

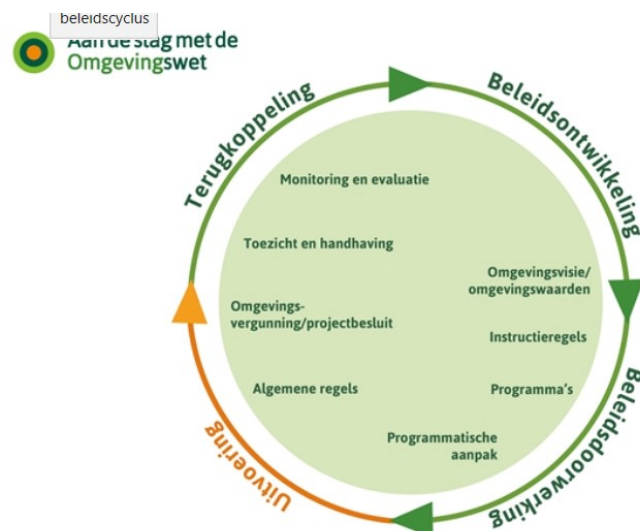
Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	7 april 2020
Versie	
Agendapunt	9
Naam rapporteur	T.J. (Tanja) Nijhuis
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing
Onderwerp	Hoofdpijndocument Omgevingsvisie Coevorden
Voorgesteld besluit	Voorgesteld wordt akkoord te gaan met het Hoofdpijnen document, zijnde de uitgangspunten voor de Omgevingsvisie.

Aan de raad,

Inleiding

Op 1 januari 2021 wordt de nieuwe Omgevingswet van kracht. Als gemeente moeten we ons hier op een aantal manieren op voorbereiden. Zo moeten we onze werkprocessen anders inrichten, we moeten zorgen dat onze ICT voorzieningen voldoen aan de eisen van de wet, we moeten voorbereid zijn op de gevraagde cultuurverandering en we zijn verplicht om een aantal nieuwe documenten op te stellen waaronder een Omgevingsvisie. Zoals bij elke wet zit er ook bij de Omgevingswet een overgangstermijn en die is in dit geval ruim. Voor de op te stellen Omgevingsvisie geldt een formele deadline van 2024. Echter, om op tijd te kunnen (bij)sturen op de ambities die wij als Coevorden hebben, is het zaak voor te sorteren op de gewenste ontwikkelrichting. Dat maakt dat wij voortvarend aan de slag zijn met alle onderdelen van de Omgevingswet. De Omgevingsvisie vormt straks de kapstok waar wij de kwaliteit van de fysieke leefomgeving aan kunnen toetsen en die ontwikkelingen mogelijk maakt. Het hoofdpijndocument is de eerste mijlpaal in de totstandkoming van de Omgevingsvisie. Het geeft de strategische basis en de hoofdpijnen voor de Omgevingsvisie. Het geeft daarmee richting aan het vervolgproces voor de Omgevingsvisie. Het is daarmee ook het startpunt van de beleidscyclus van de Omgevingswet.



Wat als wij wachten met het opstellen van de Omgevingsvisie?

De grootste verandering is misschien wel de gedragsverandering. Het handelen in de geest van de wet vraagt van ons een stukje zakelijkheid, integraliteit en het denken in mogelijkheden. Van 'nee tenzij' naar 'ja mits'. Veelal doen wij dat al, maar het kan nog beter. Bovendien moet straks de besluitvorming binnen de omgevingswet breder, integraler en sneller dan in de huidige wetgeving. En dat terwijl gedragsverandering tijd vraagt. Het werken vanuit de bedoeling, de opgave, wordt nu soms geremd door de huidige regels. Als wij als gemeente nu zouden wachten op de verdere toekomst van de Omgevingswet, kunnen we mogelijk onvoldoende (bij)sturen op gewenste ontwikkelingen. Dat houdt in dat je mogelijk moet volgen in plaats van dat je nu in staat bent om je omgeving in te kleuren naar je eigen wensen.

Zeker gezien de ambities van de gemeente Coevorden op het gebied van onder meer Verbindend Besturen is de tijd nu rijp om de goede basis verder in te kleuren. Daarom willen we zo snel mogelijk naar een omgevingsvisie die als basis van ons nieuwe toetsingskader kan dienen. Het Hoofdlijndocument Omgevingsvisie biedt de eerste stap en geeft inhoudelijk richting aan het vervolgproces voor de Omgevingsvisie.

