



Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
rekenkamer@coevorden.nl
www.coevorden.nl/rekenkamer

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Aan de raad van de Gemeente Coevorden

C.C.: College van B&W
Ambtelijke organisatie

Uw bericht
Afdeling/Team Griffie/Rekenkamercommissie
Behandeld door J. Kok
Kenmerk
Bijlage(n)
Coevorden 23 april 2020
Onderwerp Rekenkamerbrief 19: Jaarplan 2020

Verzenddatum:

Geachte leden van de raad,

In de achterliggende periode hebben wij bij de raadsfracties mogelijke onderwerpen geïnventariseerd voor door ons in de komende periode uit te voeren onderzoek. Met deze brief informeren u over de activiteiten die wij in 2020 willen uitvoeren. Bij de keuze voor de onderzoeksonderwerpen voor 2020 lichten wij toe hoe wij tot deze selectie zijn gekomen.

Het onderzoeksplan 2020 sturen wij ter kennisneming aan uw raad en in afschrift aan het college. Daarnaast plaatsen wij dit op www.raadcoevorden.nl op de pagina van de rekenkamercommissie.

Met vriendelijke groet,
Namens de rekenkamercommissie van de gemeente
Coevorden,
De voorzitter,

Roel de Boer



Jaarplan 2020

Inhoud

Jaarplan 2020	3
1. Inleiding	5
2. Samenstelling rekenkamercommissie	5
3. Onderwerpselectie.....	5
3.1 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen.....	5
3.2 Groslijst.....	5
3.3 Gekozen onderzoeksonderwerpen	5
3.3.1 Dutch Tech Zone (DTZ).....	6
3.3.2 Regionale uitvoeringsdienst Drenthe	7
3.3.3 Onderhands aanbestedingsbeleid	7
3.3.4 Grip op samenwerking	7
3.3.5 Omgevingswet	8
4. Planning en begroting	8
4.1 Planning 2020.....	8
4.2 Begroting 2020	9

1. Inleiding

De rekenkamercommissie van de gemeente Coevorden controleert het gemeentelijk beleid en de uitvoering daarvan. De rekenkamercommissie onderzoekt of het gemeentebestuur haar werk doelmatig (efficiënt), doeltreffend (effectief) en rechtmatig (conform de wet) uitvoert. De rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie. Het doel is om te leren van het verleden. Daarmee kan de rekenkamercommissie een bijdrage leveren aan het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur en het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van de raad.

In de achterliggende periode hebben wij bij de raadsfracties en inwoners van de gemeente Coevorden de mogelijke onderwerpen geïnventariseerd voor door ons in de komende periode uit te voeren onderzoek. Met dit jaarplan informeren wij de raad over de activiteiten die wij in 2020 willen uitvoeren. Bij de keuze voor de onderzoeksonderwerpen voor 2020 lichten wij toe hoe wij tot deze selectie zijn gekomen. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de samenstelling van de rekenkamercommissie; de onderwerpselectie; de inventarisatieresultaten; de selectiecriteria; de uiteindelijke keuze van onderzoeksonderwerpen; overige activiteiten en tot slot het beschikbare budget.

2. Samenstelling rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie bestaat uit drie externe leden en twee interne leden (één uit een coalitie fractie en één uit een oppositie fractie). De ondersteuning van de rekenkamercommissie ligt bij de griffie die de secretaris levert voor de rekenkamercommissie.

De rekenkamercommissie bestaat uit:

Externe leden : Roel de Boer (voorzitter), Jeroen Kos , Mark Rouw, (leden)

Interne leden : Henk Bouwers, Ferry Booij, (raadsleden)

Ambtelijk secretaris : Johan Kok

3. Onderwerpselectie

3.1 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen

Een vertegenwoordiging van de rekenkamercommissie heeft de fracties uit de gemeenteraad bezocht en daarbij mogelijke onderzoeksonderwerpen geïnventariseerd. Ook inwoners van de gemeente zijn in de gelegenheid gesteld onderzoeksonderwerpen aan te dragen. Deze onderwerpen worden samen met enkele onderwerpen die de rekenkamercommissie zelf onderzoekwaardig vindt op een groslijst gezet. Het resultaat van de inventarisatieronde is in willekeurige volgorde op de onderstaande groslijst geplaatst.

3.2 Groslijst

1. Beleid inzameling huishoudelijk afval
2. Belasting van de organisatie
3. Dutch Tech Zone (DTZ)
4. Effectiviteit afvalinzameling Area
5. Effectiviteit participatie- en integratiebeleid
6. Jeugdzorg
7. Leegstand vastgoed
8. Leerlingenvervoer
9. Minimabeleid, specifiek voor de groep boven 110% van de bijstandsnorm.
10. Schuldhulpverlening
11. Regiodeal
12. Vaststelling begroting
13. Zonneparken

3.3 Gekozen onderzoeksonderwerpen

Wij hebben vervolgens in overeenstemming met de volgende door ons vastgestelde selectiecriteria alle voorstellen beoordeeld:

1. het onderwerp moet leiden tot een onderzoek dat bijdraagt aan de missie en taak van de rekenkamercommissie [kwaliteit van het lokaal bestuur, controlerende rol van de raad, transparantie van gemeentelijk handelen (KTC)];
2. het onderwerp heeft financieel, bestuurlijk en maatschappelijk belang;

3. er is sprake van een beredeneerde twijfel: een onderbouwd vermoeden dat er sprake kan zijn van een falen;
4. er is sprake van een risico: gebrekkige uitvoering heeft relatief ernstige financiële of maatschappelijke gevolgen;
5. de meerwaarde van een onderzoek door de rekenkamercommissie (in plaats van een ander gremium) moet duidelijk zijn;
6. het onderwerp moet voor de rekenkamercommissie haalbaar zijn en passen binnen haar financiële en organisatorische mogelijkheden.

Na het toetsen van de groslijst aan de selectiecriteria behaalden de volgende onderwerpen de hoogste score:

Nr.	Onderwerp	Afkomstig van	Opmerkingen
1.	Dutch Tech Zone (DTZ)	PAC D66 PPC	Dit onderwerp behaalde de hoogste totaalscore en de hoogste score op de onderdelen KCT, Substantieel belang, Risico en toegevoegde waarde van een onderzoek door de rekenkamercommissie.
2.	Onderhands aanbestedingsbeleid	RKC	Dit onderwerp behaalde de hoogste score op de criteria twijfel en haalbaarheid.
3.	Effectiviteit participatie- en integratiebeleid	PvdA	
4.	Beleid inzameling huishoudelijk afval	BBC2014 VVD	Dit onderwerp behaald de hoogste score op risico (samen met DTZ).
5.	Minimabeleid, specifiek voor de groep boven 110%	VVD D66	

Na het opstellen van de groslijst heeft ons een verzoek bereikt van het Overleg Drentse Rekenkamer(commissie)s om deel te nemen aan een gezamenlijk onderzoek naar de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD). Dat onderwerp is toegevoegd aan de lijst met onderzoeksonderwerpen.

Binnen het budget voor de rekenkamercommissie is in beginsel ruimte voor één groot en twee kleine onderzoeken per twee jaar. Het onderzoek naar de jeugdzorg en het onderzoek naar het bestuursprogramma "2018-2022 'Ruimte om te doen! lopen door in 2020 en worden grotendeels gedekt door de in dit jaar ter beschikking staande middelen. Dit betekent dat er in 2020 nog ruimte is voor één klein onderzoek, uit te voeren door de externe leden van de rekenkamercommissie, of twee onderzoeken in samenwerking, waarbij de kosten verdeeld kunnen worden.

De commissie heeft een onderzoek naar de resultaten van de Dutch Tech Zone en een onderzoek naar de uitvoering van gemeentelijke taken door de RUD als nieuwe onderzoeksonderwerpen voor dit jaarplan geselecteerd. Voor het onderzoek naar de RUD zoeken wij aansluiting bij het initiatief van de gezamenlijke Drentse rekenkamer(commissie)s. Voor het onderzoek naar de Dutch Tech Zone zullen wij samenwerking zoeken met de rekenkamercommissies van de gemeenten die betrokken zijn bij de uitvoering van de Dutch Tech Zone. Het onderzoek naar het onderhands aanbestedingsbeleid zullen wij, indien dit tot uitvoering komt in eigen beheer uitvoeren. Dat onderzoek is als reserveonderwerp in het jaarplan opgenomen.

3.3.1 Dutch Tech Zone (DTZ)

Dit onderwerp is aangedragen door meerdere fracties uit de gemeenteraad. Dutch Tech Zone is een samenwerking tussen ondernemers, onderwijs en overheid in de regio Coevorden, Emmen, Hardenberg en Hoogeveen. Het doel is de structuur van de regionale economie te versterken.

De gemeente Coevorden draagt naar rato van inwonertal mee. In de periode tot 2020 komt dat neer op een bedrag van in totaal € 2 miljoen. Na 2020 zal dit mogelijk worden vervolgd.

Hoofdvragen:

- Welke ambities zijn vastgesteld?
- In welke mate worden deze ambities gehaald? Wat is de invloed daarvan op de werkgelegenheid?
- In welke mate worden de financiële middelen efficiënt besteed?
- Op welke wijze en in welke mate heeft de raad invloed op het beleid en het uitvoeringsprogramma?

De Dutch Tech Zone heeft regionale betekenis. De rekenkamercommissie zal over de mogelijkheid van een regionaal onderzoek afstemming zoeken met de rekenkamercommissies van de buurgemeenten. Het onderzoek zal worden uitgevoerd met de inzet van een extern bureau. Start daarvan zal naar

verwachting aan het eind van 2020 kunnen plaatsvinden. Gezien de omvang en de verwachte kosten zal dit onderzoek een doorloop kennen naar 2021. De onderzoeksvragen zijn nu nog vrij algemeen geformuleerd. Op basis van het vooronderzoek zal dat in de vast te stellen onderzoeksopzet nader worden uitgewerkt.

3.3.2 Regionale uitvoeringsdienst Drenthe

In het overleg van de Drentse rekenkamer(commissie)s is aan de Drentse rekenkamercommissies gevraagd mee te doen met een Drents rekenkameronderzoek naar de RUD. Het gaat daarbij specifiek om de effectiviteit van de RUD voor de gemeentelijke taken. Het onderzoek zal zich richten op de wettelijke en facultatieve taken. De noordelijke rekenkamer heeft al onderzoek gedaan naar de RUD, maar zich daarbij specifiek gericht op de toezichthoudende provinciale taken.

De rekenkamercommissie stelt vast dat men vanuit de raad ontevreden was over het functioneren van de RUD. Deze gemeenschappelijke regeling is door de raad en de werkgroep "Grip op samenwerking" toegevoegd aan de samenwerkingsverbanden met een verscherpte aandacht bij de toetsing van de cyclische stukken.

Als alle Drentse gemeenten meedoen komt 7,2 % van de onderzoekskosten voor rekening van de rekenkamercommissie Coevorden. Uitvoering van dit onderzoek is gepland tussen maart en december 2020. Door de beoogde samenwerking kan een volwaardig onderzoek worden gehouden met een deel van het voor ons beschikbare jaarbudget.

Hoofdvraag voor dit onderzoek: Wat is de effectiviteit van de RUD Drenthe ten aanzien van de wettelijke en facultatieve taken die voor de aan dit onderzoek deelnemende gemeenten worden uitgevoerd. Dit in relatie tot de beschikbare middelen (geld, personeel, systemen)?

Mogelijke deelvragen:

- Wat zijn de factoren die de effectiviteit en efficiency van de RUD bepalen en in welke mate zijn deze factoren aanwezig (m.a.w. onder welke condities kan de RUD haar werk goed uitvoeren, en zijn die condities aanwezig)?
- Wat zijn de risico's voor de gemeente(n) als de RUD haar doelen niet realiseert.
- Is de RUD klaar voor extra taken voortvloeiend uit de Omgevingswet? Zo niet, wat is daar nog voor nodig?
- Welke door de gemeente beïnvloedbare factoren zijn (mede) bepalend voor de effectiviteit en efficiency van de taakuitvoering door de RUD en welke maatregelen kunnen de gemeenten treffen om de effectiviteit en efficiency van de RUD te verbeteren?

In de vast te stellen onderzoeksopzet zal dit nader worden uitgewerkt. Uitvoering zal plaatsvinden door een extern bureau. Ook de noordelijke rekenkamer, die eerder onderzoek heeft gedaan naar de RUD zal bij het onderzoek worden betrokken.

3.3.3 Onderhands aanbestedingsbeleid

De rekenkamercommissie heeft dit onderwerp toegevoegd aan de groslijst. Dit onderwerp stond in 2019 op de groslijst, maar is toen niet geselecteerd als onderzoeksonderwerp. Uit de gesprekken met de fracties bleek dat dit onderwerp nog actueel is.

Het beeld leeft dat steeds dezelfde ondernemers worden gekozen bij activiteiten die onderhands aanbesteed mogen worden. Het gaat hierbij om kleine aanbestedingen in de sectoren groen, wegen, onderhoud gebouwen.

Belangrijke onderzoeksvragen:

- Welk beleid is vastgesteld?
- In welke omvang vindt 1 op 1 aanbesteding plaats?
- Welke criteria zijn vastgesteld en worden in de praktijk gehanteerd?
- Hoe wordt de kwaliteit beoordeeld?

Het onderzoek is aangemerkt als reserveonderwerp voor het jaarplan 2020. Indien dit tot uitvoering komt zal het worden uitgevoerd als een klein onderzoek door de externe leden van de rekenkamercommissie. De onderzoeksvragen zijn nu nog vrij algemeen geformuleerd. In de op te stellen onderzoeksopzet zal dat nader worden uitgewerkt.

3.3.4 Grip op samenwerking

De ambtelijk secretaris van de rekenkamercommissie fungeert als secretaris van de raads werkgroep "Grip op samenwerking".

Ook de raad van Coevorden heeft gesignaleerd dat regionale samenwerking belangrijker wordt. Naar aanleiding van het onderzoek van de rekenkamercommissie wordt gezocht naar mogelijkheden om de positie van de raad bij samenwerkingsverbanden te verstevigen. De rekenkamercommissie "loopt mee" met de raads werkgroep "Grip op samenwerking". Deze werkgroep volgt, namens de raad, nauwgezet enkele belangrijke gemeenschappelijke regelingen. Zij volgt vanuit de rol van de gemeenteraad actief ontwikkelingen en geven hierover terugkoppeling aan de (leden van de) gemeenteraad. In afstemming met de accounthouders worden de cyclische stukken van de GGD, RUD en EMCO beoordeeld.

3.3.5 Omgevingswet

Een vertegenwoordiger van de rekenkamercommissie "loopt mee" met de raad bij het proces ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze vertegenwoordiger woont bijeenkomsten van de klankbordgroep van de raad bij en geeft waar nodig advies. Dat gaat niet over de beleidsinhoudelijke kant van de voorstellen, meer over de mogelijkheden voor de raad om daarbij de kaderstellende en controlerende rol uit te oefenen.

De wet is na de 3D-operatie de volgende wetgevingsoperatie met grote invloed op de gemeente. Hieraan zijn aanzienlijke gevolgen voor de gemeentelijke organisatie en de kaderstellende en controlerende rol van de raad verbonden. De geplande invoeringsdatum van 01-01-2021 is in verband met de coronacrisis uitgesteld.

4. Planning en begroting

4.1 Planning 2020

De geplande doorlooptijden voor onze activiteiten staan in onderstaande tabel. Ook in 2020 willen wij de raads werkgroep "Grip op Regionale Samenwerking" ondersteunen en vergaderingen van de klankbordgroep "Omgevingswet" bijwonen. Dit zal binnen de bestaande capaciteit plaatsvinden.

De onderzoeken naar de uitvoering van de Jeugdwet en het Bestuursprogramma lopen door van 2019 naar 2020. Het onderzoek naar de uitvoering van de Jeugdwet wordt uitgevoerd als een groot onderzoek, gedeeltelijk met behulp van een extern onderzoeksbureau, gedeeltelijk door de externe leden. De kosten daarvoor vallen merendeels in 2020.

Activiteit	uitvoering	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Raads werkgroep "Grip"	zelf												
Klankbordgroep raad Omgevingswet	zelf												
Jaarverslag RKC 2019	zelf												
Jaarplan 2020	zelf												
Bestuursprogramma "	zelf	A	B	P	R								
Sociaal Domein: uitvoering Jeugdwet	¾, ¼		A	B	P	R							
RUD	Uitbesteden /Drents onderzoek						O			A	B	P	R
Dutch Techzone	Uitbesteden /samenwerking RKC's regio											O	

O: Offertegesprekken

A: Ambtelijk wederhoor

B: Bestuurlijk wederhoor

P: Publicatie door RKC

R: Behandeling in raad

4.2 Begroting 2020

Kosten	Jaarverslag 2019	Begroting 2020
<i>Vergoedingen externe leden</i>	<i>8.010</i>	<i>7.100</i>
<i>Onderzoek</i>	<i>17.189</i>	<i>18.900</i>
<i>Overige kosten</i>	<i>1.070</i>	<i>600</i>
Totaalbudget	26.269	26.600

Coevorden, 22 april 2020

De rekenkamercommissie van de gemeente Coevorden,

voorzitter,

secretaris,

Roel de Boer

Johan Kok