkheden.

Bij toetsing van de groslijst aan de selectiecriteria behaalden de volgende onderwerpen de hoogste score:

Nr.	Onderwerp	Afkomstig van	Opmerkingen
1	Huisvesting De Nieuwe Veste	Gemeenteraad BBC PvdA	De gemeenteraad heeft in de motie de rekenkamercommissie verzocht onderzoek te doen naar de nieuwbouw/renovatie van scholengemeenschap de Nieuwe Veste
2	Afvalbeleid	BBC2014 VVD CDA PPC	Ook op de groslijst voor het onderzoeksplan 2020
3	Coronacrisis	College/ rekenkamercommissie	Op dit moment is de coronapandemie nog volop gaande.

Binnen het budget voor de rekenkamercommissie is in beginsel ruimte voor één groot en twee kleine onderzoeken per twee jaar.

3.3.1 Dutch Tech Zone (DTZ)

De rekenkamercommissies Coevorden, Emmen en Hoogeveen hebben in 2020 besloten tot een gezamenlijk onderzoek naar Dutch TechZone (DTZ). DTZ is een samenwerking tussen ondernemers, onderwijs en overheid in de regio Coevorden, Emmen, Hardenberg en Hoogeveen. Ook het ministerie van Economische zaken en de provincie Drenthe nemen deel aan de samenwerking. Basis voor de samenwerking vormt de samenwerkingsovereenkomst van 7 juli 2016 tussen de deelnemende gemeenten, de provincie en het ministerie van EZ. Het doel daarvan is de structuur van de regionale economie te versterken. De gemeente Coevorden draagt naar rato van inwonertal mee in de kosten van de samenwerkingsorganisatie. In de periode tot 2020 komt de totaal geleverde bijdrage neer op een bedrag van circa € 2 miljoen.

De Rekenkamercommissies voeren dit onderzoek uit om de gemeenteraden te informeren over de mate waarin de bij aanvang van de samenwerking beoogde doestellingen zijn/worden bereikt. Daarnaast willen de rekenkamercommissies de raden informeren over de wijze waarop en de mate waarin zij geïnformeerd zijn en worden over DTZ en welke mogelijkheden tot kaderstelling en controle zij hebben.

Het onderzoek wordt uitgevoerd met de inzet van bureau TwijnstraGudde (TG) uit Amersfoort. Het onderzoek is gestart in 2020 en kent een doorloop naar 2021. De resultaten zullen naar verwachting eind april 2021 bekend zijn, voorafgaand aan de besluitvorming in de gemeenteraad over verlenging van de samenwerking DTZ.

3.3.2 Huisvesting scholengemeenschap "De Nieuwe Veste" (DNV)

In het Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs is voorzien in verbetering van de huisvesting van DNV. Een oplossing voor de huidige knelpunten wordt gezien in herbouw op de huidige locatie of nieuwbouw op een locatie. De knelpunten gaan onder meer over capaciteit, functionaliteit, duurzaamheid en onderhouds- en exploitatielasten. Het college heeft een voorkeur voor nieuwbouw op de locatie Holwert Midden. Nieuwbouw vergt een investering van ca € 27 mio (stichtingskosten). Bijkomende kosten worden voorshands becijferd op € 12 mio (daarin zijn evenwel nog niet alle kosten inbegrepen). Daarnaast is er is nog geen inzicht in alle risico's.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 26 januari 2021 Motie 2021-01 aangenomen en daarin de rekenkamercommissie gevraagd, voorafgaand aan het te nemen besluit voor de nieuwbouw/renovatie van scholengemeenschap De Nieuwe Veste:

- kaders aan te geven voor het te nemen besluit;
- kwaliteitseisen te formuleren voor de nog uit te voeren onderzoeken en
- het te ontwikkelen voorstel aan de vast te stellen kaders te toetsen.

Daarnaast is het de vraag of er met de voorgenomen investering wel voldoende ruimte over is voor realisatie van andere beleidsvoornemens uit het bestuursprogramma/de strategische agenda.

De rekenkamercommissie staat in principe positief tegenover dit verzoek. Hiervoor start de commissie eerst een oriënterend vooronderzoek.

3.3.3 Afvalbeleid

De Rekenkamercommissie gaat onderzoeken of de gemeente Coevorden het afvalbeleid goed uitvoert. Landelijk is in het Programma VANG voor huishoudelijk afval bepaald dat binnenkort elke inwoner nog maar 100 kilo restafval mag aanbieden per jaar en dat minstens driekwart van al het afval goed gescheiden is. Momenteel wordt gesignaleerd dat:

- een relatief grote hoeveelheid grof huishoudelijk afval wordt aangeleverd;
- de kosten van afvalverwijdering voor de gemeente hoog zijn en als gevolg daarvan ook de afvalstoffenheffing voor de inwoners van Coevorden hoog is;
- de gemeente extra kosten van PMD-afval (plastic flessen, metalen verpakkingen en drankkartons) heeft als gevolg van de slechte kwaliteit (veel vervuiling). Dit heeft geleid tot € 400.000,- extra kosten.

De rekenkamercommissie wil onderzoek doen naar de feiten over de inzameling van huishoudelijk afval, de effectiviteit van het afvalbeleid en hoe in de toekomst meer afvalscheiding en hergebruik kan worden gerealiseerd. Vraagpunten die daarbij aan de orde komen zijn o.a. waar Coevorden met betrekking tot de uitvoering van het vastgestelde afvalbeleid staat, hoe de feitelijke inzameling zich verhoudt tot de geformuleerde bestuurlijke doelen, in welke mate de doelstellingen uit het afvalstoffenbeleid gerealiseerd, heeft de gemeente Coevorden met het huidige beleid voor de meest effectieve en efficiënte wijze van inzamelbeleid gekozen en op welke wijze het afvalbeleid is vertaald in de uitvoeringspraktijk.

3.3.4 Coronacrisis

De impact van de huidige Coronacrisis is groot. De gemeente wordt geconfronteerd met gevolgen van deze crisis op de ambtelijke organisatie en de gevolgen voor de uitvoering van de bestuurlijke ambities. Daarnaast dient de vraag zich aan of mensen met een hulpvraag in voldoende mate gehoord worden en wat de mogelijke gevolgen voor de financiële positie van de gemeente zijn. Het college heeft voorgesteld op een later tijdstip nader onderzoek te doen naar de gevolgen van de coronacrisis. De rekenkamercommissie is voornemens door middel van een QuickScan in beeld te brengen hoe de gemeente heeft ingespeeld op de coronacrisis en welke lessen voor de toekomst daaruit getrokken kunnen worden.

3.3.5 Regionale uitvoeringsdienst Drenthe

In 2020 hebben de samenwerkende rekenkamercommissies Drenthe initiatief genomen voor een onderzoek naar de RUD Drenthe. Dat initiatief is "on hold" gezet in afwachting van de uitkomsten van een intern onderzoek binnen de RUD. Daarna zal een onderzoeksopzet worden opgesteld en aan de Drentse rekenkamers voorgelegd. Op basis daarvan zal de rekenkamercommissie Coevorden een besluit nemen over het participeren in dat onderzoek.

3.3.6 Grip op samenwerking

De ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie fungeert als secretaris van de raads werkgroep "Grip op samenwerking".

De raad van Coevorden heeft gesignaleerd dat regionale samenwerking steeds belangrijker wordt. Naar aanleiding van een eerder onderzoek van de rekenkamercommissie wordt gezocht naar mogelijkheden om de positie van de raad bij samenwerkingsverbanden te verstevigen. De rekenkamercommissie "loopt mee" met de raads werkgroep "Grip op samenwerking". Deze werkgroep volgt, namens de raad, nauwgezet enkele belangrijke gemeenschappelijke regelingen. In afstemming met de accounthouders worden de cyclische stukken van de GGD, RUD en EMCO beoordeeld.

3.3.7 Omgevingswet

Een vertegenwoordiger van de rekenkamercommissie "loopt mee" met de raad bij het proces ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze vertegenwoordiger woont de bijeenkomsten van de klankbordgroep van de raad bij en geeft waar nodig advies. Dat gaat niet over de beleidsinhoudelijke kant van de voorstellen, meer over de mogelijkheden voor de raad om daarbij de kaderstellende en controlerende rol te vervullen.

De nieuwe Omgevingswet is van grote invloed op de gemeente. Hieraan zijn aanzienlijke gevolgen verbonden voor de gemeentelijke organisatie en de kaderstellende en controlerende rol van de raad. De geplande invoeringsdatum is enkele keren uitgesteld en vooralsnog gepland op 01-01-2022.

4. Planning en begroting

4.1 Planning 2021

De geplande doorlooptijden voor onze activiteiten staan in onderstaande tabel. Ook in 2021 willen wij de raads werkgroep "Grip op Regionale Samenwerking" ondersteunen en vergaderingen van de klankbordgroep "Omgevingswet" bijwonen. Dit zal binnen de bestaande capaciteit plaatsvinden.

Het onderzoek naar DTZ loopt door van 2020 naar 2021. Het onderzoek naar de huisvesting DNV wordt uitgevoerd als een groot onderzoek, met behulp van een extern onderzoeksbureau. Het onderzoek naar het gemeentelijk afvalbeleid is eveneens voorzien als een groot onderzoek met inschakeling van een extern bureau. Het onderzoek naar de gevolgen van de coronacrisis zal in de vorm van een QuickScan door de externe leden van de rekenkamercommissie worden uitgevoerd.

Activiteit	Uitvoering	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Raadswerkgroep "Grip"	zelf												
Klankbordgroep raad Omgevingswet	zelf												
Jaarverslag RKC 2020	zelf												
Jaarplan 2021	zelf												
RUD	Uitbesteden/ Drents onderzoek								O			A	B
Dutch Techzone	Uitbesteden/ samenwerking RKC's Coevorden, Emmen, Hoogeveen				AB	P	R						
Huisvesting scholengemeenschap De Nieuwe Veste*	Uitbesteden/ zelf												
Afvalbeleid	Uitbesteden					O				A	B	P	R
Coronacrisis**	zelf												

* planning nader te bepalen in afstemming met het lopende besluitvormingsproces van college en gemeenteraad

** planning nader te bepalen

O: Offertegesprekken
A: Ambtelijk wederhoor
B: Bestuurlijk wederhoor
P: Publicatie door RKC
R: Behandeling in raad

4.2 Begroting 2021

Kosten	Jaarverslag 2020	Begroting 2021
<i>Vergoedingen externe leden</i>	6.888	€ 7.200
<i>Onderzoek</i>	33.885	€ 32.915
<i>Ontvangen bijdragen DTZ onderzoek*</i>	14.000-	€ 13.915-
<i>Overige kosten</i>	280	€ 800
Totaalbudget	26.053	€ 27.000

* Het onderzoeksbudget voor de rekenkamercommissie bedraagt € 19.000,-. De rekenkamercommissie Coevorden coördineert het onderzoek DTZ en treedt op als opdrachtgever. De rekenkamercommissies Emmen en Hoogeveen dragen naar rato inwoneraantal bij in de kosten daarvan. In de begroting is rekening daarmee rekening gehouden.

Het onderzoeksbudget 2021 zal aangewend worden voor het onderzoek naar het afvalbeleid van de gemeente Coevorden. Binnen dat budget is geen ruimte om ook onderzoek te doen naar de huisvestingsplannen van de Nieuwe Veste zoals verzocht door de gemeenteraad. In overeenstemming met Motie 2020-01 van de gemeenteraad zullen wij de kosten daarvan in beeld brengen en daarvoor een aanvullende bijdrage van de gemeenteraad vragen. Dat wordt betrokken bij de uitwerking van een onderzoeksopzet.

De rekenkamercommissie zal naar verwachting eind 2021 starten met de uitwerking van het onderzoek Coronacrisis. Dat onderzoek zal een doorloop kennen naar 2022. De financiële gevolgen daarvan zullen ten laste gebracht worden van het budget 2022.

Coevorden, 1 maart 2021

De rekenkamercommissie van de gemeente Coevorden,

voorzitter,

secretaris,

Roel de Boer

Johan Kok