

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	31 oktober 2017
Versie	1
Agendapunt	12
Naam rapporteur	M. Langenburg - Tip
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Zwiers
Onderwerp	Actualisatie financiële beleidsnota's
Voorgesteld besluit	1. De volgende financiële nota's, onder intrekking van de vorige versies, vast te stellen: a. Nota financieel beleid b. Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing c. Nota lokale heffingen d. Nota reserves en voorzieningen e. Nota activabeleid

Aan de raad,

Inleiding

Uw raad heeft een kaderstellende rol inzake het gemeentelijke beleid. Om hier invulling aan te geven heeft uw raad verschillende mogelijkheden. Een van de mogelijkheden is het vaststellen van beleid.

In de financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet is in artikel 2 vastgelegd dat ons college zorgdraagt voor nadere kaders omtrent het financieel beleid van onze gemeente. De tekst van het artikel luidt als volgt:

Artikel 2. Financieel beleid

1. Het college draagt zorg voor:

- a. een nota financieel beleid; deze nota stelt kaders met als uitgangspunt een verantwoord financieel beleid;
- b. een nota reserve- en voorzieningenbeleid; deze nota behandelt tenminste de vorming en besteding van reserves en voorzieningen en de toerekening en verwerking van rente van de reserves en de voorzieningen;
- c. een nota activabeleid; deze nota behandelt tenminste de afschrijvingsmethodieken en -termijnen van immateriële vaste activa en materiële vaste activa met economisch en maatschappelijk nut;
- d. een nota grondbeleid; deze nota behandelt tenminste de strategische visie van het toekomstig grondbeleid van de gemeente, de verwerving en de uitgifte van gronden en de uitgangspunten voor de prijsstelling van de te verkopen gronden;
- e. een nota lokale heffingen; deze nota behandelt tenminste de mate van kostendekkendheid van heffingen;
- f. een nota weerstandsvermogen; deze nota bevat tenminste een norm voor het weerstandsvermogen;
- g. een nota verbonden partijen; deze nota behandelt tenminste de reden en de wijze van deelname in verbonden partijen.

2. De nota's als bedoeld in lid 1 worden voor onbepaalde tijd vastgesteld. Indien er wijzigingen in wet- en regelgeving optreden of als er sprake is van veranderende inzichten op basis van ervaringen uit de praktijk, passen wij de van toepassing zijnde nota aan.

Met uitzondering van de nota financieel beleid dateren bovengenoemde nota's uit november 2015. De nota financieel beleid dateert uit 2008.

De nota financieel beleid geeft invulling aan duidelijke kaderstelling op het gebied van financiën. In deze nota zijn de algemene kaders voor het financieel beleid vastgelegd. Het beleid dat gericht is

op specifieke onderwerpen hebben wij in separate nota's opgenomen. Het betreft de volgende nota's, die in samenhang met deze nota financieel beleid dienen te worden gelezen:

- Nota activabeleid;
- Nota grondbeleid;
- Nota lokale heffingen;
- Nota reserves en voorzieningen;
- Nota risicomanagement en weerstandsvermogen;
- Nota verbonden partijen.

Aanleiding voor de nieuwe nota's

De huidige nota financieel beleid dateert uit 2008. In de afgelopen jaren hebben wij diverse - aan het financieel beleid gerelateerde - nota's naar aanleiding van actuele wet- en regelgeving en beleidskeuzes herzien. Met de door uw raad vastgestelde 'Visie op planning & control' (november 2015) en de financiële verordening (november 2016) hebben wij op het terrein van financieel beleid al diverse stappen gezet. Dit voorjaar heeft een externe partij een financiële stresstest uitgevoerd. De aanbevelingen die hier uit voortvloeien, hebben wij opgenomen in de diverse nota's en de Programmabegroting 2018 en meerjarenraming 2019-2021.

Met de actualisatie van de nota 'Financieel beleid' hebben wij de laatste stap gezet naar een actueel financieel kader dat aan geldende wet- en regelgeving voldoet, dat passend is bij de financiële positie en in lijn ligt met onze gemoderniseerde planning- & controlcyclus.

De overige financiële nota's hebben wij aangepast op grond van de aanbevelingen uit de stresstest, wijzigingen in externe en/of interne wet- en regelgeving

Argumenten

1.a Nota financieel beleid

De nota financieel beleid is volledig geactualiseerd en sluit nu aan bij onze huidige werkwijzen.

