

Toelichting

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de

Winkeltijdenwet. Deze wetswijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden.

Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetswijziging echter zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden.

De met betrekking tot deze verordening meest relevante bepalingen van de Winkeltijdenwet, de artikelen 2 en 3, luiden na de wetswijziging als volgt:

Artikel 2

1. Het is verboden een winkel voor het publiek geopend te hebben:

a. op zondag;

b. op Nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag,

op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19 uur, op eerste en tweede Kerstdag en op 4 mei na 19 uur;

c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.

2. Het is voorts verboden op de in het eerste lid bedoelde dagen en tijden in de uitoefening van een bedrijf, anders dan in een winkel, goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren.

Artikel 3

1. De gemeenteraad kan bij verordening vrijstelling verlenen van de in artikel 2 vervatte verboden.

2. De gemeenteraad kan bij verordening aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid verlenen om in de gevallen, in de verordening aan te wijzen, en met inachtneming van de daarin gestelde regels op daartoe strekkend verzoek ontheffing van de in het eerste lid bedoelde verboden te verlenen.

3. De vrijstellingen en ontheffingen kunnen onder beperkingen worden verleend. Aan de vrijstellingen en ontheffingen kunnen voorschriften worden verbonden.

De bevoegdheid van gemeenten is zo ruim geworden dat zowel algehele handhaving van de verboden als het volledig terzijde stellen daarvan tot de mogelijkheden behoort.

Hetzelfde geldt

voor alle opties die daartussen zitten. De beperkingen voor het gemeentelijk beleid – en de gemeentelijke regels – voor de zondags- en avondopenstelling kunnen alleen nog gevonden

worden in het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet (de daarin opgenomen vrijstellingen gelden

zondermeer) en ander hoger recht. Met betrekking tot dat laatste zijn, zoals hieronder uiteengezet zal worden, met name de algemene beginselen van behoorlijk bestuur van belang,

vooral waar deze een zorgvuldige belangenafweging voorschrijven.

In de verordening is een algemene vrijstelling op de Winkeltijdenwet opgenomen dat winkeliers de mogelijkheid geeft hun winkel(s) op zondagen en enige feestdagen te openen. Het voorstel komt tegemoet aan de wensen van enige grote supermarkten. Voordelen van een algemene vrijstelling voorstel zijn dat (alle) ondernemers zelf een afweging kunnen maken of ze de deuren van hun winkel op zondag openen. Ingespeeld kan worden op de wensen van het publiek dat in toenemende mate op zondagen winkelt. Er worden mogelijkheden gecreëerd om concurrentie aan te gaan met ondernemers uit gemeentes waar de zondagopenstelling al verruimd is. De bestedingen (en daarmee de werkgelegenheid) worden gestimuleerd door zowel de lokale, als de toeristische/recreatieve markt.

Nadelen zijn dat niet (meer) tegemoet gekomen wordt aan dat deel van ondernemers en publiek dat negatief staat tegenover koopzondagen. Met name kleine ondernemers kunnen zich gedwongen voelen om mee te gaan wanneer zij vrezen dat de rentabiliteit van hun

bedrijf onder (te zware) druk komt. Ander nadelen zijn mogelijke overlast en verstoring van de eerbiediging van de zondagsrust/feestdagen.

De voor- en nadelen overwegend slaat de balans uit naar de voordelen voor de lokale economie en daarmee de werkgelegenheid. Omdat Coevorden geen invloed heeft op landelijke trends, maar zich wel concurrerend wil blijven opstellen en zich ook in de toekomst wil blijven profileren als toeristisch centrum wordt voorgesteld om de zondagopenstelling te verruimen met een algemeen geldende vrijstelling.

Door de tijdstippen van aanvang en einde van de zondagopenstelling te beperken en door enige feestdagen uit te sluiten wordt tegemoet gekomen aan de eerbiediging van de zondagsrust/feestdagen en het voorkomen/beperken van overlast. Deze beperking gelden niet voor enige specifiek in de verordening aangewezen categorieën winkels / openstellingen. Op basis van de voorgaande Verordening Winkeltijden Coevorden 1998 gold voor hen al een afzonderlijke vrijstelling die ruimer was dan de algemene vrijstelling.

Van het verbod op openstelling op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur wordt geen algemene vrijstelling verleend. De verordening voorziet in de mogelijkheid om op individuele basis ontheffing van dit verbod te verlenen. Uit de praktijk is geen behoefte gebleken om het beleid op dit punt te wijzigen.