

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Tel. 0524-598598
Fax. 0524-598555
E-mail: gemeente@coevorden.nl
Website: www.coevorden.nl

Bezoekadres:
Locatie Coevorden
Kasteel 4

Aan:
De raad van de gemeente Coevorden

Afdeling : Beleid en Strategie
Behandeld door : J. Scholtens, tel. (0524) 598719
Bijlage(n) :
Coevorden : verz.:
Onderwerp : De Swaneburg

Geachte raad,

Op 15 oktober 2009 hebben wij u schriftelijk geïnformeerd over het te verrichten onderzoek naar de mogelijke samenwerking met de gemeente Emmen voor wat betreft de exploitatie en het beheer van De Swaneburg. Voor het onderzoek is een werkgroep samengesteld bestaande uit vertegenwoordigers van zowel onze gemeente als de gemeente Emmen.

Op basis van dit onderzoek hebben wij besloten het beheer en de exploitatie van De Swaneburg onder te brengen bij een stichting en uit te laten voeren door de gemeente Emmen. Wij hebben de werkgroep opdracht verstrekt de samenwerking uit te werken en de benodigde overeenkomsten op te stellen.

Wij zijn van mening dat de gemeente Emmen het beheer en de exploitatie van De Swaneburg op een goede en verantwoorde wijze uit kan voeren en dat de maatschappelijke functie voor Coevorden wordt gewaarborgd. Wij blijven eigenaar van het gebouw en houden als gemeente de zeggenschap over o.a. openstelling, tarifiering en het onderhoud. Daarnaast wordt vastgelegd dat de exploitant dient te voldoen aan eisen op het gebied van veiligheid en hygiëne en inhoudelijke en financiële verantwoording.

Na beëindiging van de relatie met ZIB Coevorden bv is een 213 a onderzoek uitgevoerd. Uw raad heeft de aanbevelingen uit het 213 a onderzoek naar De Swaneburg overgenomen. Nagenoeg alle aanbevelingen zijn verwerkt in de uitgangspunten en voorwaarden. De aanbeveling om voor een zo optimaal mogelijke afdekking van de risico's te zorgen die voortvloeien uit de aanbesteding is niet aan de orde, omdat er in samenwerking met de gemeente Emmen geen sprake is van aanbesteding. De uitgangspunten en voorwaarden worden in een overeenkomst vertaald en geborgd.

De samenwerkingsafspraken tussen beide gemeenten, via een te vormen stichting, worden in een driepartijenovereenkomst uitgewerkt. Er bestaan geen bezwaren tegen deze juridische constructie en de juridische onderbouwing om niet aan te besteden is goed mogelijk, ook al bestaat er geen jurisprudentie waarop bovenstaande kan worden gestaafd

Het risico van de exploitatie ligt bij de gemeente Coevorden en zal uiteindelijk, vanwege het maatschappelijk belang, ook altijd bij de gemeente liggen. Met de gestelde uitgangspunten en voorwaarden en de nadere uitwerking daarvan, kan voldoende sturing en controle worden uitgeoefend. Hiervoor worden ook in de eigen organisatie nadere afspraken gemaakt.

De samenwerking kan niet geheel volgens het gastheergemeentemodel worden uitgewerkt, omdat er sprake is van grondgebonden activiteiten en er vanwege de drie partijen geen sprake is van alleen gastheer- en gastgemeente. Wij hebben, vanwege de hoge kosten en de financiële risico's op lange termijn, er voor gekozen het huidige personeel niet in gemeentelijke dienst te nemen en onder te brengen in een stichting. Afgezien van een andere manager en een nieuw stichtingsbestuur, verandert er voor het personeel niets. Ook in de nieuwe situatie zal voor het personeel de CAO recreatie worden gehanteerd.

Wij zijn van mening dat de opgestelde begroting voor de exploitatie betrouwbaar is en dat het tekort in de exploitatie zeer goed verdedigbaar is. In de exploitatie van De Swaneburg wordt, na verrekening van de huur, een bijdrage gevraagd van € 215.622. Op basis van de ervaringen van de afgelopen jaren met ZIB Coevorden bv, de adviezen van Drijver en Partners en de exploitatie door de huidige stichting hebben wij de overtuiging dat een openbare aanbestedingsprocedure geen verlaging van het tekort op zal leveren. In de gemeentelijke begroting is rekening gehouden met een bijdrage in de exploitatie van € 154.900. Een verhoging van de exploitatiebijdrage van € 61.000 is noodzakelijk. Wij komen hierop in de 2^e Berap terug.

Naast de normale exploitatie van De Swaneburg dient er extra aandacht te zijn voor de toestand van het gebouw. Nadat de relatie met ZIB Coevorden bv was verbroken is, in afwachting van een definitieve exploitant en op basis van een meerjarenonderhoudsplanning, het accent vooral gelegd op het voldoen aan de wet- en regelgeving op het gebied van veiligheid en hygiëne (o.a. legionella) en de werksituatie van het personeel. De actualisatie van de onderhoudsrapportage in 2010 geeft een goed beeld van de benodigde onderhoudswerkzaamheden. In de meerjarenonderhoudsplanning (MOP) is een bedrag begroot van gemiddeld € 113.235 per jaar. In de gemeentelijke begroting is een bedrag opgenomen van € 52.185 per jaar. Wij zullen nader onderzoek doen naar de mogelijkheden om de werkzaamheden op een verantwoorde wijze uit te voeren en om zoveel als mogelijk binnen de beschikbare reserve en de jaarlijkse middelen van € 52.185 te blijven. Wij komen hierop in de 2^e Berap terug.

Het jaar 2010 is een overgangsjaar. Van een betrekkelijke dure interim situatie naar een goedkopere en reële structurele situatie. Wij verwachten dat de kosten voor 2010 zeker hoger uitvallen dan wat in de begroting is opgenomen. Wij zullen uw raad bij de behandeling van de 1^e Berap voorstellen een bedrag van € 118.000 incidenteel van dekking te voorzien.

Wij zullen de afspraken uitwerken en vastleggen in overeenkomsten. De ontwerpovereenkomsten zullen wij aan u voorleggen en wordt u in de gelegenheid gesteld uw zienswijze c.q. bedenkingen kenbaar te maken. Voor zover nodig is de portefeuillehouder bereid bij de eerstvolgende PMC nadere informatie te verschaffen.

Wij hopen u hiermee op dit moment voldoende te hebben geïnformeerd

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders,

M.N.J. Broers
secretaris.

B.J. Bouwmeester
burgemeester.