Met deze nota beogen wij een aantal doelstellingen te realiseren:

- het actualiseren van het financiële beleid van onze gemeente;
- het formuleren van duidelijke financiële kaders;
- het nader invullen van de financiële verordening en de beleidsvrijheid binnen de BBV.

Drie uitgangspunten willen wij graag voor het voetlicht brengen, namelijk:

- de bevoegdheid van ons college inzake de inzet van de stelposten onvoorzien en vervangingsinvesteringen (uitgangspunten 7 en 8);
- de functionele personeelsbegroting en overhead (uitgangspunt 11);
- de financiële kengetallen, met name de bepaling van de solvabiliteitsratio (uitgangspunt 14);
- de ondergrens voor het rapporteren van financiële afwijkingen (uitgangspunt 16).

1.b Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing

In mei van dit jaar hebben wij een stresstest uit laten voeren door een externe partij (BMC Advies). Conclusie van de stresstest is dat onze weerbaarheid voldoende is en de prognose voor de komende jaren laten verdere verbeteringen zien. In de stresstest zijn de volgende aanbevelingen gedaan die een relatie hebben met risico's en weerstandsvermogen:

- Risico's in het grondbedrijf zijn afgenomen maar dit vraagt de komende jaren nog wel aandacht;
- Blijf de financiële kengetallen goed monitoren;
- Neem geen stille- en bestemmingsreserves meer op in het weerstandsvermogen.

Wij hebben onze nota hierop aangepast. Tevens hebben wij gelet op onze verbeterde financiële positie onze doelstelling in de vorm van een ratio verhoogd van 'voldoende' naar 'ruim voldoende'.

1.c Nota lokale heffingen

Wij hebben de nieuwe bestemmingsheffing BIZ toegevoegd. Tevens hebben wij de adviezen van BMC uit de stresstest over het toerekenen van kolkenreiniging en straatvegen aan de afvalstoffenheffing aangepast.

1.d Nota reserves en voorzieningen

Conform de aanbeveling van de stresstest rekenen wij bestemmingsreserves en stille reserves niet meer tot onze weerstandscapaciteit.

1.e Nota activabeleid

Aan de tabel met afschrijvingstermijnen zijn de betonnen fietspaden toegevoegd naar aanleiding van uw raadsvoorstel over het wegonderhoud (2017-2021).

Opmerkingen

- De nota's grondbeleid en verbonden partijen vragen op dit moment geen aanpassingen. Wel is het mogelijk dat uit de gemeentelijke en/of provinciale werkgroepen "Grip op samenwerking" aanbevelingen worden gedaan die eveneens vragen om wijziging van de nota verbonden partijen in de toekomst.
- De nota financieel beleid heeft vele wijzigingen ondergaan, waarvan wij u bovenstaand de belangrijkste hebben gemarkeerd. Redactioneel hebben wij deze nota ook aangepast aan de eisen van deze tijd en gemoderniseerd. Omwille van de vele redactionele en beleidsmatige wijzigingen in deze nota hebben wij de wijzigingen niet gemarkeerd.
- De overige vier nota's hebben een beperkt aantal wijzigingen ondergaan. Om de leesbaarheid en behandeling van de vele documenten voor uw raad te bevorderen, hebben wij de significante wijzigingen van een nummer en een groen tekstkader voorzien. Redactionele wijzigingen, die geen beleidswijziging betreffen, hebben wij niet gemarkeerd.

Kosten, baten, dekking

De vaststelling van bijgaande nota's brengt geen directe financiële consequenties met zich mee. In lijn met de geactualiseerde nota's hebben wij de Programmabegroting 2018 en meerjarenraming 2019-2021 opgesteld.

Aanpak/uitvoering en communicatie

Na vaststelling van de nota's zal dit besluit bekend worden gemaakt in het elektronisch gemeenteblad. De nota's worden geplaatst op onze gemeentelijke website.

Bijlagen

1. a. Nota financieel beleid
b. Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing
c. Nota lokale heffingen
d. Nota reserves en voorzieningen
e. Nota activabeleid

Samenvatting

Naar aanleiding van de aanbevelingen door BMC Advies in de rapportage van de stresstest, actuele wet- en regelgeving en onze wens om ons financieel beleidskader aan te vullen en te moderniseren, hebben wij vijf van onze zeven financiële nota's geactualiseerd. In voorliggend raadsvoorstel hebben wij de belangrijkste wijzigingen benoemd. De financiële nota's worden na vaststelling door uw raad worden bekendgemaakt en gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester