



Aan de Drentse Colleges
van B & W
Cc Aan de griffiers

Emailverzending

Hoogeveen, 21 januari 2019

Betreft: Grip op Gemeenschappelijke Regelingen

Geacht college,

De griffierskring Drenthe is al een tijdje bezig om de Drentse gemeenteraden meer in positie te brengen als het gaat om gemeenschappelijke regelingen. Op 9 november is een voorstel in het VDG-bestuur besproken om te komen tot een gezamenlijke werkgroep. Het VDG-bestuur omarmde dit initiatief van de griffierskring, maar stelde voor om ook de individuele Drentse colleges van B en W te consulteren. Vandaar deze brief. Met deze brief willen u vragen te reageren op onderstaand voorstel.

Voorstel aan colleges.

- Als VDG en Drentse griffierskring gezamenlijk een werkgroep 'Grip op GR-en' oprichten.
- Deze werkgroep te vormen uit ten minste één vertegenwoordiger van het VDG-bestuur, één vertegenwoordiger van de griffierskring en één directeur van een Drentse GR.
- In deze werkgroep ten minste de volgende punten te analyseren en hierop voorstellen te maken:
 - o Eenduidige vorm en procedure voor kaderbrieven voor alle GR-en
 - o Eenduidige procedure voor de behandeling van ontwerpbegrotingen van GR-en in de raden
 - o Versterking rol van de raad in de sturing op GR-en
 - o Verbeteren informatievoorziening aan de raden voor wat betreft de scheiding tussen beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare GR-taken
- Deze voorstellen voor een reactie te versturen naar de Drentse colleges van B en W, de presidia van Drentse gemeenteraden (via de Drentse griffierskring) en de besturen van de Drentse GR-en.
- Uiterlijk voor de zomer 2019 in het VDG-bestuur de reacties op de voorstellen te bespreken en een besluit te nemen over vervolgacties.

Postadres
Postbus 20.000
7900 PA Hoogeveen

Bezoekadres
Raadhuisplein 24
7901 BW Hoogeveen

Telefoon
0528 - 291 529
06 40 70 71 09

E-mail
secretariaat@vdgdrenthe.nl
Internet
www.vdgdrenthe.nl

Aanleiding.

Al enige jaren proberen gemeenteraden in Nederland grip te krijgen op gemeenschappelijke regelingen (GR-en). Deze belangstelling, vanuit de gemeenteraden, voor GR-en heeft onder andere te maken met de toename van regionale samenwerkingsverbanden en het steeds vaker overdragen van uitvoeringstaken aan GR-en met bijbehorende budgetten die een substantieel deel uitmaken van de gemeentebegrotingen. Hiermee komen gemeenteraden meer op afstand te staan en worden er vragen gesteld over de democratische legitimiteit en de (on)mogelijkheden van raden om de controlerende rol en hun budgetrecht goed invulling te geven.

Hoewel het merendeel van de GR-en die in onze provincie actief zijn, collegeregelingen zijn, hebben de gemeenteraden wel degelijk een rol bij GR-en. Vandaar ook dat de Drentse gemeenteraden de afgelopen jaren op verschillende manieren getracht hebben meer grip te krijgen op de GR-en. Zo zijn er gezamenlijke GR-en markten in zowel Zuidwest Drenthe (Hoogeveen, Meppel, Westerveld en De Wolden) als Noord-Drenthe (Noordenveld, Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo), is er een workshop georganiseerd (Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen), is er een raads werkgroep in Coevorden en is er een intergemeentelijke raads werkgroep in Noord-Drenthe (Noordenveld, Assen, Aa en Hunze en Tynaarlo) actief. Kortom: het onderwerp heeft de nodige aandacht van onze gemeenteraden.

Daarnaast speelt dit thema ook op landelijk niveau. Onlangs heeft de minister van BZK een brief aan de Tweede Kamer gestuurd. In haar brieven van 29 juni en 5 juli 2018 over de versterking van de legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen, de lokale democratie en het lokaal bestuur, gaat de minister ook in op de GR-en. Zij geeft aan dat zij eind 2018 met concrete voorstellen komt om de legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken binnen de kaders van verlengd lokaal bestuur. Dit ook in lijn met het regeerakkoord van het huidige kabinet.

Voorts constateren wij als griffiers dat, ondanks de heldere uitgangspunten die door de werkgroep Wijzigingen Wgr (in 2015) vanuit de VDG zijn voorgesteld en door het VDG-bestuur zijn overgenomen, directeurs van de GR-en in onze provincie nog altijd worstelen met het fenomeen kaderbrief (geïntroduceerd bij de laatste wijziging Wgr in 2015) en het hanteren van termijnen voor de zienswijzen vanuit de gemeenteraden op de ontwerpbegrotingen.

In de vorige raadsperiode 2014-2018 is geprobeerd op dit thema als griffiers (namens de gemeenteraden) gezamenlijk op te trekken met het portefeuillehoudersoverleg Financiën. Om agenda technische redenen is dit niet meer gelukt voor de verkiezingen van 2018.

Verzoek aan VDG-bestuur.

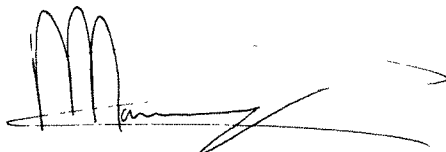
De VDG is bij uitstek hét platform voor de Drentse gemeenten en met name voor de collegeleden van de Drentse gemeenten. Deze collegeleden zijn vaak zowel bestuurder van hun gemeente als bestuurder van één of meerdere GR-en en hebben dus meer formele invloed op de GR-en dan gemeenteraden. Om die reden verzocht de Drentse griffierskring de VDG om met de griffiers en de directies van de GR-en eens nader over bovengeschetst onderwerp te spreken. Hierbij gaat het in eerste instantie over de kaderbrief en het bestendigen van de eerdere lijn vanuit de VDG om te komen tot eenduidige termijnen bij de zienswijzeprocedure rond de ontwerpbegrotingen. Maar daarnaast is er ook aanleiding om andere onderwerpen te bespreken. Dit alles zodat zowel de raden als de colleges als de GR-en, met inachtneming van ieders taken en verantwoordelijkheden, zinvolle invulling kunnen geven aan hun rollen.

Behandeling in VDG-bestuur.

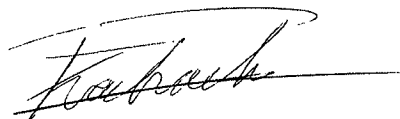
Vrijdag 9 november 2018 is een memo met bovenstaand verzoek besproken in het VDG-bestuur. Bij de behandeling werd door de aanwezige bestuursleden onderkend dat hun raden worstelen met GR-en en dat zij graag ingaan op het verzoek van de Drentse griffierskring. Afgesproken is dat in afstemming met de secretaris van de VDG een verder geconcretiseerd voorstel zou worden geschreven dat aan de diverse colleges van B en W in de provincie zou kunnen worden gestuurd in de hoop en verwachting dat ook de individuele colleges in zullen stemmen met het initiatief. Nadat de verschillende colleges zouden hebben gereageerd, zou dit terug moeten komen in het VDG-bestuur voor verdere uitwerking. Rikus Jager is vanuit de VDG als bestuurlijke trekker van dit project benoemd, met Roger de Groot als zijn eerste vervanger.

In deze brief ontvangt u het geconcretiseerde voorstel met het verzoek hierop te reageren richting het VDG-bestuur en de Drentse griffierskring.

Met vriendelijke groet,



Martin Nanninga
Vereniging Drentse Gemeenten



Peter Koekoek
Vereniging voor Griffiers
Kring Drenthe