

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	16 februari 2021
Versie	- -
Agendapunt	6.2
Naam rapporteur	M. Anemaet
Rv.nr.	1659
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	B.J. Bouwmeester
Onderwerp	Kaderbrief Veiligheidsregio Drenthe 2022
Voorgesteld besluit	Kennis te nemen van de Kaderbrief VRD 2022 en het voornemen van het college om geen zienswijze in te brengen.

Aan de raad,

Inleiding

De kaderbrief 2022 is op een andere wijze tot stand gekomen dan voorgaande jaren. De ambtelijke en bestuurlijke focus is in 2020 volledig gericht op COVID-19. Dit is ook bepalend voor de werkzaamheden van en de koers die de VRD heeft gevaren. Dat beschrijven we in deze kaderbrief.

Crisisbeheersing

Het algemeen bestuur is van mening dat de crisisbeheersingsorganisatie moet doorgroeien in de ondersteuning van crises met een maatschappelijke impact.

De crisisorganisatie VRD, met al haar samenwerkende partners, heeft in 2020 laten zien dat zij ook een maatschappelijke crisis aan kan. De VRD omvat hierin zowel personeel van de VRD-organisatie als van de 12 gemeenten en andere partners. Alleen in gezamenlijkheid valt een crisis te bestrijden en te beheersen. Die verschuiving richting een maatschappelijke crisis geldt zowel in COVID-19, als bijvoorbeeld bij de crisis op camping Anloo. Bij camping Anloo is de gemeente Aa en Hunze ondersteund met een 24/7 crisisorganisatie in een crisis met sociaal maatschappelijke impact, met personeel vanuit andere gemeenten en vanuit de organisatie VRD.

Het algemeen bestuur is van mening dat de crisisbeheersingsorganisatie moet doorgroeien in die rol. Een volgende ongekende crisis, zoals een cyberver storing, een uitval van netwerken waar de maatschappij op draait, is niet onrealistisch. Dit zijn andere typen crises, met andere spelers en een ander verloop. Samenwerken in netwerken die goed ondersteund worden door een crisismodel en een parate organisatie is dan een vereiste.

De VRD zet daarom de komende jaren in op het voorbereiden op ongekende crises vanuit multidimensionale crisisbeheersing en het belang van het uitbreiden en onderhouden van het crisisnetwerk.

Brandweezorg

Het algemeen bestuur gaat verder met haar proces om de brandweezorg op een andere wijze in te richten. Landelijk is in opdracht van de minister van Justitie en Veiligheid een voorstel in ontwikkeling om een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers.

De landsadvocaat concludeerde namelijk dat er momenteel een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met Europese wet- en regelgeving.

De opdracht van de minister heeft geleid tot een denkrichting van taakdifferentiatie waarin onderscheid wordt gemaakt tussen de vrijwilliger en de (parttime) beroepsmedewerker.

Besluitvorming over de definitieve aanpak van het juridische probleem omtrent brandweervrijwilligheid, wordt verwacht in februari 2021. Welk besluit er ook wordt genomen, het

zal effect hebben op de situatie in Drenthe. Voorop staat dat wij de hulpverlening aan de inwoners goed en financieel verantwoord willen blijven organiseren. Behoud van vrijwilligheid is daarbij een belangrijke pijler. Die vrijwilligheid vormt de verbinding naar de Drentse samenleving. Er is veel waardering voor de huidige vrijwilligers, omdat vrijwilligheid dicht bij de bevolking is georganiseerd. Dat moeten we zo houden.

Ontwikkelingen in Drenthe

Het algemeen bestuur gaat verder met haar proces om de brandweezorg op een andere wijze in te richten. Daarbij zijn de landelijke uitkomsten rondom denkrichting taakdifferentiatie kader stellend, waarbij een werkbare brandweerorganisatie en een genuanceerde blik van belang blijven.

Voorop staat dat wij de hulpverlening aan de inwoners goed en financieel verantwoord willen blijven organiseren. Behoud van vrijwilligheid is daarbij een belangrijke pijler. Die vrijwilligheid vormt de verbinding naar de Drentse samenleving. Er is veel waardering voor de huidige vrijwilligers, omdat vrijwilligheid dicht bij de bevolking is georganiseerd. Dat moeten we zo houden. De denkrichting rondom taakdifferentiatie sluit ook aan bij onze wens om verschillen toe te laten tussen brandweezorg in Nederland. Dit gaat om verschillen in taken, opkomsttijden en kwaliteit, afgestemd op het risico en de mate van verstedelijking. Een stelsel dat uitgaat van een gelijkwaardige brandweer in plaats van een gelijke brandweer.

De VRD zoekt naar andere manieren van organiseren en denken en wil experimenten uitvoeren om te ontdekken wat wel en niet werkt. We zoeken hiermee naar nieuwe vormen van brandweezorg.

Financiële kaders

Het algemeen bestuur realiseert zich dat de financiële situatie van de meeste gemeenten aanleiding geeft tot het maken van financiële keuzes. Ze erkent echter ook dat de VRD de komende jaren een aantal belangrijke stappen te zetten heeft. Veiligheid is één van de belangrijkste basistaken van de overheid en dient een garantie te hebben waar de samenleving op kan terugvallen.

Om de kosten van de brandweer naar de toekomst toe in groei te beperken, moet de VRD nu investeren in een verandering van de brandweer. Het algemeen bestuur is van mening dat dit veranderproces vanuit vertrouwen vanuit de medewerkers en de samenleving moet worden ingezet. Daarnaast zal in de komende jaren verder gebouwd worden aan de versterking van de crisisorganisatie.

Argumenten

1.1 De Coronacrisis heeft aangetoond dat de Crisisbeheersing vraagt om doorontwikkeling.

Het algemeen bestuur VRD constateert dat de toenemende complexiteit van de samenleving ook tot gevolg heeft dat rampen en crises complexer worden. De opschaling en aanpak is toe aan op maat reageren. Hierbij zit de kracht in het gebruiken van de structuren (grip 3 en 4). De GRIP 4 bij de Coronacrisis heeft veel inzet gevraagd van de gemeenten, hulpdiensten en VRD. Gebleken is dat de VRD, hulpdiensten en gemeenten goed functioneren onder een langdurige GRIP 4.

1.2 De VRD wilt op de ontwikkelingen van de toekomst voorbereid zijn.

Voorbereid zijn op een grote maatschappelijke crisis is belangrijk, maar ook als organisatie door ontwikkelen is ook van belang. Hier voorziet de kaderbrief in.

1.3 De VRD weet bestendig koers te houden

In de kaderbrief VRD 2022 wordt de doorontwikkeling van rechtspositie van de vrijwilliger brandweer zorgvuldig voorbereid en dus ook de betaalbaarheid van de brandweer in de toekomst. Er wordt recht gedaan aan de rechten van het personeel maar er wordt ook gekeken naar taakdifferentiatie. Ook is de crisisorganisatie in ontwikkeling naar de toekomst en bereid zich voor op een ongekende crisis en gebruikt daar de nu al geleerde lessen van de Corona crisis.

1.4 Het is niet nodig een zienswijze in te dienen.

De VRD heeft een bestendige koers uitgezet met de voorliggende kaderbrief 2022 en zijn goed op de ontwikkelingen aangesloten.

1.5 De raad wordt aan de voorkant gevraagd haar eventuele gevoelens kenbaar te maken.

Het college hecht eraan de raad goed te betrekken bij de overwegingen rond de kaderbrief 2022.

Opmerkingen

De raad kan bij de behandeling van de kaderbrief 2022 VRD haar gevoelens bij de Kaderbrief kenbaar maken aan het college. Het college zal dit vervolgens betrekken bij de definitieve zienswijze op de Kaderbrief.

Kosten, baten, dekking

In de Kaderbrief 2022 van de VRD wordt aangegeven dat de totale gemeentelijke bijdrage voor 2022 € 27,32 miljoen zal zijn. Dit is een stijging van € 0,56 miljoen ten opzichte van 2021 waarin de totale gemeentelijke bijdrage € 26,76 miljoen is. Deze stijging wordt veroorzaakt door:

- Loon- en prijscompensatie	+ € 0,55 miljoen
- Op peil brengen kapitaallasten	+ € 0,06 miljoen
- Wegvallen bijdrage PSHOR	<u>-/- € 0,05 miljoen</u>
Totaal	+ € 0,56 miljoen

De bijdrage van de gemeente Coevorden stijgt voor 2022 met € 46.020 naar € 2.165.498. Deze bijdrage zullen wij opnemen in de gemeentelijke Kaderbrief 2022.

Aanpak/uitvoering

De vergadering van het algemeen bestuur van de VRD is op 24 maart. De zienswijze kan na bespreking van de kaderbrief 2022 in de raad van 16 maart betrokken worden bij de besluitvorming door het AB.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

Begeleidende brief Kaderbrief 2022 VRD
Kaderbrief 2022 VRD

Samenvatting

--

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester