

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	18 december 2018
Versie	7
Agendapunt	6.3
Naam rapporteur	P. Piepers
Rv.nr.	1491
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing
Onderwerp	Verklaring van geen bedenkingen realisatie zonnepark op agrarische gronden aan Dwarspad te Coevorden, kadastraal bekend Coevorden, sectie L, perceelsnummers 1985, 1986, 1391, 1392, 1393.
Voorgesteld besluit	<ol style="list-style-type: none"> 1. Conform voorstel "verklaring van geen bedenkingen" in ontwerp af te geven; 2. Daarbij te bepalen, dat de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen kan worden opgevat, indien tegen het ontwerp van deze verklaring en het ontwerp van de omgevingsvergunning geen zienswijzen worden ingediend.

Aan de raad,

Inleiding

Maatschap Prinsen (hierna initiatiefnemer), is eigenaar van het agrarisch bedrijf aan het Dwarspad 4 in Coevorden. De initiatiefnemer is voornemens om nabij het bedrijf twee zonneparken te realiseren met een totale oppervlakte van 29 ha (oppervlakte van de gehele percelen inclusief het agrarisch bedrijf). Het plan past niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Middels een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, aanhef en onder a onder 3 van de Wabo (zogenoeten projectbesluit) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan. Wel dient er dan te worden aangetoond dat de plannen niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. De onderbouwing voor het project is opgenomen in de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing.

Het verzoek valt niet onder de door de raad op 7 oktober 2010 vastgestelde categorieën van gevallen waarbij geen "verklaring van geen bedenkingen" (vvgb) nodig is. Daarom dienen wij voorliggend verzoek aan de raad voor te leggen. Alleen met een dergelijke verklaring kan het college de gevraagde vergunning verlenen.

Argumenten

1. *Uit de aan de aanvraag ten grondslag liggende ruimtelijke onderbouwing kan worden afgeleid, dat bij uitvoering van de gewenste plannen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.*

Een verklaring van geen bedenkingen kan door de gemeenteraad worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Dit is voor het college een weigeringsgrond voor afgifte van een omgevingsvergunning.

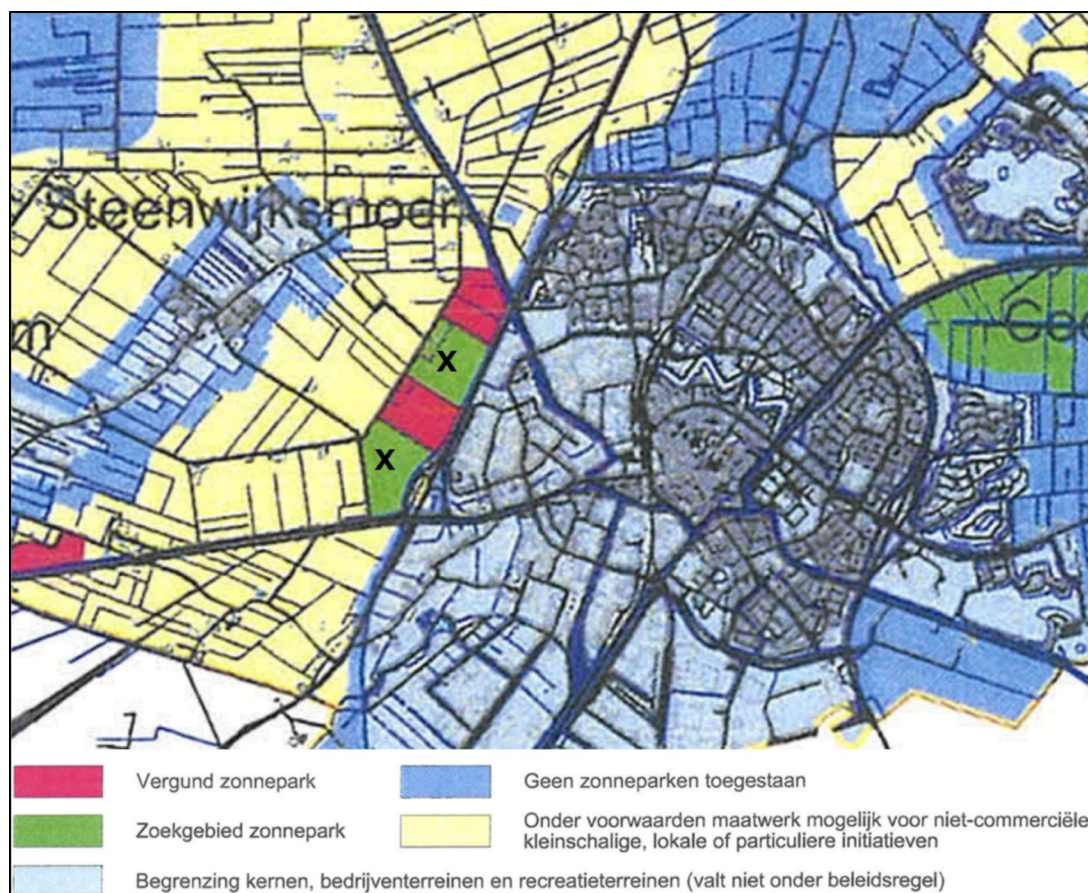
De aanvraag voor de omgevingsvergunning bevat een ruimtelijke onderbouwing waarbij is ingegaan op de diverse milieu- en omgevingsfactoren. Hieruit blijkt dat het plan uitvoerbaar is en past binnen de wet- en regelgeving. Tevens bevat de aanvraag een landschapsplan. Het zonnepark

wordt landschappelijk ingepast waarbij zoveel mogelijk aansluiting is gezocht bij de landschappelijk inpassing van de naastgelegen en reeds vergunde zonneparken aan de Watering.

2. *Het plan past binnen het gemeentelijke beleid waaronder de beleidsregel Zonneparken gemeente Coevorden.*

De gemeente Coevorden heeft de ambitie om in 2040 energieneutraal te zijn. Om dit te kunnen bereiken zijn diverse manieren van energieopwekking noodzakelijk, waaronder grootschalige zonneparken in het buitengebied. Het college wil daarom graag initiatieven voor dergelijke zonneparken faciliteren. De gemeente staat ook voor het behoud van de vele landschappelijk en cultuurhistorisch waardevolle gebieden. Daarom heeft het college op 10 oktober 2018 de beleidsregels voor zonneparken vastgesteld. Hierin zijn kaders gesteld waarbinnen aan initiatieven voor grootschalige zonneparken tot en met een totale oppervlakte van 100 hectare kan worden meegewerkt. Het behalen van deze 100 hectare is een eerste stap om de duurzaamheidsambities te verwezenlijken.

In de beleidsregels is een toetsingskaart opgenomen waarin een aantal zoekgebieden zijn aangewezen. Binnen deze zoekgebieden mag in de komende 20 jaar een maximale totale bruto oppervlakte aan zonneparken van 100 hectare worden gerealiseerd. Het college is van mening dat in deze zoekgebieden de aanleg van zonneparken niet tot een wezenlijke aantasting van landschappelijk en cultuurhistorisch waardevolle landschappen leidt. Wel zet de gemeente sterk in op ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke inpassing.



Figuur 1: Toetsingskaart beleidsregel Zonneparken

In figuur 1 is een uitsnede van de toetsingskaart weergegeven waarbij de plangebieden zijn aangeduid met een kruis. Plaatselijk Belang Steenwijksmoer was één van de indieners van een zienswijze op de ontwerp beleidsregel. Naar aanleiding van deze zienswijze is het zoekgebied rondom Steenwijksmoer aanzienlijk verkleind tot perceelsniveau zoals te zien is op de

toetsingskaart. Deze aanpassing is conform de door PBS ingediende zienswijze. Het huidige zoekgebied waarbinnen dit initiatief valt sluit direct aan bij een reeds vergund zonnepark en wordt aan de oostzijde afgeschermd door een provinciale weg (N34). Tevens sluit het park direct aan bij de stad Coevorden waar de meeste bedrijven en woningen (stroomgebruikers) binnen de gemeente gevestigd zijn. Dat maakt deze locatie zeer geschikt voor een zonnepark.

De gemeenteraad heeft op 10 juli 2018 een motie vastgesteld waarin het college is verzocht na het vergunnen van in totaal 48 ha in het gebied bekend als Wateringen, en nadat de 100 ha voor de hele gemeente is bereikt de zoekgebieden in de beleidsregel worden opgeheven (Motie 2018-15). De zonneparken liggen geheel binnen de zoekgebieden en passen binnen de te vergunnen 100 ha zoals vastgelegd in de beleidsregels en de 48 ha in het gebied de Wateringen zoals genoemd in de motie.

