

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	24 november 2020
Versie	01
Agendapunt	10
Naam rapporteur	M.M.M. Schrijver
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Brink
Onderwerp	Verordening individuele studietoeslag gemeente Coevorden 2020
Voorgesteld besluit	1. De verordening individuele studietoeslag gemeente Coevorden 2020 vast te stellen.

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

In 2015 is in de Participatiewet een studieregeling geïntroduceerd ten behoeve van studenten van wie is vastgesteld dat zij niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Zij kunnen onder nadere voorwaarden een aanvraag doen voor een individuele studietoeslag. Het doel van deze regeling is om een extra steuntje in de rug te geven aan jonge mensen met een arbeidshandicap, zodat zij worden gestimuleerd de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te volgen. De regeling biedt financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

Landelijke evaluatie regeling individuele studietoeslag

Uit het onderzoek van de Inspectie Sociale zaken en werkgelegenheid is in december 2018 gebleken dat aanzienlijk minder personen dan verwacht gebruik hebben gemaakt van de individuele studietoeslag en dat de uitgaven door de gemeenten aan de regeling individuele studietoeslag aanzienlijk lager zijn dan begroot. Ook in Coevorden is vanaf 2015 slechts mondjesmaat gebruik gemaakt van deze regeling.

Wijzigingen in de regeling individuele studietoeslag

Naar aanleiding van een motie in de Tweede Kamer is in 2019 nader onderzoek uitgevoerd naar knelpunten en verbetermogelijkheden van de regeling individuele studietoeslag. Inmiddels heeft de staatssecretaris besloten tot een wetswijziging voor deze regeling. Daarnaast is het wettelijke criterium voor de toegankelijkheid van deze toeslag inmiddels in de Participatiewet gewijzigd en zijn gemeenten opgeroepen in de geest van dit gewijzigde criterium te handelen.

De huidige verordening individuele studietoeslag gemeente Coevorden 2015 is niet meer in lijn met de regeling individuele studietoeslag zoals deze in de Participatiewet is opgenomen. Met de verordening die nu voorligt, geven we uitvoering aan de wettelijke invulling van de regeling zoals deze is opgenomen in de Participatiewet én tevens anticiperen we op de voorgenomen wetswijziging die in juni 2020 is ingediend bij de tweede Kamer.

Advies van de Adviesraad Sociaal Domein gemeente Coevorden

De Adviesraad Sociaal Domein gemeente Coevorden (hierna: ASD) heeft op ons verzoek advies uitgebracht over de ontwerpverordening. Uit het advies van de ASD blijkt dat zij in hoofdlijnen kunnen instemmen met de voorgestelde wijziging van de verordening individuele studietoeslag. Uit de reactie op het gegeven advies blijkt welk gemeentelijk standpunt wordt ingenomen. Het advies van de ASD geeft geen aanleiding om de verordening aan te passen.

Argumenten

1.1 *Het criterium om in aanmerking te komen voor de individuele studietoelage, is in de Participatiewet aangepast.*

Dit is de reden dat de huidige verordening moet worden aangepast. De verordening behoeft aanpassing op de volgende drie punten:

1. De aanvullende voorwaarde die is opgenomen in artikel 2 sub a van de huidige verordening, *'kan de studie vanwege de arbeidsbelemmering (nog) niet combineren met arbeidsparticipatie'*, komt te vervallen.
Reden hiervoor is dat het wettelijke criterium in de Participatiewet via de Verzamelwet SZW 2020 al reeds is gewijzigd in: *'door een medische beperking naast de studie structureel niet kunnen bijverdienen'*. Hiermee is de grond voor de aanvullende voorwaarde die in onze huidige verordening benoemd staat, komen te vervallen.

Het gaat bij de beoordeling van een aanvraag voor deze regeling volgens de wetgever nadrukkelijk niet over de vraag of een student met een medische beperking in staat is het wettelijk minimum loon (WML) te verdienen, maar juist om de vraag of een student náást de tijd die de studie met zich meebrengt (inclusief de voorbereidings- en reistijd) in staat is om inkomsten te verwerven. Wanneer de student inkomsten uit arbeid heeft, blijft de student uitgesloten van studietoelage. De regeling is namelijk door de wetgever ontworpen om mensen met een arbeidsbeperking een extra financiële steun in de rug te geven zodat ze hun (beperkte) energie kunnen richten waar het om gaat: studeren!

2. De toelage wordt maandelijks uitgekeerd, in plaats van éénmaal per half jaar, zoals dit nu het geval is.
Reden is dat door deze aanpassing er minder snel sprake zijn van een terugvordering wanneer de student tussentijds de studie beëindigt of anderszins niet meer aan de voorwaarden van de regeling voldoet en de toegekende studietoelage voortijdig beëindigd dient te worden. In het licht van de doelstelling van deze regeling, het voorgenomen wetsvoorstel en de harmonisatie met de studieregeling Wajong 2010 ligt het voor de hand om de studietoelage maandelijks uit te betalen.
3. In artikel 4 lid 2 van onze huidige verordening wordt het bedrag van de studietoelage jaarlijks geïndexeerd. Dit is niet opgenomen in de verordening.
Reden hiervoor is dat de wettelijke regeling verder geharmoniseerd wordt met de studieregeling van de Wajong 2010 en de wetgever oproept om in het licht van de wetswijziging te handelen. Het huidige bedrag van € 300,00 komt overeen met de door de wetgever aangegeven gewenste hoogte en behoeft daarom geen aanpassing noch indexering.

1.2 *De raad is het bevoegde orgaan om een verordening vast te stellen.*

De Participatiewet verplicht gemeenten om op een aantal onderdelen hun beleid vast te leggen in verordeningen, waaronder de individuele studietoelage.

Opmerking

De toegang tot de regeling individuele studietoelage is met deze verordening in overeenstemming met de huidige geldende Participatiewet gebracht.

Op het moment dat de voorgenomen wetswijziging over verdergaande wijzigingen van deze studietoelageregeling positief wordt bekrachtigd, wordt de studietoelage een algemene regeling die in de wet wordt verankerd.

Kosten, baten, dekking

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid stort jaarlijks € 35 miljoen in het gemeentefonds voor de regeling studietoelage. Dit betreft niet-geoordeeld budget voor zowel de uitgaven aan de studietoelage als de bijbehorende uitvoeringskosten. Op grond van onderzoek door Centraal Bureau Statistiek zijn de totale uitgaven aan deze studietoelage vele malen lager dan het beschikbaar gestelde budget. In Coevorden zijn in de jaren vanaf 2015 tot en met 2019 totaal drieëntwintig aanvragen studietoelage van vier unieke personen gehonoreerd, waarmee tot nu toe een totaal bedrag ad € 41.400,00 is gemoeid.

Door de toegankelijkheid in de verordening die nu aan u voorligt te verbreden, zullen de uitgaven naar verwachting toenemen. Dit is immers ook het beoogde effect van de wijziging in deze regeling. Het exacte extra lastenuitzet is niet nog niet te voorspellen. De dekking komt ten laste

van de Bijzondere Bijstand. De verwachting is dat de uitgaven op de Individuele studiekostentoeslag geen significant effect op de totale uitgaven van de Bijzondere Bijstand zullen hebben (betreft ca. 1% van de totale kosten).

Communicatie

De officiële bekendmaking van de inspraakprocedure wordt digitaal gepubliceerd in het elektronisch gemeentebblad (officiële bekendmakingen) en op www.coevorden.nl/bekendmakingen. Naast de communicatie die door het Rijk wordt opgestart ten behoeve van de bekendheid van deze regeling onder de doelgroep, zal de verordening op onze website worden geplaatst.

Bijlagen

- Verordening Individuele Studietoelage gemeente Coevorden 2020;
- Verordening Individuele Studietoelage gemeente Coevorden 2015;
- Advies van de Adviesraad Sociaal Domein gemeente Coevorden;
- Reactie op advies aan de Adviesraad Sociaal Domein gemeente Coevorden.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester