

Postadres:
Postbus 2
7740 AA Coevorden
Telefoon 14 0524
Fax 0524-598555
info@coevorden.nl
www.coevorden.nl

Aan de Raad van de gemeente Coevorden

Bezoekadres:
Kasteel 1
7741GC Coevorden

Burgerservicentr.
Afdeling/Team Leefomgeving/Economie & Leefbaarheid
Behandeld door G. Kos-Dijkstra
Kenmerk 76516-2021
Bijlage(n)
Coevorden 18 november 2021
Onderwerp Reactie brief Rekenkamercommissie

Verzenddatum: 18 november 2021

Geachte leden van de raad,

Met deze brief geven wij graag een bestuurlijke reactie op de brief van de Rekenkamercommissie (RKC) verzonden op 17 november 2021. In de brief schetst de RKC haar bevindingen ten aanzien van het raadsvoorstel 'besluit huisvesting Scholengemeenschap De Nieuwe Veste' in vergelijking met de Checklist grote projecten.

Motie

De RKC schrijft dat uw Raad heeft verzocht onderzoek te doen naar de besluitvorming over renovatie/nieuwbouw van De Nieuwe Veste. Tevens geeft de RKC aan dat u heeft gevraagd om de informatie in het raadsvoorstel zodanig aan te leveren dat het voldoet aan de Checklist grote projecten.

Op dit moment zitten we in het besluitvormingsproces over de locatiekeuze voor nieuwbouw van De Nieuwe Veste. In de motie van 26 januari heeft u het volgende gevraagd:

- de rekenkamercommissie Coevorden te verzoeken kwaliteitseisen (juistheid en validiteit) te formuleren welke gesteld moeten worden aan de nog uit te voeren haalbaarheidsonderzoeken welke ten grondslag zullen liggen aan het door de Raad definitief te nemen besluit tot nieuwbouw van De Nieuwe Veste;

In de motie staat, overwegende dat:

- de rekenkamercommissie gevraagd kan worden kaders aan te geven waaraan het te nemen besluit en de haalbaarheidsonderzoeken moeten voldoen;
- de rekenkamercommissie ook onderzoek kan doen of het te nemen besluit voldoet aan de te formuleren kaders;

Checklist grote projecten

De RKC heeft een Checklist grote projecten opgesteld. Ons college ziet de toegevoegde waarde van deze checklist. Het college heeft Antea verzocht om onder andere op basis van deze checklist een locatieonderzoek uit te voeren, waarbij de locaties Holwert Midden en de Van Heeckerenlaan als gelijkwaardige alternatieven onderzocht worden. Het onderzoeksrapport van Antea is een integraal onderdeel van het raadsvoorstel. Dit onderzoeksrapport is in het onderzoek van de RKC niet meegenomen. Tevens is in de bijlage bij het raadsvoorstel een invulling van de Checklist grote projecten opgenomen. Ook deze bijlage is door de RKC niet meegenomen in de beoordeling.

Kosten

De RKC schrijft:

Volgens het raadsvoorstel betreft de investering in nieuwbouw ca. €35 miljoen inclusief btw. De bijkomende kosten schat het college op € 12 mln., de verwachte kapitaallast voor de gemeente is ca. €1,4 miljoen per jaar gedurende de komende 40 jaar en daarbij komen nog jaarlijkse exploitatiekosten voor het instandhouden van het gebouw.

- Inderdaad betreft de investering in de nieuwbouw ca. € 35 miljoen inclusief btw. en inclusief bijkomende kosten. Waarbij het belangrijk is om te vermelden dat de investering niet significant afhangt van de locatiekeuze. Een bedrag van bijkomende kosten van € 12 miljoen wordt door het college niet herkend. Voor de revitalisering van Holwert Midden zijn wel extra kosten nodig, deze worden geschat op minimaal 2,5 miljoen. Deze kosten zullen ook, wanneer er niet gekozen wordt voor Holwert Midden, op termijn gemaakt moeten worden
- Met het raadsbesluit van 17 juni 2021 is de optie renovatie en gedeeltelijke nieuwbouw afgefallen. Het financiële effect van de voorlopige kapitaallast van 1,1 miljoen is al verwerkt bij de kadernota (6 juli 2021). Het besluit dat voorligt gaat om de locatiekeuze en naar aanleiding van het onderzoek geldt voor beide locaties dat er meer informatie is en dat de verwachte kapitaallast is bijgesteld. Dit betekent een voorlopige ophoging van € 0,3 miljoen en een start van afschrijving in 2026 in plaats van 2024. Dit is het gevolg van de stijging van de bouwkosten en het meenemen van de bijkomende kosten. De bijkomende kosten waren in januari 2021 nog niet onderzocht. Zoals beschreven in het raadsvoorstel wordt bij een financiële wijziging de Raad op basis van het budgetrecht om instemming gevraagd.
- Sinds 2005 zijn schoolbesturen verantwoordelijk voor de instandhouding van het gebouw. Dit betekent dat de jaarlijkse exploitatiekosten voor rekening van De Nieuwe Veste komen.

Informatievoorziening aan de raad

In de bevindingen schrijft de RKC:

De informatie die u nodig heeft om te besluiten, komt zeer versnipperd tot u. Bijvoorbeeld de rapportage van het locatieonderzoek (Antea) met vele bijlagen (in totaal meer dan 500 pagina's), de aanvullende informatie naar aanleiding van de thema-avond, het rapport met onderzoek naar de varianten (HEMM), uitkomsten van de gesprekken met belanghebbenden, etc.

In januari is door uw Raad aangegeven dat het destijds voorgelegde raadsvoorstel te uitgebreid was. Om deze reden hebben we samen met u willen oplopen naar besluitvorming. Het proces is in samenspraak met u, op advisering van de RKC ingericht. Wij vonden het een goede suggestie om raadsleden onderdeel te maken van de werkgroep. We hebben u gedurende het proces mee willen nemen en tussentijds op de hoogte willen brengen van de reeds beschikbare informatie. De informatie kan als volgt geduid worden:

- Rapport HEMM – onderzoek naar de varianten. Bijlage bij het raadsvoorstel in januari. Dit is een inventariserend onderzoek.
- Thema-avonden – tussentijdse informatievoorziening om uw Raad op de hoogte te houden van de vorderingen.
- Rapport Antea – Aanvullend locatieonderzoek op twee varianten uit het rapport van HEMM. Het 47 pagina tellende rapport is een samenvatting van alle bijlagen.
- Aanvullende informatie naar aanleiding van de thema-avond. Hierin zijn de gestelde vragen van de raadsleden over het rapport van Antea schriftelijk beantwoord.

Concluderend is dat voor de besluitvorming van de locatiekeuze het raadsvoorstel, het rapport van Antea (zonder bijlages) en de bijlage van de ingevulde checklist van belang zijn. De overige documenten zijn ter verdieping.

Keuze college

Zoals beschreven kiest het college voor de locatie Holwert Midden. We erkennen dat deze optie meer risico's heeft voor de gemeente. De optie Van Heeckerenlaan heeft de meeste risico's voor De Nieuwe Veste. Doorslaggevend in de keuze van het college zijn de volgende kansen en risico's:

Kansen:

- Bereikbaarheid OV;
- Profilerings- en samenwerkingskansen met een mogelijk MBO;
- Mogelijkheden voor planontwikkeling voor wonen op de Van Heeckerenlaan (woonvisie);
- Vliegwiél revitalisering Holwert Midden.

Risico's:

- Dalende leerlingenaantallen bij bouw op Van Heeckerenlaan

De argumenten van het college voor de voorkeurslocatie Holwert Midden die in het raadsvoorstel van januari 2021 staan zijn nog steeds aanwezig; Tijdens de bouw is geen tijdelijke huisvesting nodig en er is geen overlast voor leerlingen en personeel tijdens de realisatie. Ook geeft vestiging van een middelbare school een impuls aan Holwert Midden en kan op Holwert Midden een goed bereikbare onderwijsvoorziening gerealiseerd worden.

In het voorstel dat nu voorligt, ligt inderdaad de focus op de fasen 1 en 2 (verkenning en besluitvorming) van het project. In dit voorstel gaat het om de locatiekeuze voor nieuwbouw van de school. Mocht uw Raad specifieke wensen hebben (los van de gebruikelijke besluitvorming en informatiemomenten over

ontwerp en planning, budgetten en bestuurlijk relevante uitvoering) voor het vervolg dan is het goed als de Raad daar zich over uitspreekt.

De RKC adviseert uw Raad om het college op te dragen ontbrekende informatie alsnog aan te leveren en te verwerken in het raadsvoorstel en daarbij door te kijken naar de volgende fases (uitvoering en evaluatie). In onze ogen zijn deze fases sterk afhankelijk van de locatiekeuze. Na de locatiekeuze zal in de volgende fase weer een projectorganisatie ingericht worden. Ook hier zal de 'Checklist grote projecten' worden gebruikt. Er zal een plan van aanpak worden geschreven en deze zal gedeeld worden met de Raad. In dit plan zullen we onder andere aandacht hebben voor verbindend besturen en risicobeheersing.

Wij zijn van mening dat er voldoende informatie ligt om het politieke debat over de locatiekeuze voor De Nieuwe Veste te kunnen voeren.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en
wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

R. Bergsma