

## Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	16 juni 2020
Versie	1.0
Agendapunt	9
Naam rapporteur	M. Anemaet
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	B.J. Bouwmeester
Onderwerp	Jaarstukken Veiligheidsregio Drenthe
Voorgesteld besluit	1. Kennis te nemen van het Jaarverslag en Jaarrekening 2019 van de Veiligheidsregio Drenthe. 2. De Ontwerpbegroting 2021 en de voorgestelde zienswijze betreffende de Ontwerpbegroting 2021 van de Veiligheidsregio Drenthe vast te stellen.

Aan de raad,

### Inleiding

Op 30 maart 2020 heeft het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Drenthe (VRD) de ontwerpbegroting 2021 voorlopig vastgesteld. Deze ontwerpbegroting wordt samen met de jaarrekening 2019 aan het college aangeboden om deze vervolgens aan de raad aan te bieden.

De bijzonderheden van de Ontwerpbegroting 2021 zijn:

- In de ontwerpbegroting van 2020 hebben wij aangegeven dat het beschikbaar houden van de brandweervrijwilliger een uitdaging is. Ook in 2021 is deze zorg nog actueel. Het wordt steeds lastiger en duurder om nieuwe brandweervrijwilligers te vinden en (langdurig) te binden. Hoewel de huidige brandweerorganisatie op dit moment niet acuut onder druk staat, laten trends zien dat er zich over 5 à 10 jaar serieuze paraatheidsproblemen zullen ontstaan. Naast de paraatheidsproblematiek is het een grote uitdaging om het personeel met een vrijwillige rechtspositie voldoende vakbekwaam te houden om de eigen veiligheid te waarborgen en op maat te houden met de nieuwe (technologische) risico's in de snel veranderende samenleving. Tegelijkertijd blijkt dat de huidige rechtspositie van brandweervrijwilligers, waarin dezelfde werkzaamheden worden verricht als collega's in een beroeps-aanstelling, in strijd is met Europese regelgeving. Deze problemen zijn niet op te lossen met de huidige organisatievorm en vragen een nieuwe kijk en benadering op de wijze waarop de brandweer is georganiseerd.
- De wereld om ons heen is complex en verandert in hoog tempo. De toenemende complexiteit op het gebied van demografie, digitalisering, techniek en klimaat heeft tot gevolg dat er 'nieuwe' typen rampen en crises ontstaan. Hoewel de oorzaak en het directe gevolg van nieuwe crises nog niet altijd bekend zijn, kunnen de effecten een ontwrichtende uitwerking hebben op de samenleving. We merken dit nu allen aan den lijve tijdens de COVID-19 crisis en zo ook de VRD.

Het bestuur is van mening dat de VRD, samen met andere organisaties, op deze nieuwe vormen van crises moet zijn voorbereid. Dit vraagt een flexibele en wendbare crisisorganisatie. Daarbij wordt het principe van 'opschalen op maat' gehanteerd: niet elke

crisis vraagt om crisisbeheersing vanuit bestaande structuren als GRIP. Per crisis wordt bepaald wat er nodig is aan opschaling om de calamiteit of crisis zo goed mogelijk aan te pakken. Bestuurders en gemeenten worden daarbij op verzoek en naar behoefte ondersteund.

De geleverde ondersteuning is divers en duurt zolang als nodig is:

- van een strategisch adviseur om kort mee van gedachten te wisselen tot het coördineren van hulpverlening via GRIP;
- en/of in samenwerking met psychosociale hulpverlening, ondersteuning op zorg- en sociaalmaatschappelijke vraagstukken door de Directeur Publieke Gezondheid;
- of het voorbereiden op dreigende maatschappelijke onrust.

Bij een aantal recente gebeurtenissen zoals de maatschappelijke onrust door de boerenprotesten en de onrust bij de bewoners van de camping in Anloo is deze ondersteuning reeds ingezet. En nu tijdens de COVID-19 crisis is de VRD tezamen met alle netwerkpartners maximaal opgeschaald en ingezet.

## Argumenten

### *1.1 Het jaar 2019 is met een positief resultaat afgerond.*

In het jaar van 2019 is er voor € 174.000 minder uitgegeven in de normale bedrijfsvoering dan begroot. Daarnaast waren er enkele meevallers. De belangrijkste daarvan is een eenmalig voordeel op de aanbesteding van ademluchtapparatuur van € 250.000. Het eindresultaat van 2019 was € 484.000 positief.

### *~~1.2 De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven voor de Jaarrekening 2019.~~*

Er is door een onafhankelijke accountant een goedkeurende controleverklaring verstrekt voor zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid bij de jaarrekening 2019 van de VRD. In de controleverklaring wordt aangegeven dat de werkelijke baten en lasten liggen in lijn met de (herziene) begrote baten en lasten. Ook op programmaniveau zijn de afwijkingen tussen realisatie en begroot marginaal van omvang.

### *2.1 De VRD laat zien een moderne organisatie te zijn en blijft zich ontwikkelen.*

Geheel in lijn met de missie en zoals wordt aangegeven in de Ontwerpbegroting 2021 is de VRD continue bezig zich te ontwikkelen in een organisatie die aangesloten is op de samenleving. In haar planning en verantwoording is de organisatie transparant en consequent. De huidige samenleving verandert in een rap tempo. Zo ook zijn de crisis en incidenten aan het veranderen naast de normale incidenten (lees brand, verkeersongeval, etc). De VRD doet haar uiterste best om aangesloten te blijven.

### *2.2 De raad wordt conform artikel 35 Wgr gevraagd om haar zienswijze.*

De VRD legt jaarlijks verantwoording af aan de gemeenten via inhoudelijke en financiële stukken conform de Gemeenschappelijke regeling (GR). De raad wordt hiermee in staat gesteld om haar zienswijze ten aanzien van de ontwerpbegroting naar voren te brengen aan het dagelijks bestuur van de VRD. De aangeboden Ontwerpbegroting 2021 geeft aanleiding tot een zienswijze. Aanleiding tot zienswijze zijn:

- het verbeteren van het weerstandsvermogen (zie opmerkingen).
- het investeren in de vrijwilligers en de werving daarvan.

## Opmerkingen

In de jaarrekening 2019 wordt aangegeven dat de ratio voor het weerstandsvermogen 0,86 bedraagt. Dit wordt als matig beoordeeld. In de zienswijze zullen wij de VRD hierop attenderen en vragen hoe de VRD deze wil versterken.

Op basis van de kaderbrief 2021 is de ontwerpbegroting 2021 opgesteld. De zienswijzen op de kaderbrief laten zien dat alle gemeenten de inhoudelijke koers van de VRD ondersteunen.

Aanvullend daarop zijn er gemeenten die:

- geen aanleiding zien om een zienswijze in te dienen;
- graag een nadere uitwerking zien in de ontwerpbegroting van de veranderingen in de crisisbeheersing en de brandweezorg;
- een passage over het takenpakket van de veiligheidsregio - conform de beraadslaging daarover in het bestuur - nuanceren.
- een voorbehoud maken op de uitzetting van de lasten;
- die zich zorgen maken over de vrijwillige brandweer en de continuïteit ervan.

In de ontwerpbegroting 2021 wordt nader ingegaan op deze door de colleges ingediende zienswijzen.

### **Kosten, baten, dekking**

- *Jaarrekening 2019*

Het jaar 2019 is afgesloten met een positief resultaat van € 484.000. Zoals hieronder staat aangegeven heet het algemeen bestuur besloten om dit bedrag te storten in een bestemmingsreserve Coronacrisis.

**COVID-19 crisis en besluit algemeen bestuur** Ten tijde van dit schrijven is er in Nederland sprake van een GRIP 4-structuur in relatie tot de COVID-19 crisis. Het algemeen bestuur heeft op 30 maart 2020 gesproken over de bestemming van het positieve rekeningresultaat, waarbij de mogelijkheid van het teruggeven aan de gemeenten in eerste instantie het voorstel was van het dagelijks bestuur. Gelet op de COVID-19 crisis heeft het algemeen bestuur besloten om dit bedrag in een bestemmingsreserve 'Coronacrisis' op te nemen. Zodat later dit jaar een besluit genomen kan worden over de bestemming van deze reserve<sup>1</sup>. Het gaat bij de gemeente Coevorden in dit geval over een bedrag van ongeveer € 40.000.

De reguliere bijdrage van de gemeente Coevorden bedroeg in 2019 € 1.912.172 conform de begroting 2019. Daarnaast is er nog circa € 31.000 uitbetaald aan de VRD voor aanvulling van de reserves zoals aangegeven in de besluitvorming rondom de jaarrekening 2018 en de begroting 2020. Deze bedragen zijn reeds uitbetaald. Er zijn derhalve geen financiële consequenties met betrekking tot de jaarrekening 2019 en de aanvulling van de reserves.

- *Ontwerpbegroting 2021*

De in de ontwerpbegroting 2021 van de VRD vermeldde bijdrage voor de gemeente Coevorden bedraagt € 2.119.478. Dit is een stijging van circa € 102.000 ten opzichte van 2020 waarin de bijdrage € 2.017.775 was. De wijzigingen ten opzichte van 2020 in het verloop van de gemeentelijke bijdragen in totaal zijn:

- Loon- en prijscompensatie 2021	€ 630.000
- Grootschalig watertransport	€ 40.000
- Op peil brengen kapitaallasten	€ 60.000
- Wegvallen OMS bijdrage	€ 200.000
Totaal	€ 930.000

Wij nemen de verhoging van de bijdrage voor 2021 mee in de Kaderbrief 2021 en betrekken deze bij het opstellen van de Programmabegroting 2021-2024.

---

<sup>1</sup> Navraag bij de VRD leerde dat de verwachting van extra kosten door de COVID-19 voor de VRD waarschijnlijk meevallen. Verklaring voor het meevallen van de kosten bij de VRD is dat de uren van inzet al regulier in de begroting zijn opgenomen. De verwachting is dat de afrekening van deze crisis waarschijnlijk aanzienlijk hoger uitvalt bij de GGD. Hier kan gedacht worden aan de inzet van teststraten en dergelijke. 22 april 2020.

### **Aanpak/uitvoering**

Na instemming met het collegevoorstel de raad voor te stellen in te stemmen met de voorgestelde zienswijze ontwerpbegroting 2021.

### **Communicatie**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen**

- Raadsvoorstel zienswijze ontwerpbegroting 2021 VRD
- Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2021 VRD
- Voorstel aan algemeen bestuur ontwerpbegroting 2021 VRD
- Aanbiedingsbrief jaarverslag en jaarrekening 2019 VRD
- Jaarverslag en jaarrekening 2019 VRD
- Accountant verklaring

### **Samenvatting**

In dit voorstel worden het jaarverslag en de jaarrekening 2019 VRD samen ontwerpbegroting 2021 VRD aangeboden aan uw raad. Na kennisname wordt gevraagd voor eventuele zienswijze ontwerpbegroting 2021 VRD.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

B.M. de Vries

de burgemeester

B.J. Bouwmeester