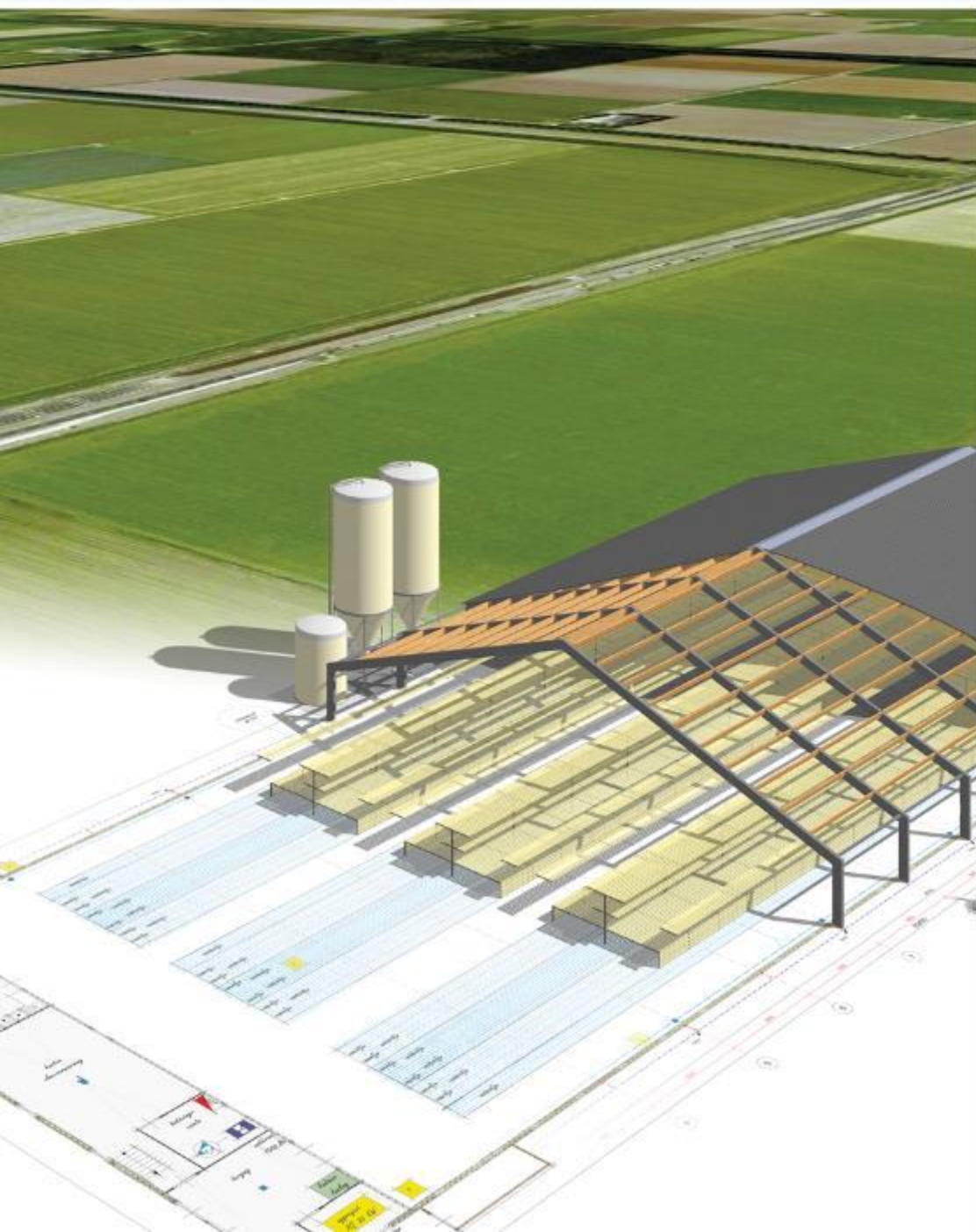


Ruimtelijke onderbouwing

Slenerweg 73
Schoonoord



Ruimtelijke onderbouwing Slenerweg 73 Schoonoord

aanvrager
Katerberg-de Brouwer
Slenerweg 73
7848 AE Schoonoord

Agra-Matic B.V.
Jan Bouwman
Postbus 396
6710 BJ Ede

Datum: 8 september 2021
Status: DEFINITIEF

INHOUD

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.1	Plangebied	4
2	Plan beschrijving	6
2.1	Huidige situatie.....	6
2.2	Gewenste situatie.....	6
3	Beleidskader.....	8
3.1	Nationaal beleid	8
3.2	Provinciaal beleid.....	8
3.1	Gemeentelijk planologisch beleid	9
4	Omgevingsaspecten.....	14
4.1	Milieueffecten	14
4.2	Archeologie	14
4.3	Bodem	15
4.4	Cultuurhistorie	15
4.5	Waterparagraaf	16
4.6	Luchtkwaliteit.....	16
4.7	Geur	16
4.8	Geluid.....	17
4.9	Externe veiligheid.....	17
4.10	Gezondheid.....	17
5	Uitvoerbaarheid	19
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	19
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
6	Conclusie.....	20
7	Bijlage 1.....	21

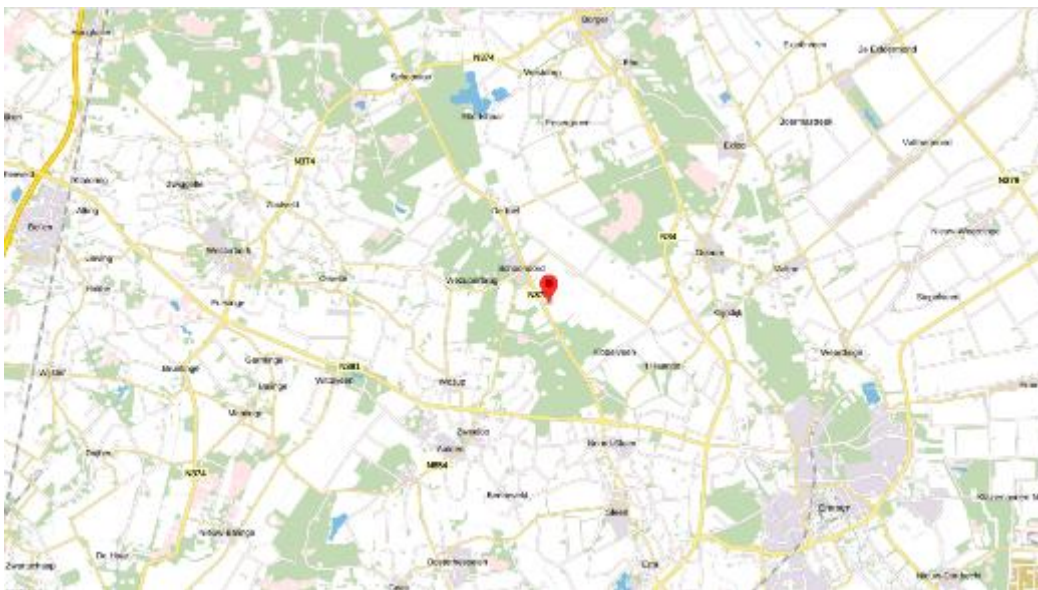
1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

Het agrarisch bedrijf Katerberg-de Brouwer (hierna: ook aangeduid als 'initiatiefnemer') exploiteert aan de Slenerweg 73 in Schoonoord een melkveehouderij. Namens de initiatiefnemer is een omgevingsvergunning aangevraagd ten behoeve van het oprichten van een werktuigenberging. Deze aanvraag is later aangevuld met de aanvraag voor het legaliseren van een sleufsilo. De werktuigenberging zal deels buiten het bouwvlak gerealiseerd worden. De sleufsilo ligt geheel buiten het bouwvlak. De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Om het plan te kunnen realiseren is medewerking van de gemeente nodig op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo. Op de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Er is een ruimtelijke onderbouwing vereist waarmee wordt onderbouwd dat het plan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.1 PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen aan de Slenerweg 73 in Schoonoord in de gemeente Coevorden. Deze gemeente ligt in de provincie Drenthe. In onderstaande figuur is de locatie van het plangebied aangegeven.



Figuur 1-1 Topografische kaart. Rode pijl is plangebied (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied staat kadastraal bekend onder gemeente Coevorden, Sectie A nummer 5968. Het plangebied ligt in het buitengebied. Op circa 300 meter ten noorden van het plangebied ligt een bedrijventerrein. De kern Schoonoord ligt op circa 700 meter ten noorden van het plangebied. De luchtfoto in figuur 1-2 toont de ligging van het plangebied. De aangrenzende gronden zijn agrarisch in gebruik als grasland en voor de teelt van gewassen. Het plangebied wordt aan de voorzijde ontsloten via de Slenerweg.



Figuur 1-2 Luchtfoto omgeving. Plangebied aangeven met blauwe lijn (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

2 PLAN BESCHRIJVING

2.1 HUIDIGE SITUATIE

De initiatiefnemers exploiteren een melkveehouderij. In het bestemmingsplan is een bouwvlak opgenomen. Binnen het bouwvlak zijn een bedrijfswoning, bedrijfsgebouwen, een mestplaat en sleufsilos aanwezig.



Figuur 2-1 Luchtfoto. Bouwvlak met aanwezige gebouwen en bouwwerken. (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

2.2 GEWENSTE SITUATIE

De initiatiefnemers willen een werktuigenberging bouwen. Daarnaast is een sleufsilos gebouwd die initiatiefnemer graag wil legaliseren.

Als de werktuigenberging gerealiseerd is, zal de initiatiefnemer daar werktuigen stallen. Het gaat om eigen machines voor de uitvoering van werkzaamheden op het bedrijf en op de gewaspercelen, zoals opraapwagens, beregeningsinstallatie en een grashark. Deze locatie is gekozen omdat de werktuigenberging dan aan het pad staat dat naar achteren loopt. Via dit pad kan het land bereikt worden met de machines om daar werkzaamheden uit te voeren. Door de werktuigenberging aan dit pad te situeren worden rijbewegingen over het erf met machines beperkt. De voorgestelde afmetingen zijn noodzakelijk om voldoende ruimte te hebben om alle machines te kunnen stallen. De voorgestelde doorrijhoogte is nodig om met een trekker naar binnen te kunnen rijden om het niet zelf aangedreven materieel aan- en af te kunnen koppelen. Deze moderne machines zijn hoog, met name als ze in transportstand staan (opgeklapt).

De sleufsilos die gelegaliseerd moet worden lag op de plek waar de werktuigenberging nu moet komen. De sleufsilos is daarom reeds verplaatst. Het aantal sleufsilos blijft gelijk.

Stedenbouwkundige opzet en landschappelijke inpassing

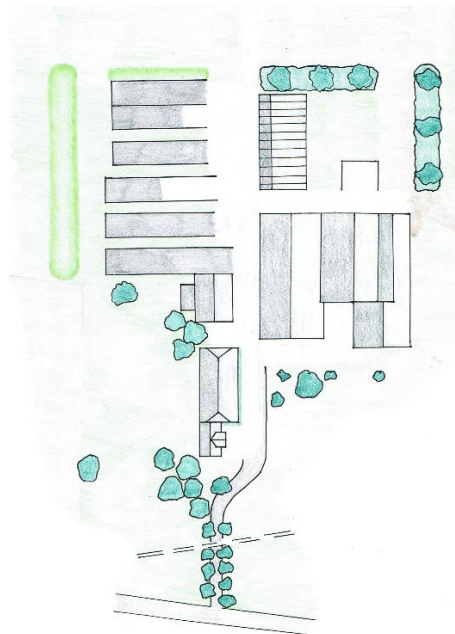
De locatie van de werktuigenberging is met name vanuit praktische overwegingen gekozen. Door de werktuigenberging met de lange, open zijde langs het pad dat naar het achterliggende land leidt te plaatsen, wordt het bebouwde oppervlak in de lengterichting uitgebreid. De lange, open zijde van de werktuigenberging komt in het verlengde van de zijgevel van de koeienstal. Op deze wijze wordt aangesloten op de bestaande stedenbouwkundige structuur op het perceel.

Op de voorgestelde locatie van de werktuigenberging was eerder een sleufsilos aanwezig. De realisatie van de werktuigenberging op deze locatie betekent op deze plek een beperkte uitbreiding van het bebouwde oppervlak.

Het plangebied ligt in het ontginningenlandschap. Dit landschap kenmerkt zich onder andere door een regelmatige blok- of strookverkaveling. De kavelform en het bebouwingscluster zijn veelal rechthoekig. Door de bebouwing naar achteren toe uit te breiden ontstaan een meer rechthoekig bebouwingscluster. Daarmee blijft het bebouwingscluster passend in de landschapsstructuur. De werktuigenberging staat deels binnen en deels buiten het bouwvlak en sluit daarmee direct aan het bestaande bebouwingscluster.

Met de sleufsilos wordt het bebouwingscluster ook naar achteren toe uitgebreid en is nodig op het bedrijf voor de opslag van ruwvoer voor de dieren in de winterperiode. De sleufsilos sluit direct aan bij de sleufsilos die reeds aanwezig waren en ligt binnen het rechthoekige bebouwingscluster. Daarmee past ook de sleufsilos stedenbouwkundige structuur binnen het plangebied.

Het plangebied vormt één landschappelijke eenheid. Wonen vindt plaats aan de voorzijde van het erf en werken aan de achterzijde. Aan de zuidoost zijde en achter het plangebied worden houtsingels aangeplant. Een geschikte inheemse soort voor een houtsingel is de Els. Er worden drie rijen elzen geplant met een onderlinge afstand van ca. 2 meter. De rijen komen ca. 3 meter uit elkaar. Hiermee ontstaat op termijn een houtsingel van ca. 10 meter breed. In beide houtsingels worden drie zomereiken geplant. Die gaan op termijn voor meer hoogte in de houtsingel zorgen zodat de uitbreiding aan het zicht onttrokken wordt. De sleufsilos worden landschappelijk ingepast door een met gras ingezaaide grondwal. De grondwal aan de noordzijde van het plangebied krijgt een hoogte van ca. 1,2 meter. Deze komt op minimaal 10 meter afstand van de sleufsilos. Met name bij het inkuilen is deze ruimte nodig om hier te kunnen rijden. Deze wal schermt het plangebied aan de noordelijke zijde af. Aan de achterzijde van het plangebied worden de sleufsilos landschappelijk ingepast door een grondwal tegen de achterste sleufsilos. Ook deze wordt met gras ingezaaid. Daarmee past het plangebied in de bestaande landschappelijke structuur. De rechthoekige vorm in het landschap blijft met deze bebouwing en met deze landschappelijke inpassing behouden. Met dit plan wordt invulling gegeven aan de criteria die hiervoor zijn opgenomen in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit ten aanzien van het ontginningenlandschap en het provinciaal beleid. De keuze voor de aan te planten soorten is gebaseerd op de Nota Ruimtelijke Kwaliteit en de Staalkaart houtsingels en struweel. Er heeft afstemming plaatsgevonden met de provincie Drenthe over de landschappelijke inpassing. Met dit plan wordt voorzien in een goede inpassing zonder dat het bedrijf wordt belemmerd in de bedrijfsvoering. In bijlage 1 is het landschappelijk inpassingsplan nader uitgewerkt.



Figuur 2-2 Gewenste situatie met landschappelijke inpassing.

3 BELEIDSKADER

Het plan moet in overeenstemming zijn en getoetst worden aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Deze toetsing vindt plaats in dit hoofdstuk.

3.1 NATIONAAL BELEID

Nationaal beleid is gericht op een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Daarbij wordt naar een balans gezocht tussen verschillende vormen van landgebruik. Het rijksbeleid dat van toepassing is op ontwikkelingen in landelijk gebied is door provincie en gemeente verder uitgewerkt in provinciaal en gemeentelijk beleid. Het rijksbeleid is daarom hier niet verder uitgewerkt.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 Omgevingsvisie Provincie Drenthe

In de Omgevingsvisie heeft de Provincie Drenthe de ambities met betrekking tot de landbouw beschreven. De landbouw en agribusiness zijn belangrijke economische sectoren voor de provincie Drenthe. Deze sectoren zijn van groot belang voor de economie en de werkgelegenheid in Drenthe. Een toekomstgerichte landbouw draagt bij aan de strategische opgaven om de economische structuur van Drenthe te versterken.

De grondgebonden melkveehouderij is veruit de grootste groep bedrijven binnen de veehouderij in Drenthe. Landbouwbedrijven die zich willen ontwikkelen hebben vaak behoefte aan ruimte. Een uitbreiding van het bouwvlak moet ruimtelijk worden ingepast. In de gebieden met de aanduiding "Landbouwgebied" zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het vaststellen van de maximale oppervlaktemaat van grondgebonden agrarische bedrijven.

Met de benadering van inpassing van landbouwbedrijven wil de provincie de gemeenten stimuleren om het vraagstuk van schaalvergroting van de grondgebonden landbouw te koppelen aan een benadering met ruimtelijke kwaliteit. Dit moet leiden tot meer ruimtelijke kwaliteit en snellere processen. De uitvoering en implementatie van deze aanpak ligt primair bij de gemeenten. Dit onderwerp werkt door in de Provinciale Omgevingsverordening.

3.2.2 Provinciale omgevingsverordening Drenthe

Provinciale Staten van provincie Drenthe hebben op 10 juli 2018 de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 (POV) vastgesteld. In de Provinciale Omgevingsverordening staan regels om het omgevingsbeleid van de provinciale omgevingsvisie uit te kunnen voeren. Gemeenten en waterschappen moeten aan de regels uit de verordening voldoen bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Het plan voor de werktuigenberging en sleufsilo aan de Slenerweg 73 is een ruimtelijk plan waarbij hier rekening mee gehouden moet worden.

Het plangebied ligt in een gebied dat is aangeduid als grootschalig landbouwgebied. In dit gebied krijgt de landbouw maximale speelruimte (art. 2.12). Binnen dit gebied zijn geen ontwikkelingen toegestaan die een structureel negatief effect hebben op het functioneren van de agrarische sector in het gebied. Dat wil zeggen dat deze ontwikkelingen geen effecten mogen hebben die het huidige functioneren en de toekomstbestendigheid van landbouwbedrijven ter plaatse aantoonbaar aantasten. Het initiatief betreft een ontwikkeling op een agrarisch bedrijf en draagt bij aan het goed functioneren en de toekomstbestendigheid van het agrarische bedrijf op deze locatie.

Voor grondgebonden agrarische bedrijven die niet de aanduiding "Bouwvlak grondgebonden agrarisch bedrijf" hebben gelden in de Omgevingsverordening geen beperkingen met betrekking tot de maximale omvang van het bouwvlak.

De Omgevingsverordening biedt ruimte om onder andere de landschappelijke inpassing, sleuf- en mestsilo's en mestplaten in het belang van een goede bedrijfsvoering buiten het bouwvlak te realiseren (art. 2.13 lid 3). Dit kan wanneer dit een aantoonbare wezenlijke betere landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf betekent.

Voor wat betreft de landschappelijke inpassing zijn het eerste en tweede lid van artikel 2.13 van belang. Een goede ruimtelijke kwaliteit heeft ruimte nodig. Daarmee wordt niet bedoeld dat altijd meer oppervlakte voor bebouwing wordt toegestaan. In de Omgevingsverordening is de benadering gekozen waarbij gebouwen, sleuf- en mestsilo's en mestplaten in het belang van de bedrijfsvoering goed ten opzichte van elkaar worden gesitueerd. Door middel van het aanleggen van erfbeplanting wordt de landschappelijke inpassing verder uitgevoerd. Uitgangspunt is dat erfbeplanting ook binnen het bouwvlak wordt aangeplant. Maar het is niet uitgesloten dat ook buiten het bouwvlak groen wordt aangelegd.

3.1 GEMEENTELIJK PLANOLOGISCH BELEID

3.1.1 Structuurvisie 2012-2022

Op 10 december 2013 heeft de gemeenteraad van Coevorden de Structuurvisie 2012-2022 vastgesteld. In deze structuurvisie wil de gemeente van alle gebruikers hun belangen afwegen om te komen tot een zorgvuldige visie waarin alle kwaliteiten van de gemeente zoveel mogelijk tot hun recht komen. De structuurvisie moet onder meer een toetsings- en inspiratiekader vormen voor ruimtelijke beslissingen. Ook vormt de structuurvisie een basis voor uitwerking in juridisch-planologische kaders zoals bestemmingsplannen.

Het plangebied ligt op de grens van de gebieden waar de gemeente agrarische en recreatieve activiteiten wil versterken en waar de gemeente grootschalige agrarische ontwikkelingen mogelijk wil maken. Ook is dit gebied aangewezen voor versterking van landschap en cultuurhistorie.

De landbouw wordt gezien als een zeer belangrijke sector bij de vorming en instandhouding van het landschap, lokale werkgelegenheid en leefbaarheid. Schaalvergroting wordt zoveel mogelijk ondersteund. De vergroting van agrarische bouwvlakken is daarbij onontkoombaar. Hierbij wordt gepleit voor maatwerk. Hierbij is een goede landschappelijke inpassing van belang.

De Structuurvisie is uitgewerkt in het bestemmingsplan.

Om te komen tot een Omgevingsvisie is een hoofdlijndocument Omgevingsvisie opgesteld. Daarin zijn uitgangspunten voor het landelijk gebied benoemd. Het landelijk gebied moet zijn eigenheid behouden. Ontwikkelingen en veranderingen in het landelijk gebied moeten verder bouwen aan landschappelijke kwaliteiten en biodiversiteit. Met betrokken partijen wordt samengewerkt aan een toekomstbestendig landelijk gebied. Gebouwde ontwikkelingen moeten samen gaan met 'groene' ontwikkelingen. Dit hoofdlijndocument zal leiden tot een Omgevingsvisie die uitgewerkt wordt in een Omgevingsplan. Zoals het er nu uitziet is het plan in overeenstemming met dit hoofdlijndocument en de aanstaande Omgevingsvisie.

Bestemmingsplan

Op het plangebied is het bestemmingsplan "Buitengebied" van toepassing. Het plangebied heeft de bestemming Agrarisch met waarden – Ontginningenlandschap (art. 5). Het plangebied heeft de gebiedsaanduiding overige zone – grootschalig landbouwgebied. Er is een bouwvlak toegekend aan het plangebied. Het plangebied is bestemd voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden van het ontginningenlandschap. Tevens is het plangebied bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf. Gebouwen en voeropslagvoorzieningen moeten binnen het bouwvlak gesitueerd worden. De voorgeschreven maximale goothoogte is 4,5 meter. Ter plaatse van een inrijopening mag deze 6 meter zijn over een breedte van maximaal 6 meter. De maximale voorgeschreven bouwhoogte is 12 meter. Bouwwerken geen gebouw zijnde buiten het bouwvlak mogen maximaal 3 meter hoog zijn. Ter plaatse van de aanduiding grootschalig landbouwgebied mag

binnen het bouwvlak maximaal 20.000m² aan bouwwerken worden gerealiseerd. Het bouwvlak is circa 15.000m². Het bebouwde oppervlak zal met 800m² toenemen. Dat is de oppervlakte van de werktuigenberging. Door het verplaatsen van de sleufsilo wordt dit bebouwde oppervlak verplaatst. Per saldo neemt de oppervlakte met 800m² toe. Enkel een verplaatsing van een deel van het bebouwde oppervlak. Het betreft een geringe toename van het bebouwde oppervlak ten opzichte van de maximale mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.



Figuur 3-1 Verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied". (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het bestemmingsplan kent een wijzigingsbevoegdheid waarmee het bouwvlak vergroot kan worden ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf (art. 5.8.1). Ter plaatse van de aanduiding "grootschalig landbouwgebied" kan een uitbreiding van het bouwvlak tot 3ha worden toegestaan. Aan deze wijzigingsbevoegdheid zijn voorwaarden verbonden. Met dit initiatief wordt niet gevraagd om een wijziging van het bouwvlak maar is een omgevingsvergunning aangevraagd waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. De voorwaarden die verbonden zijn aan de wijzigingsbevoegdheid kunnen dienen als kader voor het aantonen van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het initiatief.

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen en het bouwvlak vergroten ten behoeve van de uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf en daarbij de aanduiding 'specifieke aanduiding – afwijkende maatvoering' opnemen, indien en voor zover:

1. De oppervlakte van het bouwvlak na uitbreiding niet meer bedraagt dan:
 - 3 hectare ter plaatse van de aanduiding 'grootschalig landbouwgebied', in welk geval de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen, voeropslagopslagvoorzieningen en mestopslagvoorzieningen niet meer bedragen dan 20.000m²;
 - 2 hectare in overige gebieden, in welk geval de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen, voeropslagvoorzieningen en mestopslagvoorzieningen niet meer mag bedragen dan 13.000m²;
2. de bedrijfseconomische noodzaak is aangetoond;
3. de uitbreiding milieutechnisch uitvoerbaar is;
4. de uitbreiding uitvoerbaar is met het oog op de beschermde flora en fauna;
5. is aangetoond dat er geen significante negatieve effecten zijn op de instandhoudingsdoelstellingen en de natuurlijke waarden van Natura 2000-gebieden;
6. op het erf voldoende parkeercapaciteit aanwezig is en blijft;
7. de toelidende wegen geschikt zijn voor een toename van het aantal verkeersbewegingen en voor een eventuele verandering van het soort verkeer als gevolg van de uitbreiding;
8. de uitbreiding landschappelijk wordt ingepast conform een door burgemeester en wethouders goedgekeurd erfinrichtingsplan, dat in overeenstemming is met Bijlage 1 van het bestemmingsplan "Notitie ruimtelijke kwaliteit" en waarin, indien en voor zover het perceel in Bijlage 5 van het

bestemmingsplan “Beleidskaart cultuurhistorisch zeer waardevolle gebieden” is aangegeven als ‘cultuurhistorisch zeer waardevol’, is aangetoond dat rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische waarden van het gebied, genoemd in Bijlage 2 van het bestemmingsplan “Gebiedskarakteristieken”;

9. een provinciaal doel uit de provinciale omgevingsvisie wordt gediend.

Getoetst is of het initiatief voldoet aan de hiervoor genoemde voorwaarden. Ten aanzien daarvan het volgende:

1. Het initiatief betreft een uitbreiding van een grondgebonden agrarisch bedrijf. De locatie heeft de aanduiding ‘grootschalig landbouwgebied’. Met het initiatief wordt niet gevraagd om het bouwvlak te vergroten. Maar als het bouwvlak gewijzigd zou worden waardoor de kapschuur en de sleufsilos binnen het bouwvlak zouden komen te liggen, is een bouwvlak van ca. 2ha voldoende. Dat betekent dat met dit initiatief de maximale voorgeschreven oppervlakte (3ha) niet wordt overschreden. De bebouwde oppervlakte wordt met dit initiatief met 800m² vergroot. Ook de maximale bebouwde oppervlakte wordt niet overschreden.

2. De werktuigenberging is nodig voor het stallen van werktuigen. De huidige stalling voldoet niet meer. De werktuigen zijn noodzakelijk voor de bedrijfsvoering. Zonder deze werktuigen kunnen noodzakelijke werkzaamheden niet worden uitgevoerd. Er is daarmee een bedrijfseconomische noodzaak om een goede voorziening te hebben voor het stallen van werktuigen.

De sleufsilos is noodzakelijk om voldoende opslagcapaciteit te hebben voor ruwvoer. Als deze capaciteit op het bedrijf niet voldoende is zal het niet mogelijk zijn om het eigen verbouwde ruwvoer op te slaan en/of de voederwaarde van het gewas te behouden. Dit kan ook betekenen dat ruwvoer ingekocht moet worden ook al beschikt de initiatiefnemer zelf over de mogelijkheid om in voldoende ruwvoer te voorzien. Voldoende opslagcapaciteit is vanuit bedrijfseconomisch oogpunt noodzakelijk. Het initiatief betreft geen uitbreiding van de opslagcapaciteit maar een verplaatsing van een deel van de bestaande opslagcapaciteit.

Voor zowel de werktuigenberging als de sleufsilos bestaat een bedrijfseconomische noodzaak.

3. Met het realiseren van de werktuigenberging ontstaat geen extra milieubelasting. De werktuigenberging zal enkel gebruikt worden ten behoeve van de stalling van werktuigen die reeds op het bedrijf aanwezig zijn. Er vinden geen activiteiten plaats die nieuwe emissies tot gevolg zullen hebben. Er is geen sprake van een uitbreiding van het aantal dieren op het bedrijf. Het realiseren van de werktuigenberging betreft een milieu neutrale wijziging binnen de inrichting.

Het verplaatsen van de sleufsilos betekent geen extra belasting op het milieu. Het is verplaatsing van een bestaande sleufsilos. Dit betreft een milieu neutrale wijziging binnen de inrichting.

4. Het plangebied ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland of een Natura 2000-gebied. Op de locatie van de werktuigenberging was een sleufsilos aanwezig. Het is daarmee niet aannemelijk dat op deze locatie beschermde soorten aanwezig zijn. De sleufsilos is inmiddels gerealiseerd. Hier zijn geen beschermde soorten aanwezig. De sleufsilos ligt direct naast het aanwezige bouwvlak. De grond was reeds in gebruik ten behoeve van het agrarisch bedrijf. De kans dat hier beschermde soorten aanwezig zijn is nihil.

5. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op ca. 7 kilometer afstand van het plangebied. Dat is het Elperstroomgebied. Een ruimtelijk plan mag geen significant negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen en de natuurlijke waarden van Natura 2000-gebieden. Met dit initiatief zal er geen structurele toename ontstaan van stikstof depositie op een natura 2000-gebied. In de werktuigenberging komen geen technische installaties die uitstoot van stikstof tot gevolg hebben en er is geen toename van de verkeersbewegingen in de nieuwe situatie. Het initiatief voorziet niet in een toename van het aantal te houden dieren. Dus ook dat is geen aanleiding voor een eventuele toename van de uitstoot van stikstof.

Het verplaatsen van de sleufsilos zal ook niet voor een toename van de uitstoot van stikstof zorgen. Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen en de natuurlijke waarden van Natura 2000-gebieden in de omgeving.

Alleen tijdens de bouw zal sprake zijn van een tijdelijke toename van uitstoot van stikstof. Onder de Wet stikstofreductie en natuurverbetering zal de bouwfase met een dergelijke zeer kleine emissie vrijgesteld zijn van de vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming.



Figuur 3-2 Natura 2000-gebieden in de omgeving. (Bron: www.natura2000.nl)

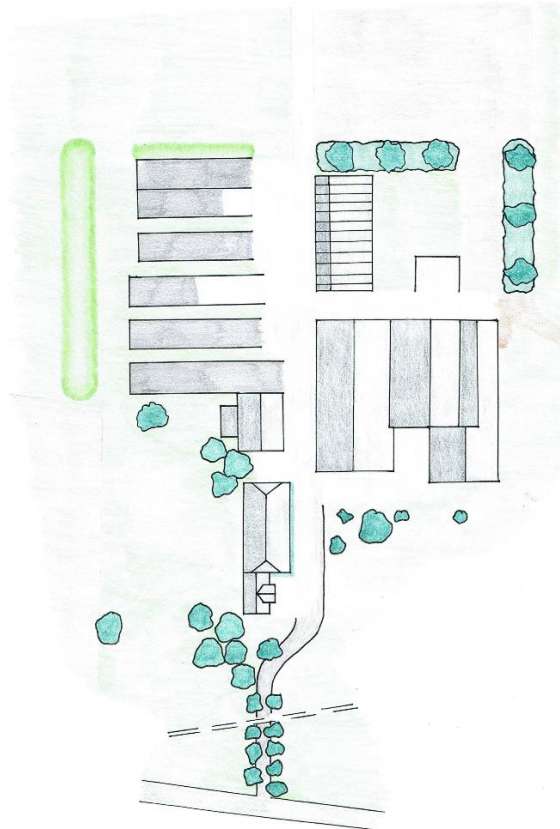
6. Op de locatie waar de werktuigenberging is voorgesteld was de verplaatste sleufsilos eerder gesitueerd. Het realiseren van de werktuigenberging op deze locatie heeft geen invloed op de beschikbare parkeercapaciteit op het erf. De nieuwe locatie van de sleufsilos was daarvoor niet beschikbaar voor parkeren. Dus ook het verplaatsen van de sleufsilos is niet van invloed op de parkeercapaciteit op het erf. De parkeercapaciteit op het erf blijft gelijk.

7. In de werktuigenberging worden werktuigen gestald die gebruikt worden voor het bewerken van het land. De locatie van de werktuigenberging is zo gekozen dat de rijafstanden beperkt blijven. De verkeersbewegingen zullen met name richting het achterliggende land gaan.

De rijbewegingen van en naar de sleufsilos zijn verplaatst van de oude locatie op het erf naar de nieuwe locatie op het erf.

Het initiatief heeft geen toename van verkeersbewegingen op de toeleidende wegen tot gevolg. Ook is er geen sprake van een verandering van het soort verkeer dat van en naar het plangebied zal gaan.

8. Ten behoeve van het initiatief is een erfinrichtingsplan gemaakt. Dit plan voorziet in het aanplanten van houtsingels en het aanleggen van grondwallen. Daarmee vormt het plangebied één landschappelijke eenheid. Wonen vindt plaats aan de voorzijde van het erf en werken aan de achterzijde. Op termijn zal het plangebied deels aan het zicht onttrokken worden. De rechthoekige vorm in het landschap blijft hiermee behouden. In bijlage 1 is de landschappelijke inpassing nader uitgewerkt. Met het plan wordt invulling gegeven aan het beeldkwaliteitsplan ten aanzien van de landschappelijke inpassing in het ontginningenslandschap en provinciaal beleid ten aanzien van landschap.



Figuur 3-3 De gewenste situatie met landschappelijke inpassing

9. Uit de provinciale omgevingsvisie is op te maken dat de landbouw een zeer belangrijke sector is in de provincie Drenthe. De landbouwsectoren zijn van groot belang voor de economie en de werkgelegenheid in Drenthe. Een toekomstgerichte landbouw draagt bij aan de strategische opgaven om de economische structuur van Drenthe te versterken. De provincie streeft naar een robuuste toekomstgerichte landbouw. Landbouwbedrijven die willen ontwikkelen hebben vaak behoefte aan meer ruimte. De provincie laat het aan de gemeenten hoeveel ruimte hiervoor beschikbaar is. Met de benadering van inpassing van landbouwbedrijven wil de provincie de gemeenten stimuleren om het vraagstuk van schaalvergroting van de grondgebonden landbouw te koppelen aan een benadering met ruimtelijke kwaliteit. Dit moet leiden tot meer ruimtelijke kwaliteit en snellere processen. Met het initiatief wordt ruimte geboden aan dit agrarische bedrijf om door te ontwikkelen wat het bedrijf toekomstbestendig maakt. Daarnaast wordt voorzien in een landschappelijke inpassing. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Zo wordt invulling gegeven aan doelen uit de provinciale omgevingsvisie.

Conclusie

Het initiatief is in strijd met het vigerende bestemmingsplan omdat de werktuigenberging deels buiten het bouwvlak gerealiseerd wordt. Daarnaast wijkt de gevraagde goothoogte aan één zijde af van de bouwregels. De sleufsilos is geheel buiten het bouwvlak gerealiseerd.

Gelet op het voorgaande kan worden voldaan aan de voorwaarden van ruimtelijke kwaliteit op basis waarvan geconcludeerd kan worden dat het plan ruimtelijk aanvaardbaar is. De werktuigenberging en sleufsilos worden landschappelijk ingepast. Hierdoor heeft ook de beperkt noodzakelijke overschrijding van de goothoogte geen negatief effect op de ruimtelijke kwaliteit. Ook andere relevante aspecten vormen geen belemmering voor dit plan.

4 OMGEVINGSASPECTEN

Het initiatief heeft zeer beperkt invloed op de omgeving. Dat neemt niet weg dat er omgevingsaspecten relevant kunnen zijn voor het initiatief. Daarom zal wel op diverse omgevingsaspecten in worden gegaan. In dit hoofdstuk worden de belangrijkste omgevingsaspecten op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu beschouwd.

4.1 MILIEUEFFECTEN

Met het realiseren van de werktuigenberging ontstaat geen uitbreiding van activiteiten die een negatief effect op het milieu hebben. Ook worden geen nieuwe activiteiten uitgevoerd in de werktuigenberging. Het betreft een voorziening voor reeds bestaande activiteiten.

Het verplaatsen van de sleufsilos betekent ook geen uitbreiding van activiteiten die een negatief effect op het milieu zullen hebben. Het betreft de verplaatsing van een reeds bestaande activiteit binnen de inrichting.

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat er geen verzwaring van de belasting op het milieu plaatsvindt als gevolg van het initiatief.

4.2 ARCHEOLOGIE

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta (Malta). Daarna heeft de rijksoverheid beleid ontwikkeld voor een zorgvuldige omgang met het archeologisch erfgoed. Het uitgangspunt is het behoud van archeologische waarden 'in situ' (ter plekke; in de bodem). In 2007 heeft het verdrag zijn neerslag gekregen in de Nederlandse wetgeving. Op 1 september van dat jaar trad de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking. In samenhang daarmee werden ook de Monumentenwet 1988 en drie andere wetten aangepast. De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2022 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

In de Erfgoednota heeft de gemeente Coevorden onder andere het beleid ten aanzien van archeologische waarden vastgelegd. Deze Erfgoednota is vertaald naar het bestemmingsplan. Op basis hiervan heeft het plangebied de dubbelbestemming Waarde – Archeologische verwachtingswaarde (art. 34). Op grond van deze dubbelbestemming zijn bouwwerken met een maximale oppervlakte van 500 m² toegestaan. Als een bouwwerk groter is dan 500 m² en dieper gaat dan 0,30 meter is een archeologisch bureauonderzoek vereist.

De werktuigenberging heeft een oppervlakte van 800 m² waarvan ca. 340 m² buiten het bouwvlak komt te staan. De hoofdspanten van deze berging worden op poeren geplaatst ter plaatse waarvan de ontgraving ca 1,5 m² is. Op de locatie van de werktuigenberging is een sleufsilos aanwezig geweest. Dat betekent dat de grond inmiddels geroerd is. Mocht er sprake zijn geweest van archeologische waarden dan zijn deze in het verleden reeds verstoord. Het is daarom aannemelijk dat op de locatie geen archeologische waarden meer aanwezig zijn in de laag die als gevolg van de bouw van de werktuigenberging geroerd zal worden.

De sleufsilos heeft een oppervlakte van 500 m². Daarmee is voor het realiseren van dit bouwwerk op grond van het bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek vereist.

Gelet op het voorgaande is het aannemelijk dat met de realisatie van de werktuigenberging geen archeologische waarden geschaad zullen worden. De sleufsilos heeft een omvang waardoor deze rechtstreeks is toegestaan op grond van het bestemmingsplan zonder dat er onderzoek gedaan hoeft

te worden naar archeologische waarden. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het initiatief.

4.3 BODEM

De milieuhygiënische bodemkwaliteit mag geen belemmering zijn voor de economische uitvoerbaarheid van het planvoornemen. Verder behoort de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidig of toekomstig gebruik van de bodem. De bodemkwaliteit mag immers geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag door menselijk handelen de bodemkwaliteit niet verslechteren (zorgplicht). Voor de toepassing van grond, baggerspecie en bouwstoffen gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit.

Bij graafwerkzaamheden, bouwactiviteiten, uitbreiding of verandering van bedrijfsactiviteiten dient de initiatiefnemer na te gaan of de bodemkwaliteit voldoende in beeld is gebracht of dat er een actueel bodemonderzoek ingediend moet worden, de zogenaamde bodemtoets.

De locatie waar de werktuigenberging komt te staan was reeds in gebruik binnen de inrichting. Hier lag een sleufsilo. De grond waar de sleufsilo naar toe is verplaatst ligt direct naast het aanwezige bouwvlak en was al in gebruik voor agrarische activiteiten. Er is geen aanleiding om aan te nemen dat de milieuhygiënische bodemkwaliteit onvoldoende is voor het voorgenomen gebruik, wat een voortzetting is van het huidige gebruik. Er wordt geen grond aangevoerd wat een risico zou kunnen vormen voor de bodemkwaliteit.

Gelet op het voorgaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor het initiatief.

4.4 CULTUURHISTORIE

Ieder ruimtelijk plan moet een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

De Beleidskaart Cultuurhistorisch zeer waardevolle gebieden is als bijlage opgenomen in het bestemmingsplan. Uit deze beleidskaart valt op te maken dat het plangebied niet in cultuurhistorisch zeer waardevol gebied ligt. Vanuit het oogpunt van cultuurhistorie zijn er geen specifieke aspecten waarbij dit plan rekening dient te worden gehouden.



Figuur 4-1 Beleidskaart Cultuurhistorisch zeer waardevolle gebieden (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Het aspect archeologie is onder 4.2 reeds ingegaan. Uit het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.5 WATERPARAGRAAF

Ten behoeve van het plan is de digitale watertoets ingevuld (20210330-63-25985). Daaruit bleek dat de normale procedure op dit initiatief van toepassing zou zijn. Omdat het plangebied niet in een waterwingebied ligt en er ook geen watergang van het Waterschap langs het plangebied ligt is hierover contact gezocht met het Waterschap Vechtstromen. Daarbij is op basis van de genoemde argumenten en het feit dat hemelwaterafvoeren niet op het riool worden aangesloten door het Waterschap bevestigd dat zij geen belang hebben bij het initiatief.

4.6 LUCHTKWALITEIT

In de werktuigenberging komen geen installaties die van invloed zijn op de luchtkwaliteit. Ook heeft de bouw van de werktuigenberging geen uitbreiding van het aantal dieren tot gevolg. De bouw van de werktuigenberging is niet van invloed op de luchtkwaliteit.

De realisatie van de sleufsilos betreft het verplaatsen van een bestaande sleufsilos. Ook dit is niet van invloed van op de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied en de omgeving. Het aspect luchtkwaliteit is geen belemmering voor het initiatief.

4.7 GEUR

Bij het beoordelen van het aspect geur zijn twee vragen van belang:

1. Blijft de geurbelasting op de omliggende geurgevoelige objecten onder de norm?
2. Is en blijft er sprake van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied?

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object is de bedrijfswoning Slenerweg 69.



Figuur 4-2 Dichtstbijzijnde geurgevoelig object (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

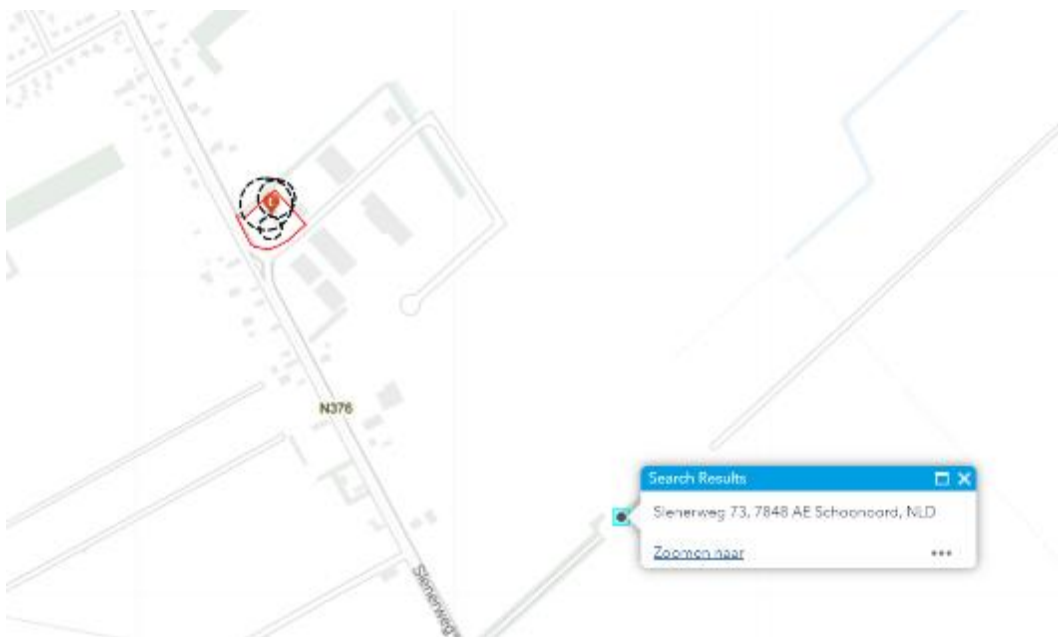
Het plan heeft niet tot gevolg dat er meer geur wordt uitgestoten dan in de bestaande situatie het geval is. De geurbelasting op omliggende geurgevoelige objecten verzwaard niet en ook is er geen wijziging van de afstand tot voor geur gevoelige objecten in de omgeving. Er vindt geen verslechtering plaats van het woon- en leefklimaat als gevolg van het initiatief. Het aspect geur is geen belemmering voor het initiatief.

4.8 GELUID

Wat betreft geluid zijn de regels uit de Wet geluidhinder van toepassing. In deze wet wordt onderscheid gemaakt in wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai en industrielawaai. Met dit plan worden geen geluidsgevoelige ruimte gerealiseerd. Ook zullen als gevolg van het initiatief geen nieuwe activiteiten ontstaan die een extra geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten in de omgeving veroorzaken. Het aspect geluid is geen belemmering voor het initiatief mede doordat ontvangerpunten op grote afstand van de inrichting zijn gelegen.

4.9 EXTERNE VEILIGHEID

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan opslag, vervoer en gebruik van gevaarlijke stoffen. Op het bedrijf wordt dieselolie opgeslagen. Er is een dieselolietank van 3000ltr aanwezig binnen de inrichting. Opslagvoorzieningen voor (diesel)olie moeten voldoen aan de eisen zoals gesteld in de PGS 30. Ter bestrijding van een beginnende brand zijn brandblusmiddelen aanwezig. Verder worden op het bedrijf geen gevaarlijke stoffen opgeslagen. Uit de risicokaart Nederland valt op te maken dat op het bedrijven terrein ten noorden van het plangebied een lpg-tankstation aanwezig is. Het plangebied ligt buiten de risicocontouren van dit lpg-tankstation. Ook worden met dit initiatief geen beperkt kwetsbare objecten of kwetsbare objecten, in de zin van het BEVI, toegevoegd.



Figuur 4-3 LPG-tankstation (Bron: Risicokaart Nederland)

Hieruit volgt dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.10 GEZONDHEID

Naar de risico's van veehouderijen voor de gezondheid van mensen die in de omgeving van veehouderijen verblijven is recent veel onderzoek gedaan. In een uitgebreid onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) in plattelandsgemeenten met veel veehouderijen wordt een verhoogd aantal luchtwegklachten en gevallen van longontsteking gerapporteerd, vooral op locaties waar meerdere veehouderijen in de directe omgeving aanwezig zijn. Naar de oorzaak hiervan wordt

nader onderzoek gedaan. Ook zijn er met de VGO-onderzoeken positieve effecten gerapporteerd bij mensen die wonen in de omgeving van veehouderijen. Er wordt geen relatie gevonden met bepaalde diercategorieën, met uitzondering van geitenhouderijen.

Het initiatief heeft niet tot gevolg dat er meer dieren gehouden worden op het plangebied. Er vindt geen wijziging van activiteiten plaats. Het initiatief heeft geen invloed op het aspect gezondheid in de omgeving. Dit aspect vormt dan ook geen belemmering voor het initiatief.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De betreffende grond voor de nieuwbouw en de verplaatsing van de sleufsilos is in eigendom van de initiatiefnemer. Omdat de uitbreiding een particuliere ontwikkeling betreft, zijn hier voor de gemeente geen financiële consequenties aan verbonden. De ontwikkelingskosten worden geheel door de initiatiefnemer gedragen. De kosten welke door de gemeente worden gemaakt voor het voeren van de procedure zijn verrekend in de leges. De kans op planschade is nihil. Maar eventuele planschadekosten zijn eveneens voor rekening van de initiatiefnemer.

5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

De omgevingsvergunning wordt middels de uitgebreide procedure in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) doorlopen. In dit geval is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Coevorden het bevoegd gezag. De gemeenteraad moet instemmen met de omgevingsvergunning middels een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen (Vvgb).

Een ontwerp van de omgevingsvergunning en Vvgb zullen ter inzage gelegd worden. Dan is er voor een ieder de gelegenheid om zienswijzen in te dienen. Tegen de beslissing op de aanvraag staat beroep open. Uit de procedure zal blijken of het initiatief maatschappelijk uitvoerbaar is.

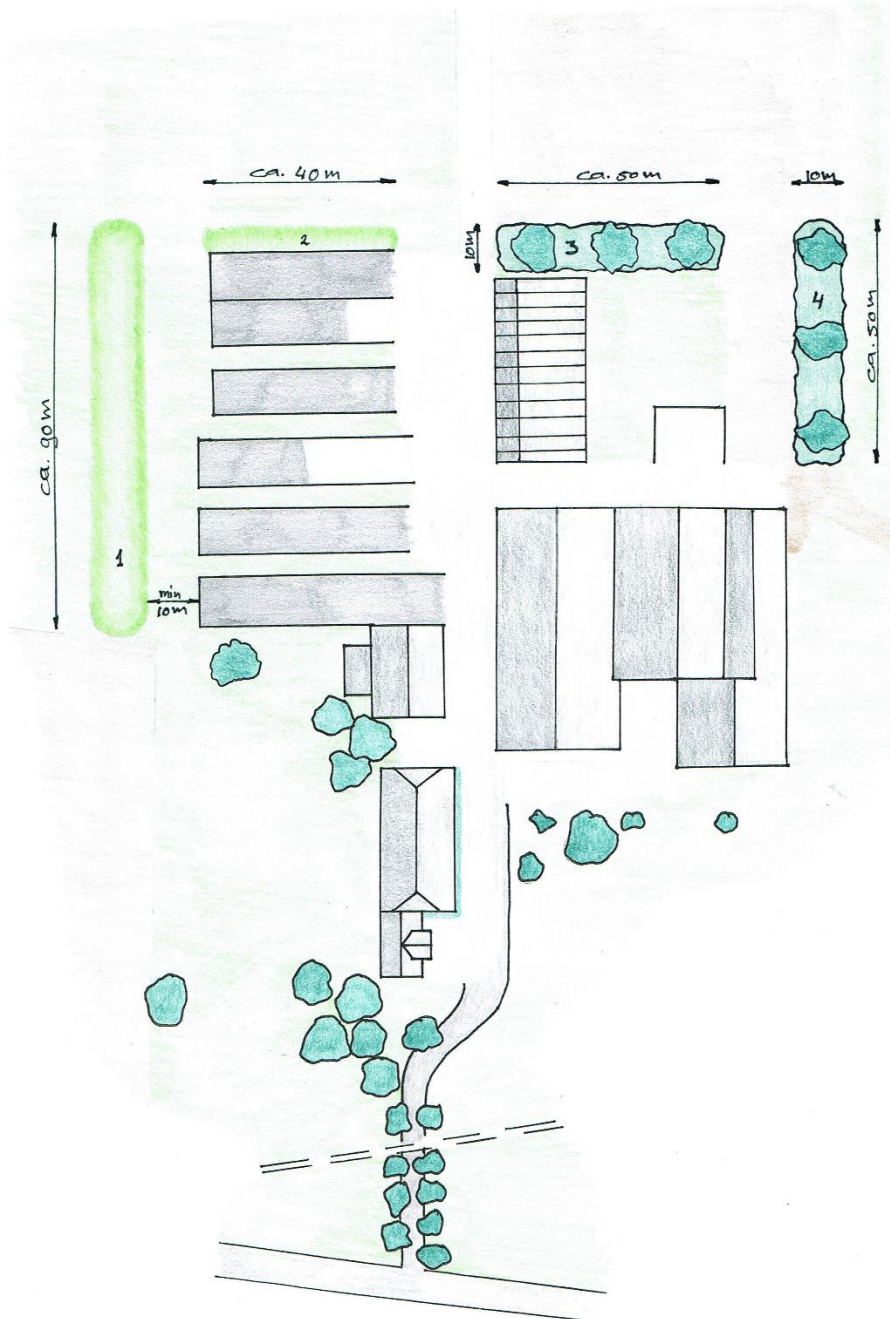
6 CONCLUSIE

In deze ruimtelijke onderbouwing is beoordeeld of de bouw van een werktuigenberging en het verplaatsen van een sleufsilos niet in strijd is met het beginsel van een goede ruimtelijke ordening.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met provinciaal beleid zoals dat is weergegeven in de Omgevingsvisie provincie Drenthe en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe. Ook is geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met gemeentelijk beleid zoals dat is vastgelegd in de Structuurvisie 2021-2022 en het bestemmingsplan "Buitengebied". Daarnaast is beoordeeld of er andere omgevingsaspecten in de weg staan aan medewerking aan dit initiatief. Gebleken is dat er geen omgevingsaspecten zijn die een belemmering vormen voor dit initiatief.

Met deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

7 BIJLAGE 1



Wal	Hoogte	Lengte wal	Afwerking
1	Ca. 1,2 meter	Ca. 90 meter	Ingezaaid met gras
2	Ca. 1,5 meter	Ca. 40 meter	Ingezaaid met gras

Singel	Soort	Lengte singel	H.o.h.	Rijafstand	Aantal
3	Els	Ca. 50 meter	2 meter	3 meter	Ca. 80
	Zomereik		20 meter	n.v.t.	3
4	Els	Ca. 50 meter	2 meter	3 meter	Ca. 80
	Zomereik		20 meter	n.v.t.	3

Figuur 7-1 Landschappelijke inpassing met globale maatvoering



Figuur 7-2 Luchtfoto met landschappelijke inpassing (Bron luchtfoto: www.ruimtelijkeplannen.nl)