

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

Aan de raad van de gemeente Coevorden

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Uw brief 04 oktober 2018
Burgerservicentr
Afdeling/Team Leefomgeving/Omgevingsontwikkeling
Behandeld door H.A. Gortmaker
Kenmerk
Bijlage(n)
Coevorden 11 december 2018
Onderwerp Motie Vuurwerk (motie nr. 2018 – 07)

Verzenddatum: 12 december 2018

Geachte leden van de raad

Naar aanleiding van een recent verleende vergunning voor een bufferbewaarpplaats voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk op een locatie in de Friesestraat te Coevorden is veel onrust ontstaan. Omdat de gemeente geen beleid heeft vastgesteld ten aanzien van de verkoop en opslag van vuurwerk werd door uw raad in de vergadering van 22 mei 2018 een motie aangenomen waarbij u ons college oproept om:

*-te onderzoeken of er ten aanzien van verkoop en opslag van vuurwerk aanvullend beleid moet komen op bepaalde plaatsen in de gemeente. De raad hierover te informeren;
-dit te doen op de kortst mogelijke termijn, doch ieder geval in 2018, zodat in nieuwe en te wijzigen bestemmingsplannen hiermee rekening kan worden gehouden.*

Onderzoek

Naar aanleiding van de vastgestelde motie is in eerste instantie een inventarisatie gemaakt van de bestaande regelgeving ten aanzien van (consumenten)vuurwerk. Hierbij kan een onderscheid worden gemaakt in:

- 1.de verkoop en opslag van vuurwerk;
- 2.het gebruik van vuurwerk;
- 3.de vestiging van een verkooppunt voor vuurwerk.

Ad 1.

Het opslaan en verkopen van vuurwerk is gebonden aan landelijke regels.

Een en ander is geregeld in het Vuurwerkbesluit. Voor de opslag van max. 10.000 kg vuurwerk moet een melding worden ingediend bij de gemeente. Voor grotere hoeveelheden moet een vergunning worden aangevraagd.

De verkoop is ook landelijk geregeld en is doorgaans toegestaan op de laatste drie dagen in december.

De mogelijkheid bestaat om voor de verkoop in de APV een vergunningplicht op te nemen.

In Coevorden is van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

Ad 2.

Het afsteken van vuurwerk is toegestaan van 18.00 uur op 31 december tot 02.00 uur op 1 januari.

De gemeente kan plaatsen aanwijzen waar het uit oogpunt van voorkoming van gevaar, schade of overlast verboden is vuurwerk te gebruiken. Van de mogelijkheid tot aanwijzing van dergelijke plaatsen is tot nu toe geen gebruik gemaakt.

Ad 3.

De mogelijkheid tot vestiging van een verkooppunt/opslag voor vuurwerk kan worden geregeld in een/het bestemmingsplan. Indien gewenst kan de verkoop en opslag van vuurwerk in gebieden worden uitgesloten. Dit moet wel vanuit ruimtelijk perspectief worden gemotiveerd.

In de vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Coevorden is een dergelijk verbod niet opgenomen. Dat betekent dat indien wordt voldaan aan de eisen van het Vuurwerkbesluit, een eventuele aanvraag om een omgevingsvergunning voor de bouw van een opslagruimte positief moet worden beoordeeld. Daarmee mag er in principe vuurwerk worden opgeslagen.

Bestaande locaties

De volgende 9 locaties waar vuurwerk wordt opgeslagen en verkocht zijn binnen de gemeente Coevorden bekend:

	Disc	4	Coevorden
	Monierweg	6	Coevorden
	Printer	25	Coevorden
*	Hoofdstraat	110	Dalerveen
*	Esdoornlaan	16	Geesbrug
*	Brugstraat	8	Schoonoord
*	Menso Altingstraat	4	Sleen
	Klooster	43	Zweeloo

*woonomgeving

Geconstateerd kan worden dat 4 van de 8 locaties in een woonomgeving zijn gelegen.

Op de locatie Friesestraat na heeft dit tot nu toe niet geleid tot weerstand of protesten.

Alle locaties beschikken over de noodzakelijke vergunningen en voldoen aan de gestelde eisen.

Daarmee wordt de sluiting van bestaande vuurwerkopslagen en/ of -verkooppunten een lastige zaak, mede gelet op het geringe aantal klachten.

Eventueel op te stellen (aanvullend) beleid zal, mede gelet op het feit dat op de verkoop en opslag landelijke regels van toepassing zijn, in onze ogen gericht moeten zijn op het voorkomen van nieuwvestiging van verkooppunten en/of op het regelen van een uitsterfconstructie voor bestaande bedrijven.

Advies RUD Drenthe

Met betrekking tot de vraag of aanvullend beleid noodzakelijk is, is advies gevraagd aan de deskundige op het gebied van externe veiligheid van de RUD Drenthe.

Het advies geeft aan dat met het voldoen aan de eisen van het Vuurwerkbesluit wordt voldaan aan de minimale veiligheidseisen. Een vuurwerkopslag moet echter worden gezien als een risicobron.

De vraag die gesteld zou kunnen worden is of het wenselijk is om binnen een woongebied een nieuwe risicobron te introduceren. Naast de opslag zal er ook transport van vuurwerk moeten plaatsvinden om de bevoorrading te kunnen realiseren. Een toename van het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt uit oogpunt van externe veiligheid niet gewenst geacht.

Een bedrijventerrein wordt geschikter geacht om een nieuwe risicobron toe te staan.

Een instrument om nieuwe risicobronnen in woonomgevingen te voorkomen zou een visie externe veiligheid kunnen zijn. Een dergelijke visie zou haar doorwerking moeten krijgen in de ruimtelijke- c.q. omgevingsplannen.

Aangegeven wordt dat Coevorden één van de weinige gemeenten in Drenthe is die geen beleid op het gebied van externe veiligheid hebben vastgesteld.

Beoordeling advies RUD Drenthe

Aangegeven wordt dat vanuit meerdere invalshoeken het opstellen van een visie externe veiligheid wenselijk kan zijn. Met een doorwerking in de ruimtelijke plannen kunnen nieuwe vuurwerklocaties in woongebieden hiermee worden voorkomen.

Het opstellen van nieuw beleid in de vorm van een visie externe veiligheid zal de nodige tijd vergen. Daarna zullen de verschillende bestemmingsplannen hierop moeten worden aangepast.

Op korte termijn biedt dit geen oplossing voor het tegengaan van nieuwe vuurwerklocaties in woongebieden. Daarnaast is geconstateerd dat in visies externe veiligheid van andere gemeenten slechts zelden beleid is geformuleerd ten aanzien van vuurwerkopslag. In vele gevallen wordt volstaan met het benoemen van de locaties waar vuurwerk wordt opgeslagen en verkocht.

Advies bezwaarschriftencommissie m.b.t. verleende vergunning

Tegen de verlening van de vergunning voor de opslag van consumentenvuurwerk werden bezwaarschriften ingediend. Deze bezwaarschriften werden om advies voorgelegd aan de bezwaarschriftencommissie.

Inmiddels heeft de commissie een advies uitgebracht, waarin zij aangeeft dat de vergunning op onterechte gronden is verleend. Op zich is de verkoop van consumentenvuurwerk aan te merken als detailhandel zoals is toegestaan op basis van het bestemmingsplan. Maar voor die verkoop, die wettelijk is beperkt tot drie dagen, kan volstaan worden met het opslaan van vuurwerk enkele dagen voor de verkoop, tijdens de drie verkoopdagen en enkele dagen na de jaarwisseling om de niet verkochte voorraad weer te verwijderen. Bij het jaarrond opslaan van vuurwerk is er naar de mening van de commissie geen (voldoende) noodzakelijke relatie tussen opslag en verkoop. Zelfstandige opslag van vuurwerk is in strijd met het bestemmingsplan.

Op basis van het advies van de commissie is het besluit tot verlening van de vergunning herroepen en is de vergunning alsnog geweigerd. Tegen dit besluit is beroep ingesteld door de aanvrager van de vergunning.

Te overwegen maatregelen

Benadrukt moet worden dat de opslag van consumentenvuurwerk is gebonden aan landelijke wetgeving op grond waarvan minimale afstandseisen in acht moeten worden genomen.

Wanneer aan deze eisen wordt voldaan mag worden verondersteld dat er sprake is van een veilige situatie.

Dat neemt niet weg dat er gevoelens van onveiligheid kunnen ontstaan door de vestiging van een vuurwerkopslag in een dergelijke omgeving. In verband hiermee zou kunnen worden overwogen om aanvullende maatregelen te nemen.

Maatregelen die op (relatief) kortere termijn genomen kunnen worden zijn:

Planologisch

Vorbereidingsbesluit

Wanneer een bestemmingsplan in voorbereiding is kan met een zgn. voorbereidingsbesluit worden voorkomen dat er een vergunning verleend moet worden voor ontwikkelingen die weliswaar voldoen aan de regels van het geldend bestemmingsplan, maar inmiddels niet meer gewenst zijn. Een voorbereidingsbesluit geldt uitsluitend voor het gebied waarvoor een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid. Als een voorbereidingsbesluit is genomen geldt een aanhoudingsverplichting voor alle nieuwe bouwaanvragen die voldoen aan het geldend bestemmingsplan. De aanhouding kan (zonder extra leges/procedure) worden doorbroken als het aangevraagde bouwplan ook past binnen het nieuwe bestemmingsplan dat in voorbereiding is. Voor bouwaanvragen die in strijd zijn met het geldend bestemmingsplan heeft een voorbereidingsbesluit geen gevolgen. Als de aanhoudingsverplichting niet wordt doorbroken komt deze een jaar na de datum van vaststelling van het voorbereidingsbesluit te vervallen. Nadeel van een voorbereidingsbesluit is dat de aanhoudingsverplichting niet alleen geldt voor aanvragen met betrekking tot de verkoop/opslag van vuurwerk, maar voor alle bouwaanvragen in het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan die op basis van het geldend bestemmingsplan vergund kunnen/moeten worden. Dus ook voor de ontwikkelingen die wel gewenst zijn en toegestaan zijn volgens het bestemmingsplan. Ongeacht de mogelijkheid om de aanhoudingsplicht voor deze initiatieven te doorbreken zal het nemen van een voorbereidingsbesluit ervaren worden als het op slot zetten van een belangrijk gebied dat vol in de aandacht staat (centrumvisie, pilot omgevingsplan).

Bestemmingsplan

Een tweede optie is het in procedure brengen van een ontwerpbestemmingsplan waarmee de vestiging van een vuurwerkopslag en/ of –verkooppunt in woonomgevingen wordt verboden.

Hierbij bestaat de keuze uit een parapluplan (facetbestemmingsplan) waarbij als het ware een bepaling wordt toegevoegd aan de betreffende bestemmingsplannen dan wel een herziening van al de plannen voor woongebieden, waarin een verbod voor vuurwerkbedrijven wordt opgenomen.

Met de vaststelling van een ontwerpbestemmingsplan wordt een zelfde voorbereidingsbescherming gecreëerd als met een voorbereidingsbesluit.

Het opnemen van een verbod voor de opslag en verkoop van vuurwerk moet wel ruimtelijk worden gemotiveerd. De motivatie kan worden gevonden in bijvoorbeeld overlast in woonwijken en/ of nabij gevoelige objecten. Andere redenen kunnen zijn gelegen in de bereikbaarheid bij calamiteiten en of verkeer aantrekkende werking

Aansluiting bij herziening bestemmingsplan kernen

Momenteel wordt er gewerkt aan een herziening van de bestemmingsplannen voor de kernen.

Aan dit plan kan vrij eenvoudig een bepaling worden toegevoegd, die de nieuwvestiging van genoemde risicobedrijven uitsluit. Het gaat hier bij uitstek om de woongebieden waar de vestiging van vuurwerkbedrijven (risicobron) niet gewenst is. Het verbod kan worden gekoppeld aan een uitsterfconstructie m.b.t. de bestaande bedrijven in deze gebieden.

De vaststelling van een ontwerpbestemmingsplan, waarmee de voorbereidingsbescherming in werking treedt, wordt niet op korte termijn voorzien.

APV

Ingevolge de model APV van de VNG bestaat de mogelijkheid tot het opnemen van een vergunningplicht. Zonder een dergelijke vergunning mag dan geen vuurwerk worden verkocht.

Aan de vergunningplicht kan een beleidsregel worden gekoppeld, waarin de weging ten aanzien van de vergunning verstrekking wordt geregeld.

De verkoopvergunning beoogt het belang van openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu en het voorkomen van overlast. Met een vergunningplicht kan bijvoorbeeld het aantal verkooppunten van vuurwerk worden beperkt of kunnen bepaalde gebieden worden uitgesloten om overlast in de omgeving van verkooppunten te voorkomen. De verkoopvergunning kan worden gebruikt om naast het uitsluiten via het bestemmingsplan een spreidingsbeleid van verkooppunten te voeren en om het aantal verkooppunten en bijbehorende opslag te reguleren.

Aan de APV kunnen beleidsregels worden gekoppeld op basis waarvan wel of geen vergunning wordt verleend. Er kan bijvoorbeeld een koppeling worden gemaakt met het verlenen van een omgevingsvergunning en een melding/ vergunning op grond van het Vuurwerkbesluit.

In de eerstvolgende wijziging van de APV kan een voorstel tot het opnemen van artikel 2.72 worden meegenomen.

Vaststelling beleid externe veiligheid

De RUD Drenthe geeft het advies een visie op te stellen met betrekking tot externe veiligheid.


De vraag is wat een dergelijke visie in dit kader gaat toevoegen.

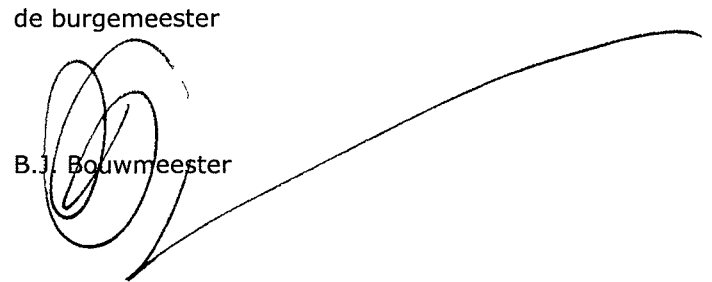
De problematiek met betrekking tot vuurwerkbedrijven kan, zoals hiervoor omschreven, op andere wijze worden opgelost. Gelet op het feit dat met de herziening van de kernen, alle bestemmingsplannen geactualiseerd zullen zijn, zal een visie externe veiligheid van weinig toegevoegde waarde meer zijn voor het tegengaan van de verkoop en opslag van vuurwerk.

In het kader van de voorbereiding op de Omgevingswet achten wij het opstellen van een dergelijke visie meer op zijn plaats.

Met het vorenstaande hebben wij conform het gevraagde in de motie de mogelijkheden tot aanpassing van het vigerende beleid in beeld gebracht.
Wij geven uw raad in overweging een afweging te maken in hoeverre het wenselijk wordt geacht een of meerdere aanpassingen in het beleid door te voeren.

Hoogachtend het college van
burgemeester en wethouders van Coevorden

de secretaris

B.M. de Vries

de burgemeester

B.J. Bouwmeester