Maatschappelijk draagvlak/lokale binding

Eén van de voorwaarden die is opgenomen in de beleidsregel en die volgt uit provinciaal beleid voor zonneparken is dat er sprake moet zijn van maatschappelijk draagvlak en/of lokale binding. De initiatiefnemer onderzoekt mede gelet op de omgeving en financiering van het project, de mogelijkheden zodat omwonenden kunnen participeren in het project. Mogelijkheden zijn de verkoop van participaties in de zonnevelden, waarmee de deelnemers rendement behalen uit de winst, samenwerking met energiecoöperaties of het beschikbaar stellen van een deel van de zonnevelden in het kader van de postcoderoos-regeling. Dit kan verder worden uitgewerkt zodra bekend is of de SDE subsidie wordt verleend en bekend is hoeveel gelden daarvoor beschikbaar worden gesteld.

De dichtstbijzijnde kernen van het plangebied zijn Coevorden en Steenwijksmoer. Het bedrijventerrein van Coevorden ligt op circa 100 meter van het plangebied direct aan de overzijde van de N34. Ten noordwesten van het plangebied ligt Steenwijksmoer. De grens van het dorp ligt op ruim 900 meter van het plangebied. Vanaf de rand van het dorp is er door de afstand en de al aanwezig bosschages langs het Dwarspad nauwelijks zicht op het zonnepark. In het kader van de uitwerking van de plannen hebben er diverse overleggen plaatsgevonden tussen Plaatselijk Belang Steenwijksmoer (PBS), de initiatiefnemer en de gemeente..

Naar aanleiding van overleggen met PBS zijn de plannen aangepast om zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de wensen vanuit inwoners van Steenwijksmoer. Het plangebied ligt direct aan één van de toegangswegen van het dorp, de Krimweg en de Dreef. PBS maakt zich o.a. zorgen over een verslechtering van de landschappelijke kwaliteit bij de entree van het dorp. Naar aanleiding daarvan heeft de initiatiefnemer het zonnepark verkleind. Het zuidelijke deel langs de Krimweg en de Dreef met een oppervlakte van circa 2 ha wordt niet ingevuld met zonnepanelen. Langs het overige deel van de Dreef wordt een strook van 11 meter vrijgehouden van zonnepanelen. Evenwijdig aan de weg wordt een aarden wal aangebracht, die wordt voorzien van gras en struikgewas om het zonnepark zoveel mogelijk vanaf de Dreef aan het zicht te onttrekken. Daarnaast heeft de initiatiefnemer de maximale toegestane hoogte van de zonnepanelen verlaagd naar 2,70 i.p.v. de 'gebruikelijke' 3 meter.

Ondanks de gesprekken heeft PBS aangegeven te vinden dat de inwoners van Steenwijksmoer met de reeds vergunde plannen aan de Watering en de Nieuwe Dijk voldoende te hebben bijgedragen aan duurzame projecten voor de gemeente Coevorden. Vóór besluitvorming wordt voorts een ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage gelegd. Gedurende de inzageperiode van zes weken bestaat voor eenieder de gelegenheid om zijn of haar zienswijze op de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerp-vvgb kenbaar te maken. Indien er één of meerdere zienswijzen op het plan binnenkomen is voor de vergunning ook een definitieve vvgb van de gemeenteraad nodig. Indien er geen zienswijzen worden ingediend dan wordt met dit besluit de ontwerp-vvgb tevens als definitieve vvgb opgevat.

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Voor het doorlopen van de procedure ten behoeve van het afwijken van een bestemmingsplan zijn leges verschuldigd. De kosten hiervan zijn voor rekening van de aanvrager. Daarnaast heeft de

aanvrager een overeenkomst tot het verhalen van kosten getekend, zodat met dit initiatief geen gemeentelijke kosten zijn gemoeid.

Aanpak/uitvoering

De Wabo schrijft voor dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure in het kader van de Algemene wet bestuursrecht wordt toegepast. Dat wil zeggen, dat een ontwerp-besluit tot verlening van de omgevingsvergunning, alsmede het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen van de raad gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd en dat een ieder gelegenheid wordt geboden tot het indienen van zienswijzen.

Na afloop van de zienswijzenfase kan de omgevingsvergunning worden verleend. Als zienswijzen worden ingediend, worden deze bij de verdere besluitvorming betrokken.

Communicatie

De ter inzage legging wordt op de gebruikelijke wijze digitaal bekend gemaakt op www.officielebekendmakingen.nl en www.staatscourant.nl. Gelijktijdig wordt de kennisgeving langs elektronische weg verzonden aan de provincie, waterschap Vechtstromen en de aanvrager.

Bijlagen

- Ruimtelijke onderbouwing Zonnevelden Prinsen, Coevorden d.d. 19 oktober 2018;
- Ontwerp omgevingsvergunning.

Samenvatting

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

B.M. de Vries

de burgemeester

B.J. Bouwmeester

