

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	24 maart 2020
Versie	1.0
Agendapunt	8.1
Naam rapporteur	M. Anemaet
Rv.nr.	1586
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	B.J. Bouwmeester
Onderwerp	Veiligheidsregio Drenthe Risicoprofiel, beleidsvisie 2020-2023, Gemeenschappelijke regeling en Kaderbrief 2021
Voorgesteld besluit	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een zienswijze te geven op het Regionaal Risicoprofiel Drenthe. 2. Een zienswijze te geven op de Beleidsvisie Veiligheidsregio Drenthe 2020 - 2023. Toestemming te geven 3. Toestemming te geven tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe. 4. Uw gevoelens kenbaar te maken betreffende de kaderbrief 2021.

Aan de raad,

Inleiding

In deze advisering worden meerdere onderwerpen behandeld. Het gaat om de volgende zaken:

1. Het Regionaal Risicoprofiel Drenthe.
2. Beleidsvisie van de Veiligheidsregio Drenthe 2020-2023.
3. Wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Drenthe
4. De kaderbrief van de Veiligheidsregio Drenthe

Ad 1

Eens in de vier jaar worden de risico's, die wij lopen in de samenleving, in kaart gebracht. Bij het in kaart brengen van die risico's wordt ook ingeschat hoe groot een risico is en wordt daarbij ook gekeken hoe zwaar de geschatte impact is op de samenleving als het fout gaat. De risico's hebben steeds vaker een veranderde impact. Van invloed zijn de maatschappelijke, klimatologische, ecologische en technologische ontwikkelingen op rampen en crises. Deze ontwikkelingen vragen om antwoorden en dus voorbereidingen.

Deze inventarisatie van het regionale risicoprofiel is tot stand gekomen door een multidisciplinaire werkgroep. Door de werkgroep zijn de volgende risico's als prioritair aangemerkt:

1.1 Verstoring van de telecommunicatie en ICT

Onze samenleving wordt steeds meer digitaal en wij nemen aan dat gewoon is dat het functioneert. Een voorbeeld is de landelijke storing van het 112 nummer en de gevolgen daarvan. Hierbij is op te merken dat er onvoldoende bekend is over de kwetsbaarheid van de telecom- en ICT-systemen en de gevolgen daarvan. Het is ook onvoldoende duidelijk hoe de hulpdiensten en (crisis)partners er op voorbereid zijn.

1.2 Ernstige ziektegolf

Er zijn al stappen genomen om de gevolgen van een ernstige ziektegolf te beperken. Echter de waarschijnlijkheid dat het gebeurt is continu aanwezig en daarmee de ernst van de gevolgen niet te onderschatten.

1.3. Terreur, extremisme en ondermijning

Hierbij wordt ingezet op het beperken en minimaliseren van de effecten van deze thema's.

1.4 Maatschappelijke onrust

Bij incidenten is er steeds vaker maatschappelijke onrust. Ongeacht welk onderwerp of incident het betreft is maatschappelijke onrust reëel of reeds aanwezig. Er wordt bekeken hoe hier handvaten en oplossingsrichtingen ingezet kunnen worden. Kennis en verbinding op actuele thema's is een oplossingsrichting die uitwerking behoeft.

Uw raad wordt met aangeboden risicoprofiel in de gelegenheid gesteld de in haar ogen ontbrekende risico's aan te geven.

Ad 2

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe heeft de volgende speerpunten en koers in de beleidsvisie VRD 2020-2023 opgenomen:

- 2.1 Voorbereiding op de ongekende crises.
- 2.2 Eén aanspreekpunt en opschaling op maat bij calamiteiten en crises.
- 2.3 Een toekomstbestendig systeem voor brandweezorg ontwikkelen.
- 2.4 Organisatieontwikkeling: de VRD als flexibele en wendbare organisatie.
- 2.5 De VRD als efficiënte en kostenbewuste organisatie.

2.1. Voorbereiding op de ongekende crises.

Door de snel veranderende maatschappij vormt de ongekende crises een grote uitdaging voor de toekomst. Hier ziet de VRD een faciliterende rol door hun positie in de netwerken. Zie ook de maatschappelijke onrust (1.4).

2.2 Eén aanspreekpunt en opschaling op maat bij calamiteiten en crises.

De VRD ziet hier een regierol zonder afbreuk te doen aan en met respect voor de lokale bevoegdheden en verantwoordelijkheden. De VRD wil meer faciliterend worden met het doel de juiste kennis en expertise te vinden en aan te bieden aan de gemeente. Daarbij het deels inzetten van de crisisstructuur kan een onderdeel zijn.

2.3 Een toekomstbestendig systeem voor brandweezorg ontwikkelen.

Reeds eerder is in uw raad om aandacht gevraagd voor het betaalbaar houden van de brandweezorg. Hiertoe hebben wij ook geld ter beschikking gesteld om onderzoek te kunnen doen. Het algemeen bestuur geeft aan in haar visie voor 2020-2023 dat er gezocht moet worden naar een ander, toekomst bestendig systeem voor brandweezorg. Hierbij speelt het betaalbaar houden van de brandweezorg een grote rol, waarbij de inzet geen afbreuk te doen aan het huidige hoge kwalitatieve niveau.

2.4 Organisatieontwikkeling: de VRD als flexibele en wendbare organisatie.

In de afgelopen jaren heeft de VRD de koers gezet op een waarden gedreven organisatie, die het werk zoveel mogelijk uitvoert en combineert met de talenten van het personeel. Doel is verder vorm te geven aan de doorontwikkeling van de organisatie. Hierdoor is de VRD in voldoende mate flexibel en wendbaar voor de toekomst.

2.5 De VRD als efficiënte en kostenbewuste organisatie.

De VRD blijft onveranderd kritisch op haar uitgaven. De VRD zet daarbij in op behoud van het vakmanschap en kwaliteit van diensten.

Ad 3

De gemeenschappelijke regeling moet naar aanleiding van besluiten die in 2018 en 2019 zijn genomen door het algemeen bestuur VRD nog aangepast worden. De rol van de directeur VRD is aangepast en de overdracht van het beheer van de Meldkamer Noord-Nederland moest nog veranderd worden. De teksten die aangepast worden zijn geel gearceerd en de oude tekst is doorgehaald.

Ad 4

Uw college wordt gevraagd reactie te geven op de voorgestelde Kaderbrief VRD 2021. Uw college ziet geen aanleiding een zienswijze te geven. Immers is de VRD consistent in haar koers en ontwikkeld zich naar tevredenheid naar toekomstbestendige en betaalbare organisatie. De VRD is transparant en overzichtelijk in haar uitgaven en is bij de werkgroep "Grip op samenwerking" het voorbeeld. Uw raad wordt wel in de gelegenheid gesteld haar eventuele gevoelens bekend te maken.

In de kaderbrief worden de volgende onderwerpen onderdeel gemaakt van de begroting 2021:

- 4.1 Crisisbeheersing vraagt doorontwikkeling.
- 4.2 Brandweezorg in verandering.
- 4.3 Vergelijking met andere veiligheidsregio's.
- 4.4 Financiële ontwikkeling

4.1 Crisisbeheersing vraagt doorontwikkeling.

Het algemeen bestuur VRD constateert dat de toenemende complexiteit van de samenleving ook tot gevolg heeft dat rampen en crises complexer worden. De opschaling en aanpak is toe aan op maat reageren. Hierbij zit de kracht in het gebruiken van de structuren (grip 3 en 4). Ook door het aanboren van expertise op maat bij een incident. Dit voornemen sluit aan op de beleidsvisie VRD 2020-2023.

4.2 Brandweezorg in verandering.

Het algemeen bestuur is trots op de inzet van mensen bij de brandweer en met name op de circa 750 vrijwilligers in Drenthe. De ontwikkelingen van de maatschappij zijn zodanig dat er kanttekeningen gesteld kunnen worden aan de houdbaarheid (2.3) van de huidige brandweezorg. Het verloop in de vrijwilligers is hoger geworden in de afgelopen tijd. Met als gevolg dat er meer kosten worden gemaakt om de nieuwe vrijwilligers op te leiden. Andere (toekomstige) knelpunten zijn vergrijzing, woon-werkverkeer en de privé situatie zetten de beschikbaarheid van vrijwilligers onder druk met name overdag. Het algemeen bestuur vindt dat het huidige stelsel onderdruk staat en dat dit op termijn niet meer houdbaar is. Binnen nu en tien jaar is wenselijk tot een stelsel te komen waarin de vrijwilliger en de beroepsmensen elkaar aanvullen bij een inzet. De vrijwilligers worden voor een van te voren bepaalde inzetbaarheid opgeleid. Dit betekent ook een lagere opleidingsdruk. Eén van de factoren die door de vrijwilligers als zwaar wordt ervaren.

4.3 Vergelijking met andere veiligheidsregio's.

Er is door de VRD een onderzoek gedaan naar de prestaties van de VRD in vergelijking met gelijkwaardige veiligheidsregio's. Het algemeen bestuur is, op basis van alle rapportages, van mening dat er een hoog kostenbewustzijn is, met daarnaast een positieve en flexibele werkhouding wat leidt tot goede prestaties. De VRD wil inspelen op de veranderingen, maar tegelijk het vertrouwen en hoge kwaliteitsniveau vasthouden.

4.4 Financiële ontwikkeling

De VRD heeft in het verleden creatief en met medewerkers bezuinigd, dat er voor gezorgd is dat het jasje precies op maat zit. Echter de kosten nemen toe onder andere door de cao-afspraken en materiaalvervangingskosten. Deze kosten worden via de gebruikelijke verdeelsleutel ten laste gebracht aan de gemeenten. De VRD heeft nog steeds het doel (2.5) efficiënt blijven met hoge kwaliteit en kritisch haar uitgaven te doen.

Argumenten

1.1 Het Regionaal Risicoprofiel Drenthe is na uitvoering voorbereiding aan de Drentse gemeenten aangeboden.

Door een multidisciplinair team is het Regionaal Risicoprofiel Drenthe opgesteld waarbij het vorige risicoprofiel als basis heeft gediend. Hierbij is de snel veranderende samenleving als toetssteen gebruikt en is een prioritering vastgesteld zonder afbreuk te doen aan de overige risico's.

2.1 De beleidsvisie 2020-2023 voorziet in de doorontwikkeling van de VRD

In deze beleidsvisie wordt voorgesteld waar de komende vier jaar aan gewerkt moet worden om toekomst bestendig te kunnen functioneren. Hierbij wordt voorgesteld kennis en ervaring in te zetten bij crises en rampen. Ook in het geval wanneer deels opgeschaald wordt, kan de structuur de crises helpen te beslechten.

2.2 De doorontwikkeling van de brandweezorg

In de beleidsvisie sorteert voor om anders tegen de brandweezorg te kijken. De brandweer door te ontwikkelen naar een nieuwe vorm waarbij de vrijwilliger een belangrijke rol heeft en de kwaliteit behouden blijft.

3.1 Aanpassing gemeenschappelijke regeling VRD (GR VRD)

De aanpassing is nodig in verband met aanpassing van het beheer Meldkamer Noord-Nederland en de rol van de directeur VRD. Het college heeft ingestemd met de wijziging van de GR VRD en vraagt uw raad toestemming om de GR VRD conform voorstel te wijzigen.

4.1 De kaderbrief stuurt aan op een gezonde en betaalbare VRD

De VRD doet het goed in de benchmark met een aantal andere gelijkwaardige veiligheidsregio's. De financiën blijven op orde door strak te sturen op de uitgaven zonder de kwaliteit van de VRD te kort te doen. Het betaalbaar houden van de brandweezorg zit in het door ontwikkelen naar een nieuw model.

Opmerkingen

Kaders voor beleidsontwikkeling in de Kaderbrief 2021.

Voor de beleidsontwikkelingen heeft het algemeen bestuur voor de begroting de volgende kaders vastgesteld:

Brandweezorg

1. Vrijwilligheid blijft de basis voor brandweezorg in Drenthe.
2. Bestaande brandweezorgprincipes worden vervangen door nieuwe, met gebruik van nieuwe technieken en vrijwillige energie in de samenleving.
3. Gelijke brandweezorg maakt plaats voor gelijkwaardige brandweezorg.
4. Opkomsttijden eerste auto blijven binnen huidige Drentse normenkader.
5. Naast vrijwilligheid inzetten op specialismen via (parttime)beroeps.
6. Een verandertempo dat past bij vrijwilligheid.

Crisisbeheersing en GHOR

1. Vanuit verbinding en vertrouwen samenwerken.
2. VRD neemt niet over, maar ondersteunt, faciliteert en coördineert.
3. Veranderende rol VRD organiseren en financieren vanuit flexibilisering inzet personeel.
4. Informatie ondersteunt voorbereiden, uitvoeren en samenwerken.

Bedrijfsvoering (ten behoeve van het primaire proces)

1. Het werk (de opgave) staat centraal.
2. Organisatie en medewerkers zijn flexibel en wendbaar.
3. Doen wat nodig is voor het werk. Maatwerk is belangrijk, maar altijd binnen kaders.
4. Er wordt maximaal efficiënt en kostenbewust gewerkt door:
 - * Nieuwe technologie maximaal in te zetten
 - * Personeel optimaal in te zetten
5. Aanwezige data en informatie is beschikbaar op de juiste tijd, de juiste plek voor het primaire proces. Om te kunnen optreden, om te verantwoorden, richting en sturing te geven, en om te innoveren.

Kosten, baten, dekking

In de Kaderbrief 2021 van de VRD wordt aangegeven dat de totale gemeentelijke bijdragen voor 2021 € 26,70 miljoen zal zijn. Dit is een stijging van € 0,94 miljoen ten opzichte van 2020 waarin de totale gemeentelijke bijdragen € 25,76 miljoen is. Deze stijging wordt veroorzaakt door:

- Loon- en prijscompensatie 2021 (2,46%) +€ 0,63 miljoen;
- Wegvallen OMS-bijdrage +€0,20 miljoen;
- Op peil brengen kapitaallasten +€ 0,06 miljoen;
- Grootschalig watertransport +€0,04 miljoen.

Onze bijdrage zal stijgen van € 2.017.775 (2020) naar € 2.112.349 (2021). Een stijging van € 94.574. De definitieve omvang van de bijdrage zal tot uitdrukking komen in de concept Begroting 2021 van de VRD. De definitieve bijdrage zullen wij opnemen in de gemeentelijke Kaderbrief 2021.

Aanpak/uitvoering

De stukken in besluitvorming brengen bij de raad.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

Regionaal Risicoprofiel Drenthe
Beleidsvisie VRD 2020-2023
Gemeenschappelijke Regeling VRD
Kaderbrief 2021

Samenvatting

Advisering raad betreffende het behandelen van het Regionaal Risicoprofiel Drenthe, Beleidsvisie VRD 2020-2023, Gemeenschappelijke Regeling VRD en de Kaderbrief 2021. Het Regionaal Risicoprofiel Drenthe is de input voor de Beleidsvisie VRD 2020-2023. De Beleidsvisie is weer input voor de Kaderbrief VRD 2021. Vervolgens is de Kaderbrief input voor de begroting 2021.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester

Kenmerk: 1304-2020



Kenmerk: 1304-2020



Kenmerk: 1304-2020



Kenmerk: 1304-2020

