



Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
rekenkamer@coevorden.nl
www.coevorden.nl/rekenkamer

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Aan de raad van de Gemeente Coevorden

C.C.: College van B&W
Ambtelijke organisatie

Uw bericht
Burgerservicent
Afdeling/Team Rekenkamercommissie
Behandeld door J. Kok
Kenmerk
Bijlage(n)
Coevorden 12 april 2019
Onderwerp Rekenkamerbrief 17: Jaarplan 2019

Verzenddatum: 18 april 2019

Geachte leden van de raad,

In de achterliggende periode hebben wij bij de raadsfracties mogelijke onderwerpen geïnventariseerd voor door ons in de komende periode uit te voeren onderzoek. Met deze brief informeren u over de activiteiten die wij in 2019 willen uitvoeren. Bij de keuze voor de onderzoeksonderwerpen voor 2019 lichten wij toe hoe wij tot deze selectie zijn gekomen.

Het onderzoeksplan 2019 sturen wij ter kennisneming aan uw raad en in afschrift aan het college. Daarnaast plaatsen wij dit op www.raadcoevorden.nl op de pagina van de rekenkamercommissie.

Met vriendelijke groet,
Namens de rekenkamercommissie van de gemeente
Coevorden,
De voorzitter,

Roel de Boer



Jaarplan 2019

Inhoud

Jaarplan 2019	2
1. Onderwerpsselectie	4
1.1 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen	4
1.2 Groslijst	4
1.3 Gekozen onderzoeksonderwerpen	4
1.3.1 Collegedoelen smart	5
1.3.2 Sociaal Domein: WMO; jeugd.....	5
1.3.3 Omgevingswet	5
2. Planning en begroting	5
2.1 Planning 2019.....	5
2.2 Begroting 2019	6

1. Onderwerpsselectie

1.1 Inventarisatie onderzoeksonderwerpen

Zoals gebruikelijk hebben wij aan de raadsfracties van de gemeente Coevorden gevraagd om mogelijke onderzoeksonderwerpen aan te dragen. Een vertegenwoordiging van de rekenkamercommissie heeft de fracties bezocht en de voorgestelde onderwerpen besproken.

De hieruit voortvloeiende onderwerpen zijn samen met enkele onderwerpen die de rekenkamercommissie zelf onderzoekwaardig vond op een groslijst gezet. Twee onderwerpen zijn niet op de groslijst opgenomen: 'Vergunningverlening voor de BIO-centrale' en 'Veilig Thuis Drenthe (VTD)'. Deze onderwerpen lenen zich goed om daarover (schriftelijke) raadvragen aan het college te stellen. De rekenkamercommissie is van mening dat het thans niet op haar weg ligt om daarnaar onderzoek te doen.

Het resultaat van de inventarisatieronde is de onderstaande groslijst met onderzoeks-
onderwerpen, in alfabetische volgorde.

1.2 Groslijst

1. Beleid financiering buitensportaccommodaties
2. Besteding van het stimuleringsfonds en dorpsvisies
3. Collegedoelen smart
4. Dutch Tech Zone
5. Leegstand Vastgoed
6. Onderhands aanbestedingsbeleid
7. Onderzoek naar de 110%-minima
8. Samenwerking UWV en de gemeente project actief voor werk
9. Sociaal Domein: WMO; jeugd
10. Woonvisie 2017

1.3 Gekozen onderzoeksonderwerpen

Wij hebben vervolgens in overeenstemming met de volgende door ons vastgestelde selectiecriteria alle voorstellen beoordeeld:

1. het onderwerp moet leiden tot een onderzoek dat bijdraagt aan de missie en taak van de rekenkamercommissie [kwaliteit van het lokaal bestuur, controlerende rol van de raad, transparantie van gemeentelijk handelen];
2. het onderwerp heeft financieel, bestuurlijk en maatschappelijk belang;
3. er is sprake van een beredeneerde twijfel: een onderbouwd vermoeden dat er sprake kan zijn van een falen;
4. er is sprake van een risico: gebrekkige uitvoering heeft relatief ernstige financiële of maatschappelijke gevolgen;
5. de meerwaarde van een onderzoek door de rekenkamercommissie (in plaats van een ander gremium) moet duidelijk zijn;
6. het onderwerp moet voor de rekenkamercommissie haalbaar zijn en passen binnen haar financiële en organisatorische mogelijkheden.

Na het toetsen van de groslijst aan de selectiecriteria hebben wij de volgende onderwerpen gekozen:

- o Collegedoelen smart
- o Besteding van het stimuleringsfonds en dorpsvisies
- o Sociaal Domein: WMO; jeugd

Het onderwerp 'Collegedoelen smart' scoorde van alle onderwerpen het hoogste puntentotaal en behaalde de hoogste score op de criteria 'Bevordering Kwaliteit lokaal bestuur, Controlerende rol raad en Transparantie gemeentelijk handelen (KTC)', 'Twijfel' en 'Toegevoegde waarde Rekenkamercommissie'.

Het onderwerp 'Besteding van het stimuleringsfonds en dorpsvisies' ziet de rekenkamercommissie als een interessant onderzoeksonderwerp. Dit onderwerp scoorde op geen van de criteria het hoogst, maar eindigde in de totaalscore op de tweede plaats.

De commissie heeft vastgesteld dat er naar dit onderwerp recentelijk al (evaluatie)onderzoek is gedaan¹. Op dit moment is nog overleg gaande over de concrete invulling van het stimuleringsfonds voor de jaarschijf 2019. Gezien deze bijkomende factoren heeft de rekenkamercommissie besloten in 2019 geen onderzoek naar dit onderwerp te doen. Wel houdt de commissie dit onderwerp "in portefeuille" als mogelijk onderwerp voor 2020.

Het onderwerp 'Sociaal Domein: WMO; jeugd' kreeg de hoogste score op 'Substantieel belang' en 'Risico'.

1.3.1 Collegedoelen smart

Dit onderwerp komt uit het midden van de raadsfracties. Het onderzoek zal zich richten op de vraag of het collegeprogramma voldoende smart geformuleerde beleidsdoelen en sturingsinformatie voor de raad bevat, rekening houdend met het dynamisch en flexibel karakter van "verbindend besturen". In de loop van dit jaar zullen wij dit onderzoek in een opzet nadere richting geven.

1.3.2 Sociaal Domein: WMO; jeugd

Dit onderwerp is door enkele raadsfracties genoemd. In het onderzoek zal ingegaan worden op de volgende vraagpunten:

- waar liggen de knelpunten en uitdagingen;
- ligt Coevorden financieel en inhoudelijk op koers;
- zijn de juiste middelen gekozen om de gekozen doelen te bereiken;
- is de organisatie in control t.a.v. de geldstromen en de te verlenen zorg;
- zijn de risico's goed in beeld.

1.3.3 Omgevingswet

Dit onderwerp is door de rekenkamercommissie in het onderzoeksprogramma 2018 gekozen. Het oogmerk was om daarbij geen gebruikelijk onderzoek te doen, maar bij het proces ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet met de raad "mee te lopen" op het dossier van de Omgevingswet en waar nodig advies te geven. De wet, die per 2021 zal worden ingevoerd, is na de 3D-operatie de volgende grote decentralisatie. Hieraan zijn aanzienlijke gevolgen voor de gemeentelijke organisatie en de kaderstellende en controlerende rol van de raad verbonden.

In 2018 is de invulling van deze rol nog niet van de grond gekomen. Wij zullen hierover met de gemeenteraad en de overige betrokkenen overleggen of deze rol van de rekenkamercommissie op prijs wordt gesteld en zo ja, op welke wijze deze kan worden ingevuld.

2. Planning en begroting

2.1 Planning 2019

De geplande doorlooptijden voor onze activiteiten staan in onderstaande tabel. Ook in 2019 willen wij de raadswerkgroep "Grip op Regionale Samenwerking" ondersteunen. Dit zal net als de geplande ondersteuning van de raad bij de invoering van de Omgevingswet binnen de bestaande capaciteit plaatsvinden. Het onderzoek naar 'Collegedoelen smart' voeren wij zelf uit met inzet van de externe leden.

Het onderzoek besteding Sociaal Domein: WMO; jeugd zal worden uitgevoerd als een groot onderzoek, gedeeltelijk met behulp van een extern onderzoeksbureau, gedeeltelijk door de externe leden. De kosten daarvoor zullen merendeels in 2019 vallen.

Zoals hiervoor is aangegeven zullen wij nog nader met de raad afstemmen over onze rol bij de implementatie van de Omgevingswet.

¹ Buiten-spel Beleving van "verbindend besturen" in Coevorden, februari 2018 DUiDT (Arnout Ponsioen); EMMA (Ton Beatens). <https://www.coevorden.nl/bestuur/buiten-spel>

Activiteit	uitvoering	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Raadswerkgroep "Grip"	zelf												
Jaarverslag RKC 2018	zelf												
Collegedoelen smart	zelf						A	B		P	R		
Sociaal Domein: WMO; jeugd	½, ½							O				A	B
Raadswerkgroep omgevingswet	zelf												
Jaarplan 2020	zelf												

O: Offertegesprekken
A: Ambtelijk wederhoor
B: Bestuurlijk wederhoor
P: Publicatie door RKC
R: Behandeling in raad

2.2 Begroting 2019

Kosten	Jaarverslag 2018	Begroting 2019
<i>Vergoedingen externe leden</i>	7.966	7.000
<i>Onderzoek</i>	10.904	18.600
<i>Overige kosten</i>	703	600
Totaalbudget	19.573	26.200

In de begroting 2019 is rekening gehouden met de structurele verhoging van het budget voor de rekenkamercommissie met € 10.000. Daarmee is de rekenkamercommissie beter in staat in voorkomende situaties voor haar onderzoek externe expertise in te huren. Voor de vergoeding van externe leden is uitgegaan van 11 vergaderingen van de rekenkamercommissie per jaar.

Coevorden, 8 april 2019.

De rekenkamercommissie van de gemeente Coevorden,

voorzitter,

secretaris,

Roel de Boer

Johan Kok