

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	21 mei 2019
Versie	1
Agendapunt	8.2
Naam rapporteur	K. Klasen
Rv.nr.	1527
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Zwiers en dhr. J. Brink
Onderwerp	Afsluiten Regio Deal Zuid en Oost Drenthe
Voorgesteld besluit	<ol style="list-style-type: none">1. In te stemmen met de 'Regio Deal Zuid en Oost Drenthe';2. Het benodigde budget voor het gemeentelijk aandeel in de uitvoering van deze Regio Deal 2019 - 2022 van € 1.142.347 beschikbaar te stellen;3. Deze kosten voor de pijler Werken, zijnde € 571.000 te dekken vanuit de Bestemmingsreserve Dutch Techzone, voor de pijler Wonen, zijnde € 428.000 te dekken vanuit de Bestemmingsreserve Herstructureringsfonds en voor de pijler Welzijn, zijnde € 143.000 te dekken vanuit de Bestemmingsreserve Innovatie zorg;4. De 4de wijziging van de programmabegroting 2019 vast te stellen.

Aan de raad,

Inleiding

Eind augustus 2018 hebben de provincie Drenthe en de gemeenten Aa en Hunze, Borger-Odoorn, Coevorden, Emmen, Hardenberg en Hoogeveen een aanvraag voor een regiodeal ingediend bij het rijk, zie bijlage 2 voor de two pager. Vrijdag 16 november kwam het positieve bericht uit Den Haag dat aan onze regiodeal een bedrag van € 20 miljoen was toegekend. Op 4 februari 2019 hebben het Rijk, de provincie Drenthe en de gemeenten Aa en Hunze, Borger-Odoorn, Coevorden, Emmen, Hardenberg en Hoogeveen het Startdocument Regio Deal Zuid en Oost Drenthe ondertekend. Het startdocument bevat de werkafspraken tussen Rijk en regio over de inhoudelijke afbakening en de inrichting van het proces om voor het zomerreces van 2019 tot een Regio Deal Zuid en Oost Drenthe te komen. Afgelopen maanden is door de regio en het Rijk op alle niveaus hard gewerkt om de Regio Deal mogelijk te maken.

Zowel het college van Gedeputeerde Staten als de betrokken zes colleges hebben op 23 april 2019 ingestemd met de bestuurlijke afspraken (bijlage 1) die uiteindelijk worden vastgelegd in de Regio Deal Zuid en Oost Drenthe.

De regio heeft veel potentie en kansen. De provincie Drenthe en de gemeenten Aa en Hunze, Borger-Odoorn, Coevorden, Emmen, Hoogeveen en Hardenberg hebben samen de ambitie de komende jaren de brede welvaart in het gebied te versterken. Het gezamenlijk streefbeeld bestaat uit een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor innovatieve economische ontwikkelingen, met passend onderwijs afgestemd op de economische structuur, een bloeiende vrijetijdseconomie, goede bereikbaarheid en een toekomstbestendig, aantrekkelijk en aantrekkend woonklimaat. Voor de bestaande inwoners en mogelijk nieuwe inwoners, die allen kunnen rekenen op toekomstbestendige en bereikbare zorg- onderwijs- en welzijnsvoorzieningen. De partners in Zuid en Oost Drenthe hebben een vitale, veerkrachtige en gezonde gemeenschap voor ogen waar iedereen er toe doet en meedoet.

Argumenten

1.1 De Regio Deal geeft invulling aan de realisatie van prioritair gemeentelijk beleid

De regio staat voor de uitdaging om oplossingen te vinden die bijdragen aan de sociaaleconomische vitalisering van de regio om het werk-, leer-, woon-, recreatie- en leefklimaat op peil te houden en te verhogen. De Regio Deal biedt de mogelijkheid om vanuit de integrale opgave voortvarend aan de slag te gaan en als vliegwiel te fungeren om de regionale kansen van de regio te verzilveren. De Regio Deal aanpak bouwt voort op de commissie Vollebregt en Alberda van Ekenstein (1 juli 2016), het economisch programma (Vierkant voor Werk, 1 juli 2016) en gebiedsateliers voor ontwerpen van regionale opgaven (Volle kracht vooruit, 12 juli 2018).

1.2 Het Rijk, de provincie en de zes betrokken gemeenten realiseren hun gezamenlijke ambities

Het Rijk, de provincie en de zes betrokken gemeenten maken grote stappen in het verwezenlijken van hun gezamenlijke ambities, te weten het realiseren van een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor innovatieve economische ontwikkelingen, met passend onderwijs afgestemd op de economische structuur, een bloeiende vrijetijdseconomie, goede bereikbaarheid en een toekomstbestendig, aantrekkelijk en aantrekkend woonklimaat.

1.3 De Regio Deal geeft een enorme financiële impuls aan de regio

De Regio Deal Zuid en Oost Drenthe kent een verwachte bijdrage van het rijk van maximaal € 20 miljoen. De regio draagt € 20 miljoen bij aan cofinanciering om in aanmerking te komen voor dit maximale bedrag. De provincie Drenthe heeft inmiddels een toezegging gedaan van maximaal € 10 miljoen, vooruitlopend op de besluitvorming hierover in Provinciale Staten. De gemeenten dragen gezamenlijk de resterende € 10 miljoen bij. Iedere euro die een gemeente in het kader van de Regio Deal inlegt levert drie euro op voor de regio. De bijdrage van de gemeenten komt dubbel en dwars terug!

1.4 Met de gemaakte afspraken borgen we de realisatie van de gezamenlijke ambities, die worden vastgelegd in een overeenkomst tussen het Rijk, de provincie en de zes betrokken gemeenten.

Het Rijk, provincie en de zes betrokken gemeenten maken in de Regio Deal afspraken over:

- Een integrale aanpak vanuit verschillende beleidsterreinen langs drie pijlers: werken, wonen en welzijn, die onderling sterk verbonden zijn met elkaar en in samenhang dienen te worden gezien.
- De governance van de Regio Deal. In bijlage 3 wordt inzicht gegeven in de dagelijkse aansturing en uitvoering door de regio van de activiteiten die ressorteren onder de Regio Deal.

Bij de governance worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- o Gezamenlijk de financiële middelen bij elkaar brengen en besteden;
- o Gezamenlijke afspraken over te financieren regionale projecten op het gebied van wonen werken en welzijn;
- o Twee keer per jaar worden Provinciale Staten en gemeenteraden geïnformeerd over de voortgang van de Regio Deal.
- De financiën:
 - o De voorwaarden en mogelijkheden waaronder het Rijk, de provincie en de zes gemeenten hun bijdragen verlenen;
 - o De uitvoeringskosten.

2.1 Beschikbaar stellen van middelen is de verantwoordelijkheid van de raad

Voor het uitvoeren van de Regio Deal Zuid en Oost Drenthe zijn de komende vier jaar middelen benodigd voor in totaal een bedrag van € 1.142.347. Het is de bevoegdheid van de raad om deze aanvullende middelen beschikbaar te stellen.

4.1 De raad heeft het budgetrecht

In artikel 189 van de Gemeentewet is vastgelegd dat het budgetrecht bij de raad ligt. Op basis van dit budgetrecht is de raad het bevoegd gezag om begrotingswijzigingen vast te stellen en heeft de raad het alleenrecht op mutaties in reserves.

Opmerkingen

1.1 De Regio Deal Zuid en Oost Drenthe gaat over forse bijdragen met financiële impact over de komende vier jaar

Gezien de omvang van de investeringen is het van belang dat de gemeenteraden en Provinciale Staten goed geïnformeerd worden over doelen, projecten en effecten van de Regio Deal, zie hiervoor bijgevoegde raadsbrieven onder bijlage 4. Om die reden zijn in februari en april 2019 gezamenlijke informatiebijeenkomsten georganiseerd. In de governance-structuur is opgenomen dat Provinciale Staten en de gemeenteraden periodiek twee keer per jaar worden geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering van de Regio Deal.

1.2 De projecten zijn nog niet allemaal bekend

Bij de pijlers Werken, Wonen en Welzijn zijn de doelen opgesteld, ook is een aantal projecten op hoofdlijnen geformuleerd. De projecten zijn nog niet allemaal benoemd en uitgewerkt. Gezien de werkingsperiode van de Regio Deal van vier jaar is dat ook niet nodig. Daarnaast willen we bij het opzetten van de projecten gebruik maken van de inbreng van de stakeholders. Tenslotte is het wenselijk om tijdens de werkingsperiode van de Regio Deal voldoende flexibiliteit en sturingsmogelijkheden te houden.

2.1 Het is lastig om het totale gemeentelijke aandeel in de uitvoering van deze Regio Deal beschikbaar te stellen

Daarbij gaat het met name om het dilemma dat de gemeenten garant moeten staan voor € 10 miljoen cofinanciering gedurende de projectperiode, zonder dat de gemeenten dat in hun begrotingen hebben kunnen vastleggen.

Afgesproken is dat de provincie het verschil in kasritme voor haar rekening neemt, zodat kan worden voldaan aan de afspraak dat de regionale inbreng beschikbaar komt in de jaren 2019 t/m 2022, terwijl in de gemeentelijke begroting het geld beschikbaar wordt gesteld in de jaren 2020 t/m 2023.

Kosten, baten, dekking

De Regio Deal Zuid en Oost Drenthe kent een verwachte bijdrage van het rijk van maximaal € 20 miljoen. De regio draagt € 20 miljoen (50%) bij aan cofinanciering om in aanmerking te komen voor dit maximale bedrag. De provincie Drenthe heeft inmiddels een toezegging gedaan van maximaal € 10 miljoen (25%), vooruitlopend op de besluitvorming hierover in Provinciale Staten. De gemeenten dragen gezamenlijk de resterende € 10 miljoen (25%) bij. Iedere euro die een gemeente in het kader van de Regio Deal inlegt levert drie euro op voor de regio.

Uitgaande van de overeengekomen verdeling op basis van het aantal inwoners ontstaat het volgende beeld.

Gemeente	Aantal inwoners	Percentage van het totaal	Deel cofinanciering	Per jaar gedurende looptijd Regio Deal
Aa en Hunze	25.327	8,2%	€ 818.868	€ 204.717
Borger-Odoorn	25.358	8,2%	€ 819.870	€ 204.967
Coevorden	35.332	11,4%	€ 1.142.347	€ 285.587
Emmen	107.087	34,6%	€ 3.462.316	€ 865.579
Hardenberg	60.614	19,6%	€ 1.959.760	€ 489.940
Hoogeveen	55.575	18,0%	€ 1.796.840	€ 449.210
Totaal	309.293	100,0%	€ 10.000.000	€ 2.500.000

Door het spreiden van de cofinanciering over vier jaar in de jaren 2020 t/m 2023 sluiten we grotendeels aan bij de uitvoering van de Regio Deal en op onze eigen begrotingscyclus. Afgesproken is immers dat de provincie het verschil in kasritme voor haar rekening neemt, zodat kan worden voldaan aan de afspraak dat de regionale inbreng beschikbaar komt in de jaren 2019 t/m 2022.

De totale cofinanciering die van de gemeente Coevorden wordt gevraagd is € 1.142.347. De verdeling hiervan per pijler is 50% Werken, 37,5% Wonen en 12,5% Welzijn. Voorgesteld wordt om dit voor de pijler Werken (50% zijnde € 571.000) te dekken vanuit de Bestemmingsreserve Dutch Techzone, voor de pijler Wonen (37,5% zijnde € 428.000) vanuit de Bestemmingsreserve Herstructureringsfonds en voor de pijler Welzijn (12,5% zijnde € 143.000) vanuit de Bestemmingsreserve Innovatie zorg.

Bestemmingsreserve Dutch Techzone

Per 31/12/2018 heeft de bestemmingsreserve Dutch Techzone een stand van € 1.182.000. Hierin bevinden zich de niet ingezette middelen uit het jaar 2017 van € 247.000 en 2018 van € 182.000. Daarnaast is voor de jaren 2019 en 2020 een bedrag van € 156.000 per jaar beschikbaar voor projecten. Deze middelen kunnen deels worden ingezet voor de cofinanciering van de Regiodeal. Er blijft vervolgens € 170.000 beschikbaar voor DTZ projecten die buiten de Regio Deal kunnen vallen.

Bestemmingsreserve Herstructureringsfonds

Bij de programmabegroting 2019 is vastgesteld dat deze bestemmingsreserve in 2019 en in 2020 met € 1 miljoen per jaar wordt gevoed. Hierop zijn nog geen beslagen gelegd waardoor cofinanciering van de Regiodeal vanuit deze bestemmingsreserve mogelijk is.

Bestemmingsreserve Innovatie zorg

Bij de Programmabegroting 2019 is vastgesteld dat deze bestemmingsreserve in 2019 eenmalig wordt gevoed met € 1 miljoen. Hierop zijn nog geen beslagen gelegd waardoor cofinanciering van de Regiodeal vanuit deze bestemmingsreserve mogelijk is.

Aanpak/uitvoering

De volgende momenten zijn belangrijk in de besluitvorming van de Regio Deal:

22 april - 1 juni Vaststelling door Provinciale Staten en gemeenteraden

(Coevorden: 7 mei in commissie en 21 mei in de gemeenteraad)

juni Ondertekening Regio Deal

Communicatie

Provincie en gemeenten hebben op 24 april een gezamenlijk persbericht verspreid.

Rijk, provincie en gemeenten treden gezamenlijk naar buiten als de Regio Deal Zuid en Oost Drenthe in juni wordt ondertekend. Dit zal gebeuren middels een gezamenlijk persmoment en een persbericht dat wordt verspreid.

Bijlagen

1. Oplegger en inhoud bestuurlijke afspraken Regio Deal Zuid en Oost Drenthe;
2. Two-pager Regio Deal;
3. Governance Regio Deal Zuid en Oost Drenthe;
4. Raadsbrieven;
5. De 4^e wijziging van de programmabegroting 2019.

Samenvatting

De Regio Deal betreft een afsprakenkader over pijlers welzijn, wonen en werken, die door zes gemeenten, de provincie Drenthe en het Rijk worden ondertekend. Om de Regio Deal te kunnen ondertekenen is voor juli 2019 besluitvorming nodig door de verschillende Raden en Staten.

Kenmerk:
14575-2019:957940



Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

B.M. de Vries

de burgemeester

B.J. Bouwmeester

Kenmerk:
14575-2019:957940



Kenmerk:
14575-2019:957940