Argumenten

Het hoofdlijndocument is tot stand gekomen met inbreng en input vanuit de ambtelijke organisatie, vanuit ketenpartners en direct betrokkenen. Het brengt de bestaande, reeds vastgestelde beleidsuitgangspunten samen. Het zijn ambities en uitdagingen die gaan over de toekomst van Coevorden.

De ambities zijn gevoed door ons eigen beleid, landelijke ontwikkelingen en trends, door gesprekken met ketenpartners, betrokken ambtenaren en afdelingen.

Het is daarmee een integraal kader voor de verdere uitwerking tot een Omgevingsvisie.

Na vaststelling van het Hoofdlijndocument volgt het gesprek buiten het gemeentehuis. Met dorpen, inwoners, ondernemers, agrariërs en bestuurlijke partners. Doel hierbij is om de hoofdlijnen te verbinden met de lokale wensen, waarden en behoeften. Het hoofdlijndocument geeft ook een voorstel voor de invulling van deze vorm van participatie.

Opmerkingen

In de aanloop naar dit Hoofdlijndocument kreeg de organisatie de opdracht mee om daar waar participatie aan de orde is, mee te liften met de reeds bestaande initiatieven zowel in de kernen als in het gemeentehuis. Het Hoofdlijndocument en de Omgevingsvisie staan niet op zichzelf. Zij maken onderdeel uit van het Programma Omgevingswet. Afstemming met de Programma's en Projecten in bijvoorbeeld Binnenstad en Verbindend Besturen is op verschillende manieren geborgd. Daar waar mogelijk sluiten wij aan bij reeds lopende of startende initiatieven op het gebied van bijvoorbeeld de gebiedsagenda's. Dat is de plek waar ook de uitwerking van de Omgevingsvisie zichtbaar kan worden, waar je concreet met elkaar in overleg kunt over initiatieven en waar het van een strategisch document over gaat in een tactisch en operationeel instrument.

Kosten, baten, dekking

Het opstellen van de Omgevingsvisie is opgenomen en gedekt in de Programmabegroting, zijnde Programma Omgevingswet. Het opstellen van de Omgevingsvisie valt binnen het vastgestelde budget van het Programma Omgevingswet

Aanpak/uitvoering

Het hoofdlijndocument wordt ter besluitvorming aangeboden aan de raad. Vervolgens wordt toegewerkt naar de gemeentelijk Omgevingsvisie. Hierin zijn twee fases te onderscheiden: de participatiefase en de fase van opstellen van het document. In het hoofdlijndocument zijn de belangrijkste uitgangspunten voor beide fases beschreven.

Tijdens de behandeling van de begroting 2020 heeft u via de samengevoegde moties 2019-11 en 2019-14 opdracht gegeven aandacht te schenken aan de leefbaarheid van de dorpen en het platteland. Het Hoofdlijndocument biedt middels een viertal thema's de kapstok voor een verdere uitwerking hiervan.

De thema's in het Hoofdlijnendocument richten zich op:

- Duurzaam Coevorden: toekomstbestendige stad en buitengebied (en sluit aan bij de in december 2019 vastgestelde Duurzaamheidsvisie).
- Trots Coevorden: (veer)krachtig en prachtig Platteland.
- Leefbaar Coevorden: samen en gezond voor jong en oud.
- Bruisend Coevorden: Beleven en ondernemen.

De thema's zijn tot stand gekomen in samenspraak met de ambtelijke organisatie, (keten)partners en direct betrokkenen. Na vaststelling van het Hoofdlijnendocument vervolgt het gesprek buiten het gemeentehuis. Met dorpen, inwoners, ondernemers, agrariërs en bestuurlijke partners. Doel hierbij is om de hoofdlijnen te verbinden met de lokale wensen, waarden en behoeften.

Communicatie

Communicatie maakt integraal onderdeel uit van het Programma Omgevingswet. De afdeling communicatie is intensief betrokken bij het uitwerken en opzetten van het voorgestelde participatie traject.

Bijlagen

1. Hoofdlijnendocument Omgevingsvisie Coevorden d.d. 21 april 2020
Opgesteld door BugelHajema en Pauw adviseurs, in opdracht van de gemeente Coevorden.
Projectnummer 032.00.05.10.002.
2. Collegevoorstel d.d. 17 maart 2020

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester