

# **JAARVERSLAG INTEGRALE TOEZICHT EN HANDHAVING 2019**

**GEMEENTE COEVORDEN**

**INHOUDSOPGAVE**

1. INLEIDING
2. BORGING VAN MIDDELEN (Bor - artikel 7.5)
  - 2.1. Formatie
    - 2.1.1. Taakveld Bouwen en Ruimtelijke Ordening
    - 2.1.2. Taakveld Openbare orde en Veiligheid
  - 2.3. Functionele bevoegdheden
  - 2.4. Evaluatie van het handhavingsbeleid (Bor - Artikel 7.7 lid 2)
  - 2.5. Evaluatie van de afspraken met andere overheden (Bor - Artikel 7.7 lid 1.c)
  - 2.6. Calamiteitenpiket Bor artikel 7.5
3. MILIEUTAKEN
  - 3.1. Uitvoering milieutaken - Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe
4. BOUWEN EN RO
  - 4.1. Verleende omgevingsvergunningen
  - 4.2. Controle verleende vergunningen
  - 4.3. Illegale bouw
  - 4.4. Monumenten
  - 4.5. Intrekking omgevingsvergunning
  - 4.6. Vergunningsvrije bouwwerken
  - 4.7. Illegaal gebruik van gemeentegrond
  - 4.8. Buitengebied/strijdigheid bestemmingsplannen  
*Composteerbedrijf aan de Berkmeerweg te Dalerpeel- opruiming locatie*
  - 4.9. Uitvoering Objectgericht toezicht - Veiligheidsregio Drenthe (VRD)
  4. 10. Gebiedsgericht toezicht- Bijzondere projecten  
Permanente bewoning recreatiewoningen  
Bedrijventerrein Coevorden
5. MELDINGEN/KLACHTEN/HANDHAVINGSVERZOEKEN
6. OPIUMWET
7. STRAFBESCHIKKINGEN
8. WET KINDEROPVANG EN KWALITEITSEISEN PEUTERSPEELZALEN

## **BIJLAGEN BIJ HET JAARVERSLAG**

- BIJLAGE 1: RUD rapportage  
 BIJLAGE 2: Jaarrapportage 2019 VRD Coevorden  
 BIJLAGE 3: Zaak composteerbedrijf  
 BIJLAGE 4/4A: Vragenlijst/zelfevaluatie Interbestuurlijk toezicht Wabo

## **1. INLEIDING**

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is opgenomen dat het college van burgemeester en wethouders jaarlijks bekend maakt op welke wijze het komende jaar uitvoering zal worden

gegeven aan het beleid (uitvoeringsprogramma). Daarnaast bepaalt het Bor dat jaarlijks een verslag moet worden gemaakt van de handhavingsactiviteiten. Het Jaarverslag fysieke leefomgeving 2019 richt zich op toezicht en handhaving op de gebieden milieu, bouwen en wonen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, een aantal bijzondere wetten en de Algemene Plaatselijke Verordening (Apv). De taken worden uitgevoerd door twee teams binnen de afdeling leefomgeving: team Omgevingsontwikkeling en team Economie en Leefbaarheid.

Het Jaarverslag fysieke leefomgeving is een belangrijk sturingselement in de beleidscyclus; er wordt gerapporteerd in hoeverre de doelen uit het programma en het 'Handhavingsbeleid gemeente Coevorden 2014-2018' zijn behaald. Het nieuwe meerjarenbeleid is in september 2019 vastgesteld.

In 2019 zijn door de Rekenkamercommissie aanbevelingen gedaan voor het beleid en de uitvoering van Toezicht en Handhaving in het ruimtelijk domein. Een van de aanbevelingen van de Rekenkamer is om minder prioriteiten te stellen en de capaciteit op niveau te brengen. Ook op het gebied van integraal werken en dossiervorming zijn aanbevelingen gedaan. Deze jaarrapportage over 2019 laat zien dat we nog een weg te gaan hebben in het op orde brengen van onze VTH-cyclus. De investering die de gemeenteraad daar in de begroting 2020-2023 op heeft gedaan geeft daarin steun. Ook de goede en realistische afspraken die we daarover met het Interbestuurlijk toezicht van de provincie Drenthe (IBT) hebben kunnen maken steunen ons in dit traject. We realiseren ons dat we hierin aan de bal zijn en dit waar te maken hebben.

## **2. BORGING VAN MIDDELEN (Bor - artikel 7.5)**

### **2.1. Formatie**

#### **2.1.1. Taakveld Bouwen en Ruimtelijke Ordening/team Omgevingsontwikkeling**

Toezicht en handhaving is in 2019 uitgevoerd door:

- 1 juridische kwaliteitsmedewerker handhaving in vaste dienst en
- 1 juridische kwaliteitsmedewerker handhaving tijdelijk in dienst sinds 1 februari 2019;
- 1 toezichthouders bouwen en wonen in vaste dienst;
- 1 toezichthouder in opleiding, in vaste dienst;
- 8 uur per week extra (bouwtoezicht-)capaciteit ingehuurd.

Om in ieder geval op minimale wijze invulling te kunnen geven aan onze wettelijke taken is een fulltime toezichthouder in opleiding aangesteld. Hiermee komt onze toezichtcapaciteit Bouwen en Ruimtelijke ordening op 2 fte.

#### **2.1.2. Taakveld Openbare orde en Veiligheid/team Economie en Leefbaarheid**

Toezicht en handhaving is in 2019 uitgevoerd door:

- 1 juridisch adviseur;
- 2 buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) voor APV taken (36 uur per week) en
- Boa's voor de naleving van de Drank en horecawet (200 uren per jaar).

Deze BOA- capaciteit wordt ingehuurd bij Stichting Veiligheidszorg Drenthe. In 2019 hebben wij geen Boa's in vaste dienst gehad.

In het kader van het nieuwe meerjarige *Beleidsplan VTH 2019-2023 Ruimte om te doen: werk in uitvoering'* hebben wij met het oog op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen een formatiescan gedaan. Ook de rekenkamer heeft hiervoor aanbevelingen gedaan in april 2019.

In formatieve zin voldoet team Omgevingsontwikkeling in 2019 niet aan de kwaliteitscriteria 2.1. Ook de VTH-capaciteit voor de APV-taken is niet toereikend. De formatie van beide teams zal in totaal met 4 fte structureel uitgebreid moeten worden om uitvoering te kunnen geven aan onze wettelijke taken. De uitbreiding van fte heeft in 2019 niet plaatsgevonden.

### **2.3 Functionele bevoegdheden**

De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van toezichthouders en handhavers liggen vast in het Algemeen ondermandaat besluit Coevorden en het Generiek functieboek gemeente Coevorden" (2009 met de functieprofielen en competentieprofielen).

### **2.4 Evaluatie van de afspraken met andere overheden (Bor - Artikel 7.7 lid 1.c)**

Er is op veel fronten samengewerkt met onder andere de politie, de sociale recherche, woningbouwcorporaties, Veiligheidsregio Drenthe (VRD) en de GGD. Ook is er in de uitvoering

intensief contact met de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD) die sinds 1 januari 2014 onze milieutaken uitvoert. Per 1 januari 2016 is het gemeentelijk accounthouderschap RUD belegd in het team Omgevingsontwikkeling. We hebben in 2019 regelmatig afstemmingsoverleg gevoerd met de RUD-accounthouder voor Coevorden.

Met de politie hebben we een aantal controles uitgevoerd en de toezichthouder Bouwen en RO heeft in het kader van prostitutie- en drugsbeleid aan acties deelgenomen. Dit heeft geleid tot het opleggen van een last onder bestuursdwang waarbij 3 panden voor een periode van 3 maanden waren gesloten.

### **Aanpak ondermijning**

Samen met de politie, de belastingdienst, het Openbare Ministerie, Sociale Recherche, de Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit werken wij eraan om tot een aanpak te komen van ondermijning. Wij vinden het belangrijk om ondermijning in alle verschijningsvormen aan te pakken. Hierbij wordt samengewerkt via het RIEC<sup>1</sup> Noord. Er is in 2019 geen advies gevraagd aan het Landelijk Bureau Bibob, maar het RIEC Noord heeft wel onderzoeken gedaan. Er zijn door de gemeente Coevorden vijf signalen ingebracht, die hebben geleid tot een onderzoek. Sommige onderzoeken lopen nog en de resultaten van de afgeronde onderzoeken zijn of worden nog gedeeld op bestuurlijk niveau.

### **2.5. Calamiteitenpiket Bor artikel 7.5**

Om 24 uur per dag en 7 dagen per week bereikbaar te zijn beschikt de gemeente ook in 2019 over een regeling waarbij alle meldingen gemeld en ook onderzocht kunnen worden. Voor milieucalamiteiten werd gebruik gemaakt van de piketregeling die de RUD daarvoor heeft vastgesteld.

## **3. MILIEUTAKEN**

### **3.1. Uitvoering milieutaken - Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe**

Per 1 januari 2014 zijn de milieutaken op het gebied van vergunningverlening maar ook toezicht en handhaving overgegaan naar de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe (RUD). Wettelijk gezien blijft het bevoegd gezag over deze taken bij de gemeente. De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van toezicht en handhaving liggen vast in het 'Mandaatbesluit milieutaken directeur RUD Drenthe', vastgesteld op 17 december 2013.

De RUD werkt op basis van een eigen jaarprogramma, waarvoor de gemeente Coevorden voor haar grondgebied input heeft geleverd. Voor het uitvoeren van de vergunningverlening en handhavingstaken van milieu-inrichtingen is gebruik gemaakt van het inrichtingenbestand milieu.

De RUD maakt conform de afspraken met alle deelnemers in de gemeenschappelijke regeling eigen jaarverslag over de uitvoering van vergunningverlening-toezicht en handhavingstaken. Als bijlage 1 is de rapportage van de RUD voor 2019 bijgevoegd en deze bijlage maakt daarmee onderdeel uit van het jaarverslag integrale toezicht en handhaving 2019 die hier verder niet wordt herhaald.

## **4. BOUWEN EN RO**

Het controleren van alle bouwactiviteiten is niet mogelijk. Prioriteitstelling is daarom noodzakelijk. Constructieve veiligheid en brandveiligheid hebben daarbij de hoogste prioriteit. Onder het thema bouwen vallen de controles voor de omgevingsvergunningen, illegale bouw en strijdig gebruik bestemmingsplan.

### **4.1. Verleende omgevingsvergunningen**

In 2019 zijn in totaal 273 omgevingsvergunning verleend. Voor bouwactiviteiten zijn 202 vergunningen verleend. Hierbij gaat het om al de vergunningen voor bouw, in sommige gevallen ook in combinatie met andere activiteiten. Uit het overzicht van sloopmeldingen asbestverwijdering 2019 blijkt dat er 331 meldingen binnengekomen zijn is en dat de sloopwerkzaamheden uitgevoerd zijn. In 2019 heeft het college 106 kapvergunningen verleend.

### **4.2. Controle verleende vergunningen**

Onder deze controles vallen in ieder geval de controles van de bouwkundige veiligheidsaspecten (sterkte, stijfheid en stabiliteit van de constructie) en brandveiligheidsaspecten. Doelstelling is om bij alle bouwactiviteiten, waar een omgevingsvergunning voor nodig is, controle op de

<sup>1</sup> Regionaal Informatie en Expertise Centrum: een informatieknooppunt op basis van een convenant tussen politie, Openbaar Ministerie, Gemeentes, Provincies, Belastingdienst, FIOD en andere overheden gericht op een integrale casusgerichte aanpak.

constructieve veiligheid uit te voeren op basis van de goedgekeurde constructieberekeningen en constructietekeningen. Bouwwerken waarvan de aanvang van de bouwwerkzaamheden bij de gemeente is gemeld, worden altijd gecontroleerd.

Naast het toezicht op de constructieve veiligheid worden bij elke verleende omgevingsvergunning toezichtcontroles gehouden met betrekking tot de naleving van voorschriften uit het Bouwbesluit, bestemmingsplan, Wet ruimtelijke ordening en wordt tevens getoetst of niet is afgeweken van de verleende vergunning. Hiervoor maakt de toezichthouder gebruik van de in 2018 vastgestelde checklisten.

Het toezicht op bouwwerken waarbij de risico's minder groot zijn heeft lage prioriteit. Het gaat hier onder meer om dakkapellen, de wat kleinere bijgebouwen en aanbouwen aan de achterzijde. Deze bouwwerken zijn, sinds de invoering van de Wabo, in veel gevallen vergunningsvrij. Wel moeten deze bouwwerken voldoen aan de eisen die zijn gesteld in het Bouwbesluit. Brandveiligheid blijft erg belangrijk.

In 2019 zijn ca. 540 bouwcontroles uitgevoerd waarvan 265 gereed meldingen. Deze controles betroffen net als de voorgaande jaren nieuwbouw en bestaande bouw (aanbouw/verbouwingen). In verband met de sloopmeldingen zijn er 164 controle uitgevoerd.

Verder hebben de toezichthouders een aantal inventariserende controles uitgevoerd voor het nieuwe project "Actualisatie bestemmingsplannen voor kernen".

#### **4.3. Illegale bouw**

De toezichthouders hebben zoals gebruikelijk tijdens hun rondes door de gemeente gecontroleerd op eventuele gevallen van illegale bouw. In 2019 ging het om vele illegale activiteiten. De bouw van illegale in aanbouw zijnde bouwwerken is in 7 gevallen direct stilgelegd. Na het stilleggen van de bouw is het onderzoek verricht naar de mogelijkheden tot legalisatie van de bouwwerkzaamheden. Uit het onderzoek is gebleken dat legalisatie pas na aanpassing van het bouwplan mogelijk is, en in andere gevallen niet mogelijk is. Wanneer blijkt dat legalisatie van de bouwwerkzaamheden mogelijk is, is de eigenaar verzocht om een omgevingsaanvraag voor de betreffende activiteiten in te dienen.

In andere gevallen is een voornemen last onder dwangsom verzonden met het verzoek om overtredingen te beëindigen.

#### **4.4. Monumenten**

In 2019 hebben de toezichthouder 10 rijksmonument gecontroleerd. De controles zijn uitgevoerd naar aanleiding van klachten en verleende vergunningen. Uit een controle is gebleken dat de eigenaar van het rijksmonument de werkzaamheden zonder een omgevingsvergunning heeft uitgevoerd. Onmiddellijk is een bouwstop opgelegd. Samen met de eigenaar zijn gesprekken gevoerd i.v.m. de legalisatie en/of de gewijzigde situatie naar de oorspronkelijke toestand te brengen.

#### **4.5. Intrekking omgevingsvergunning**

In 2019 is 1 omgevingsvergunning ingetrokken.

Op basis van de bestaande werkvoorraad hebben wij een archiefonderzoek gedaan naar de omvang van vergunningen die niet binnen de wettelijke termijn van 26 weken zijn uitgevoerd. Dit aantal blijkt aanzienlijk te zijn en daarom is besloten om het ontwerp 'Beleidsregel intrekken omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen' op te stellen die in 2019 in procedure is gebracht. In eerste instantie zullen de vergunninghouders van circa 50 vergunningen die niet zijn uitgevoerd en die ouder zijn dan 2 jaar verzocht worden aan te geven of zij alsnog gaan bouwen. Is dit niet het geval dan zullen wij overgaan tot intrekking van deze zogenaamde 'slappende' vergunningen.

#### **4.6. Vergunningsvrije bouwwerken**

Controles op vergunningsvrij bouwen hebben ook dit jaar weer plaatsgevonden tijdens de reguliere inspectierondes maar vooral naar aanleiding van vragen/meldingen.

#### **4.7. Illegaal gebruik van gemeentegrond**

Tot de gemeentelijke kerntaak behoort onder meer het beheren van gemeentelijke eigendommen. Het optreden tegen het gebruik van gemeentegrond door een inwoner zonder toestemming van de gemeente is een wettelijke taak van de gemeente. In 2019 zijn meerdere gevallen van illegaal grondgebruik juridisch opgepakt. Gebleken is dat zonder toestemming van de gemeente in gebruik nemen van de gemeentegrond is toegelaten.

#### **4.8. Buitengebied/strijdigheid bestemmingsplan**

De bouwtoezichthouders hebben gedurende het hele jaar toezicht gehouden op illegale bouw en strijdig gebruik in het buitengebied. Dit om nieuwe strijdige situaties te voorkomen en/of direct aan te pakken.

#### **Composteerbedrijf aan de Berkmeerweg te Dalerpeel- opruiming locatie**

Deze zaak speelt al meerdere jaren en is bekend bij de provincie en het Interbestuurlijk toezicht Drenthe (IBT). Voor een overzicht van de ontwikkelingen verwijst ik u naar bijlage 3. Deze bijlage is beperkt openbaar en is alleen bedoeld voor het gemeentebestuur en het provinciale bestuur en het IBT.

#### **4.9. Uitvoering Objectgericht toezicht - Veiligheidsregio Drenthe (VRD)**

De taken met betrekking tot de brandbeveiliging de advisering bij de procedure aanvraag om omgevingsvergunning en de controle op brandveilig gebruik (objectgericht toezicht gebruiksfase) worden uitgevoerd door de VRD. Conform afspraken met de VRD zijn in 2019 de controles conform het Inspectieplan van de VRD uitgevoerd. Als bijlage 2 is een lijst van de uitgevoerde controle in 2019 van de VRD toegevoegd en maakt deze onderdeel uit van het jaarverslag.

#### **4. 10. Gebiedsgericht toezicht- Bijzondere projecten**

##### **Permanente bewoning recreatiewoningen**

In 2011 is begonnen met het project om permanente bewoning van recreatiewoningen tegen te gaan. In eerste instantie is gestart met het park "Ermerstrand". In 2015 is dit traject in verband met de pilot "Ermerloo", tijdelijk stopgezet. In de pilot worden de mogelijkheden onderzocht om de recreatiewoningen anders te gaan gebruiken. Er is daarom in 2019 weinig tot geen uitvoering gegeven aan toezicht en handhaving op het gebied van permanente bewoning op recreatieparken in de gemeente Coevorden. Alleen verzoeken om handhaving zijn sindsdien opgepakt. Inzake dit traject zijn er nog geen besluiten genomen.

De behandeling van illegale bewoning scoorde in het 'Handhavingsbeleid gemeente Coevorden 2014-2018' hoog en ook in het nieuwe meerjarenbeleid 2019-2023.

Uit een inventarisatie blijkt dat er veel illegale bewoning is en er veel illegale bouwwerken staan. Dit is fors toegenomen sinds in 2015 is besloten het toezicht en handhaving stil te leggen. Ook neemt de overlast op parken toe waardoor de leefbaarheid op parken onder druk staat.

Handhaven op permanente bewoning leggen een fors tijdbesteding op zowel bouwtoezicht als de juridische capaciteit.

##### *Toekomst van recreatieparken/handhaving permanente bewoning*

Om een scherper beeld te krijgen hebben Provincie Drenthe en Recreatieschap Drenthe in 2017 onderzoek uitgevoerd naar het huidige bedrijfsmatige functioneren van de verblijfsrecreatiesector. Het doel van het onderzoek was om inzicht te krijgen in het (bedrijfsmatig) functioneren van de verblijfsrecreatiesector en te komen tot een aanpak om de sector op langere termijn vitaal te houden. Inmiddels hebben wij het convenant: 'Aanpak Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024' samen met alle Drentse gemeenten, provincie en RECRON getekend, waarin uitgangspunten zijn geformuleerd om de vrijetijdssector te vitaliseren. Het uitgangspunt is maatwerk '1 park 1 plan' voor de recreatieondernemers en de VvE's. In de aanpak is een belangrijke rol weggelegd voor ondernemers en eigenaren en is de rol van gemeenten faciliterend en stimulerend.

In het kader van het project Vitale Vakantieparken zal in de loop van de komende jaren per park besloten worden of permanente bewoning is toegestaan. Is dat het geval dan zal de bestemming veranderen en moeten de woningen voldoen aan de eisen uit het Bouwbesluit 2012.

De gekozen aanpak per park zal bepalen voor welke VTH -taken menskracht zal moeten worden ingehuurd om uitvoering te geven aan de aanpak. Hiervoor zal extra menskracht nodig zijn.

##### **Bedrijventerrein stad Coevorden**

Naar aanleiding van enkele handhavingsverzoeken om handhavend op te treden tegen het strijdig gebruik van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Stad Coevorden hebben de toezichthouders een snel inventariserend onderzoek gedaan waaruit blijkt dat veel bedrijven in strijd met de bestemmingsplanvoorschriften op het bedrijventerrein zijn gevestigd. In 2019 is met de bestuurders afgesproken om de handhavingsverzoeken aan te houden totdat een diepgaande inventarisatie van het bedrijventerrein is afgerond. De inventarisatie is door de toezichthouders in 2020 afgerond. Uit deze inventarisatie blijkt dat een behoorlijk aantal bedrijven in strijd met het bestemmingsplan is gevestigd. Daarnaast is geconstateerd dat bedrijfswoningen als reguliere woningen worden gebruikt wat in strijd met het bestemmingsplan is.

Om het aanwezige problemen op te lossen is een extern bureau door het team Economie en het team Omgevingsontwikkeling gevraagd om een Actieplan te maken. Deze twee documenten worden op verzoek van de bestuurders bij elkaar gebracht als 1 project en is aan het externe bureau een opdracht gegeven om tot een duidelijke visie over het bedrijventerrein te komen.

## 5. MELDINGEN/KLACHTEN/HANDHAVINGSVERZOEKEN

Een melding is een signaal van een externe of interne partner over een situatie in de gemeente en hebben betrekking op diverse onderwerpen in het kader van de leef- en woonomgeving. De meldingen gaan in de regel over gedragingen zoals zwerfvuil, loslopende honden, overlast van horeca, geplaatste tuinhuisje, storten van afval het bouwen in strijd met de verleende vergunning, illegale gebruik van een bouwwerk, strijdig gebruik van een bouwwerk die in strijd zijn met wet- en regelgeving zoals Wabo, Milieuregelgeving, APV of Afvalstoffenverordening, Beleidsregel bijtincidenten.

Wanneer er sprake is van een melding zijn minder strenge eisen gekoppeld aan de termijnen voor de afhandeling er van. Het bestuursorgaan beslist of hij iets met een melding doet en als het nodig is start het een handhavingstraject en/of neemt daarvoor geen formeel besluit.

Een handavingsverzoek is een aanvraag in de zin van artikel 1:3 van de Awb en is een verzoek van een belanghebbende om een besluit in de zin van titel 4.1 van de Awb te nemen. De beslissing om te handhaven vindt plaats conform de belangenafweging van artikel 3:4 van de Awb en de beginselplicht tot handhaving. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van is een bestuursorgaan in beginsel verplicht op te treden tegen overtredingen. Alleen in bijzondere omstandigheden kan daarvan worden afgezien. Daarvan is sprake bij concreet zicht op legalisatie van de overtreding of als handhavend optreden dispropotioneel is.

Meldingen zijn een cruciaal onderdeel van toezicht en handhaving, reden waarom het belangrijk is om een overzicht te hebben van alle kanalen waarop meldingen binnen komen en inzicht te krijgen in de personen die deze meldingen plaatsen. Elke melding wordt met de nodige discretie behandeld. Bij binnenkomst wordt een afweging gemaakt op basis van de aard, omvang en ernst van de mogelijke overtreding. Om ervoor te zorgen dat alle meldingen via één kanaal naar de medewerkers van toezicht en handhaving worden verzonden is per 1 januari 2017 een extra e-mailadres opengesteld ([toezichtenhandhaving@coevorden.nl](mailto:toezichtenhandhaving@coevorden.nl)). Daarnaast is een Lean - werkproces afhandeling meldingen beschreven en de toezichthouders en handhavers werken volgens de beschreven Lean-werkwijze. Op 1 locatie wordt alles geregistreerd en binnen een jaarperiode krijgen wij zodoende inzicht in de aard en omvang van de overlast zodat wij gericht kunnen handelen.

De RUD is verantwoordelijk voor de uitvoering/afhandeling van milieumeldingen. Milieumeldingen gaan relatief vaak over geluid, stank en geuroverlast, die door het cluster handhaving in het LOS-programma van de RUD worden geregistreerd en aan de RUD verzonden met het verzoek om een melding in behandeling te nemen. Bij de behandeling van veel milieumeldingen en milieu-handavingsverzoeken zijn ook de juridische medewerkers handhaving van de gemeente Coevorden betrokken, wat extra veel tijd kost.

Toezicht en handhaving vindt met name plaats via meldingen en toezicht in het veld. Bij bouw gaat het vaak over bouw zonder vergunning of strijdig gebruik. Uit de registratie voor het onderdeel bouwen & wonen blijkt dat er 164 meldingen in 2019 zijn ontvangen. Naar aanleiding van deze meldingen zijn er controle uitgevoerd en de opnamerapporten gemaakt. Daar waar een overtreding is geconstateerd is de overtreder verzocht om overtreding te beëindigen en/of is een handhavingstraject gestart. In veel gevallen is een legalisatieprocedure gestart. In totaal zijn 139 meldingen afgerond. Het cluster toezicht en handhaving heeft 92 handavingszaken gehad. Het gaat om de zaken die via de eerder genoemde meldingen handavingszaken zijn geworden en om ingediende handavingsverzoeken. Bij deze zaken zijn voornemen last onder dwangsom verzonden en de overtredders zijn verzocht om overtredingen te beëindigen. In veel gevallen hebben wij handavingsbesluiten verzonden. Na de verzending van handavingsbesluiten hebben de overtredders binnen een begunstigingstermijn aan onze verzoeken voldaan. In 2019 zijn 6 bezwaren bij de Bezwaarschriftencommissie ingediend. De bezwaarschriftencommissie heeft alle bezwaren ongegrond verklaard.

Bij de rechtbank is 1 verzoek om voorlopige voorziening ingediend. Het verzoek is afgewezen. Tegen handavingsbesluiten zijn in 2019 bij de Rechtbank Noord Nederland 5 beroepen ingesteld. 3 beroepen zijn ongegrond verklaard. 1 beroep is ingetrokken. 1 beroep is gegrond verklaard. Het gaat om het gebruiken van een houtkachel en stankoverlast.

Tegen de uitspraak van de Rechtbank Noord Nederland is/ zijn 2 hoger beroepen bij de Raad van State ingesteld. De RvS heeft een beroep ongegrond verklaard en het andere beroep is ingetrokken.

In 2019 heeft cluster toezicht en handhaving ook Wob 4 verzoeken ontvangen. Het afhandelen van ingewikkelde Wob verzoeken vraagt veel tijd. De afhandeling van de Wob verzoeken doen de juridische kwaliteitsmedewerkers handhaving.

Naast handavingsprocedures en Wob verzoeken heeft het cluster toezicht en handhaving het verzoeken om een Persoonsgebonden gedoogbeschikking permanente bewoning in behandeling gehad. Deze verzoeken worden conform de Beleidsregels permanente bewoning gemeente Coevorden behandeld.

Handavingsverzoeken inzake bijtincident worden conform de Beleidsregels bijtincidenten gemeente Coevorden ook door de juridische kwaliteitsmedewerker handhaving behandeld.

Afgelopen jaar is het cluster toezicht en handhaving samen met de provincie bezig geweest om de problemen inzake een illegaal aangelegde woonboot op te lossen. Dit probleem is opgelost en de eigenaar van de woonboot is de gemeente Coevorden met de woonboot verlaten.

De Boa's van het team Economie hebben 131 melding in 2019 geregistreerd die afgehandeld zijn. Er waren ook veel meldingen die in het Medewerkersportaal niet zijn geregistreerd. De Bo's hebben ook deze meldingen afgehandeld. Veel APV-meldingen gaan over hondenoverlast en opslag goederen op/aan weg; verder zijn de meldingen zeer divers van aard.

## **6. OPIUMWET**

Op 19 februari 2015 heeft de burgemeester de 'Beleidsregels artikel 13b Opiumwet' vastgesteld waarin beschreven staat wanneer en hoe bestuursrechtelijke maatregelen genomen worden bij het aantreffen van een henneppand. De beleidsregels worden consistent uitgevoerd, waarbij per casus wordt bekeken of er sprake is van bijzondere omstandigheden om af te wijken van dat vastgestelde beleid. In 2019 zijn 3 besluiten last onder bestuursdwang genomen en zijn 3 panden voor een periode van 3 maanden gesloten.

## **7. STRAFBESCHIKKINGEN**

Het toezicht uitgevoerd door BOA's richt zich op kleine ergernissen zoals fout parkeren (blauwe zone), winkeluitstallingen, fietsen in voetgangersgebieden en het achterlaten van afval op straat. Daarnaast wordt naar aanleiding van klachten binnen de bebouwde kom toezicht gehouden op honden. Vooral rondom speelplaatsen en voetgangersgebieden wordt gecontroleerd op naleving van de aanlijn- en opruimplicht.

Door de BOA's zijn 250 strafbeschikkingen (bekeuringen) uitgeschreven. Deze strafbeschikkingen hebben betrekking op parkeerovertradingen in het centrum van Coevorden in de blauwe zone waarvoor een parkeerschijf nodig is .

## **8. WET KINDEROPVANG EN KWALITEITSEISEN PEUTERSPEELZALEN**

Conform de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wk) is de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op en de handhaving van de kwaliteit van de kinderopvang. Conform de Wk is de GGD aangewezen om het daadwerkelijke toezicht en de controle van de kinderopvangplaatsen en de peuterspeelzalen uit te voeren. Over de uitvoering van het toezicht is regelmatig overleg gevoerd met de GGD. Conform de afspraken zijn alle kindercentra, KDV, BSO, GOB, PSZ en gastouders in 2016 door de GGD inspecteurs gecontroleerd. Als gevolg van die controles zijn zogenaamde aanwijzingsbesluiten verzonden. Daarin is verzocht om de geconstateerde overtredingen binnen een gestelde termijn te beëindigen. Bij het nader toezicht is geconstateerd dat de gebreken verholpen c.q. de vereiste verbeteringen aangebracht zijn. In 2019 hebben wij geen last onder dwangsom opgelegd.

De kwaliteit van het toezicht wordt onderzocht door de Inspectie van Onderwijs van het Ministerie van OCW. De gemeente is jaarlijks verplicht deze Inspectie (verticale verantwoording) en de gemeenteraad (de horizontale verantwoording) door middel van het gemeentelijk Jaarverslag Wet Kinderopvang te informeren. Uw college stelt elk jaar apart het Jaarverslag Wk omdat deze wet niet onder fysieke leefomgeving valt. Het Jaarverslag Wet kinderopvang is op 8 september 2020 door uw college vastgesteld.