

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	21 april 2020
Versie	6
Agendapunt	
Naam rapporteur	P. Piepers
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	Dhr. J. Huizing
Onderwerp	Bestemmingsplan 'Zonneakker, Wachtum'
Voorgesteld besluit	1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijze, zoals opgenomen in de bijbehorende zienswijzennota; 2. Het bestemmingsplan 'Zonneakker, Wachtum' met de identificatiecode NL.IMRO.0109.100BP00034-0003 gewijzigd vast te stellen; 3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;

Aan de raad,

Inleiding

Ecotecworld B.V. is voornemens om aan de Oosterhesselerweg, nabij de afrit Oosterhesselen/Dalen van de A37, een zonnepark te realiseren. Het plangebied heeft een totale oppervlakte van circa 10,2 hectare. In de onderstaande afbeelding is het inrichtingsplan weergegeven waarop te zien is dat het zonnepark landschappelijk wordt ingepast. In bijlage 1 bij de regels van het bestemmingsplan is het complete inrichtingsplan met een toelichting opgenomen.

De woning direct aan de oostzijde van het plangebied behoort toe aan de eigenaar/verhuurder van de gronden waarop het zonnepark beoogd is. In de directe omgeving bevinden zich twee woningen van derden. De dichtstbijzijnde woning van derden betreft de woning aan de Stukdijk 1. De woning ligt op een afstand van circa 93 meter tot de grens van het plangebied. De tuin behorend bij deze woning bevindt zich een stuk dichterbij. Vanuit het perceel is er zicht op het plangebied. In overleg met de eigenaren is besloten aan deze zijde een grondwal aan te leggen met een hoogte van circa 1,90 meter.

Vanuit de woning ten zuidoosten van het plangebied is door de afstand (circa 250 meter) en tussenliggende bosschages beperkt zicht op het beoogde zonnepark.



Inrichtingsplan

Het plan is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Hierin kent het plangebied de bestemming 'Agrarisch met waarden – Beekdallandschap'. Een zonnepark is hier op basis van het bestemmingsplan niet toegestaan. Om een zonnepark mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Daarvoor heeft de initiatiefnemer een ontwerp bestemmingsplan met alle benodigde onderzoeken laten opstellen en aangeleverd.

Op 7 februari 2017 heeft de gemeente een omgevingsvergunning verleend voor het afwijken van het bestemmingsplan om op deze locatie een zonnepark te realiseren voor de duur van 10 jaar. Initiatiefnemer heeft echter de wens om het zonnepark op de genoemde locatie voor een langere periode te exploiteren. Het doel van de tijdelijke vergunning was in principe om de aanvraag voor de SDE subsidie te kunnen doen.

Argumenten

1 Zienswijzen

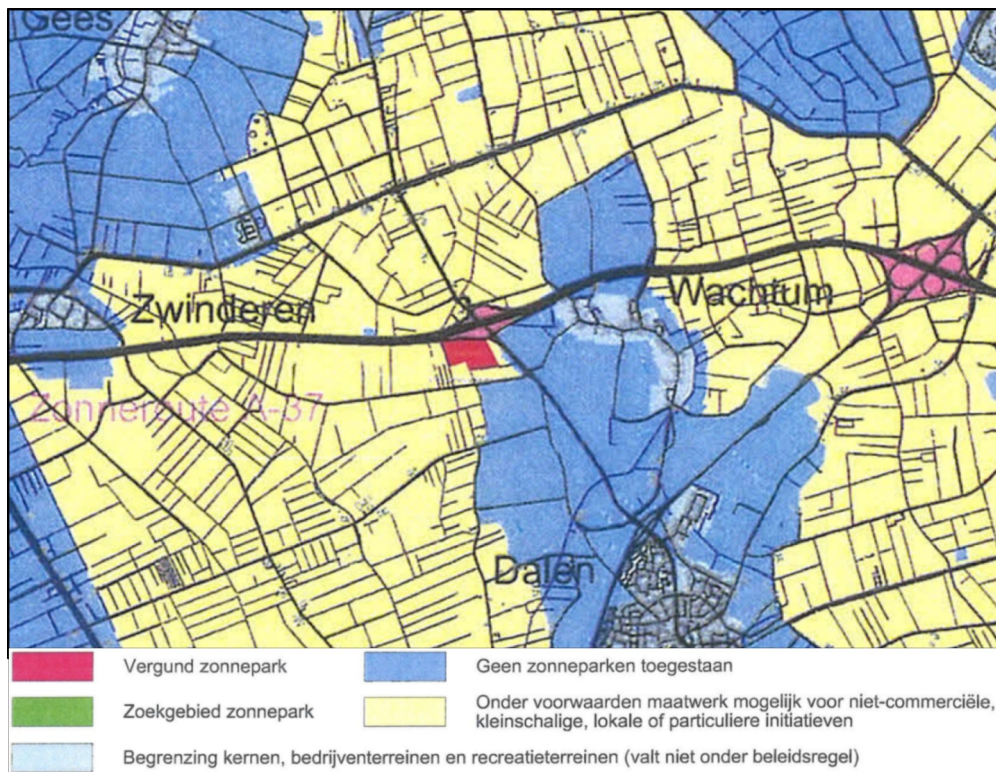
Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 21 december 2019 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tegen het ontwerp bestemmingsplan zijn twee zienswijzen ingediend. Nader overleg tussen de initiatiefnemer en één van de indieners van de zienswijze heeft er toe geleid dat één zienswijze naderhand weer is ingetrokken. Deze wordt daarom buiten beschouwing gelaten.

De zienswijze is afkomstig van TenneT TSO B.V. (hierna TenneT). TenneT is beheerder van het landelijk hoogspanningsnet en verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van dit net.

In de 'Zienswijzennota bestemmingsplan Zonneakker, Wachtum' is de zienswijze beknopt weergegeven en voorzien van een reactie. De zienswijzen geven aanleiding om het ontwerp bestemmingsplan te wijzigen. Uw raad kan de zienswijzennota betrekken bij de afwegingen die gemaakt worden bij de gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.

2 Het plan past binnen de beleidsregel Zonneparken gemeente Coevorden

Op 10 oktober 2018 zijn de beleidsregels voor zonneparken vastgesteld. In de beleidsregels is een toetsingskaart opgenomen waarin een aantal zoekgebieden zijn aangewezen en de al vergunde zonneparken zijn opgenomen. De vergunde zonneparken betreffen in dat kader de tijdelijke omgevingsvergunningen voor 10 jaar. Binnen de gemeente Coevorden mag in de komende 20 jaar een maximale totale bruto oppervlakte aan zonneparken van 100 hectare worden gerealiseerd. In de navolgende afbeelding is de toetsingskaart weergegeven waarbij het plangebied in rood is aangegeven.



Toetsingskaart beleidsregel Zonneparken gemeente Coevorden

Tegen de tijdelijke omgevingsvergunning voor het zonnepark aan de Oosterhesselerweg in Wachtum is geen bezwaar ingediend. Ook is tegen de ontwerp beleidsregel vanuit de omgeving van Wachtum geen zienswijze ingediend aangaande dit zonnepark.

Maatschappelijk draagvlak/lokale binding

Eén van de voorwaarden die is opgenomen in de beleidsregel en die volgt uit provinciaal beleid voor zonneparken is dat er sprake moet zijn van maatschappelijk draagvlak en of lokale binding. Op basis van de Omgevingsvisie van de provincie Drenthe dient een initiatiefnemer van een zonnepark een participatieplan op te stellen. De initiatiefnemer heeft een participatieplan opgesteld die als bijlage is toegevoegd aan het bestemmingsplan (bijlage 8 van de toelichting).

Met individuele en direct omwonenden zijn individueel afspraken gemaakt. Aan Dorpsbelang Wachtum is voorgesteld een bedrag te storten in een dorpsduurzaamheidsfonds. Doel van het fonds is om initiatieven rondom het zonnepark te ondersteunen en hiermee de omgeving mee te laten profiteren van de komst van het zonnepark.

3 Goede ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan bevat een toelichting waarbij is ingegaan op diverse milieu- en omgevingsfactoren. Hieruit blijkt dat het plan uitvoerbaar is en past binnen de wet- en regelgeving.

4 Het vaststellen van een bestemmingsplan is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen.

5 De wijzigingen zijn 'in aard en omvang' niet zodanig groot dat een wezenlijk ander plan wordt vastgesteld

Uw raad is bevoegd om bij de vaststelling van het bestemmingsplan daarin al dan niet ambtshalve wijzigingen aan te brengen ten opzichte van het ontwerp. Slechts indien de afwijkingen van het ontwerp naar aard en omvang zodanig zijn dat sprake is van een wezenlijk ander bestemmingsplan, dient de wettelijke procedure opnieuw te worden doorlopen. Jurisprudentie¹

bevestigt dit. In voorliggend geval wordt geoordeeld dat de afwijkingen van het ontwerp naar aard en omvang niet zodanig zijn, dat geoordeeld moet worden dat een wezenlijk ander plan voorligt. De aanpassingen zijn niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en leiden niet tot een nadeligere positie van reclamanten en andere omwonenden en belanghebbenden.

6 De te verwachten gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd.

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening bestaat er een verplichting om een grondexploitatieplan vast te stellen voor het gebied waarvoor het bestemmingsplan wordt vastgesteld. Met een grondexploitatieplan kan de gemeente de kosten verhalen van vastgestelde werkzaamheden en werken die uitgevoerd moeten worden voor de ontwikkeling van het plangebied. Het genoemde artikel biedt echter ook de mogelijkheid om van de geldende verplichting af te zien, mits het verhalen van de kosten op een andere manier verzekerd is. In onderhavige geval is hiertoe een verhaalsovereenkomst met de initiatiefnemer gesloten. Hierin wordt geregeld dat zowel de te verwachten gemeentelijke kosten als de eventuele planschadekosten verhaald kunnen worden op de initiatiefnemer.

Opmerkingen

-

Kosten, baten, dekking

Aangezien het een particulier initiatief betreft, zijn voor het doorlopen van de bestemmingsplanprocedure leges verschuldigd conform de legesverordening, welke na afloop van de procedure geïnd zullen worden. De gemeentelijke kosten kunnen middels de gesloten verhaalsovereenkomst verhaald worden op de initiatiefnemer. De bedragen die uitgekeerd moeten worden met betrekking tot planschadevergoedingen kunnen eveneens verhaald worden op de initiatiefnemer op basis van de gesloten verhaalsovereenkomst.

Aanpak/uitvoering

Het raadsbesluit met bijbehorende raadsvoorstel worden tezamen met het vastgestelde bestemmingsplan voor een termijn van zes weken digitaal en analoog ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan beroep bij de Raad van State worden ingesteld. Van deze mogelijkheid kunnen gebruikmaken:

- een belanghebbende die tijdig zijn of haar zienswijze tegen het ontwerp bestemmingsplan naar voren heeft gebracht;
- Een belanghebbende die aantoont dat hij of zij redelijkerwijs niet in staat is geweest zijn of haar zienswijze tegen het ontwerp bestemmingsplan bij de gemeenteraad naar voren te brengen;
- Een belanghebbende, voor zover het beroep wordt ingesteld tegen de wijzigingen die de gemeenteraad bij de vaststelling in het plan heeft aangebracht.

Communicatie

Van de ter inzage legging wordt op de gebruikelijke wijze digitaal kennis gegeven op www.officielebekendmakingen.nl en www.staatscourant.nl. Gelijktijdig wordt de kennisgeving langs elektronische weg verzonden aan de provincie, waterschap Vechtstromen en de initiatiefnemer. Het vastgestelde bestemmingsplan is raadpleegbaar op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl.

Bijlagen

1. Toelichting bestemmingsplan 'Zonneakker Wachstum' (inclusief bijlagen);
 - Bijlage 1 bij de toelichting Archeologisch onderzoek;
 - Bijlage 2 bij de toelichting Proefsleuvenonderzoek Archeologie;
 - Bijlage 3 bij de toelichting Effectonderzoek Archeologie;
 - Bijlage 4 bij de toelichting QuickScan ecologie;

Kenmerk:
25388-2020:715133



- Bijlage 5 bij de toelichting Watertoets;
 - Bijlage 6 bij de toelichting Vooroverlegreactie provincie Drenthe
 - Bijlage 7 bij de toelichting Brief advies Brandweer
 - Bijlage 8 bij de toelichting Participatieplan
 - Bijlage 9 bij de toelichting Zienswijzennota
2. Regels bestemmingsplan 'Zonneakker Wachtum' (inclusief bijlagen);
 - Bijlage 1 bij de regels Inpassingsplan zonnepark Wachtum;
 3. Verbeelding bestemmingsplan 'Zonneakker Wachtum';
 4. Zienwijzennota bestemmingsplan Zonneakker, Wachtum
 5. Zienswijze TenneT
 6. Brief TenneT met voorlopige toestemming

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester

Kenmerk:
25388-2020:715133



No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24 maart 2020, bijlagenummer ;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijze, zoals opgenomen in de bijbehorende zienswijzennota;
2. Het bestemmingsplan 'Zonneakker, Wachtum' met de identificatiecode NL.IMRO.0109.100BP00034-0003 gewijzigd vast te stellen;
3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;

Aldus besloten in de openbare vergadering
van

De raad voornoemd,

voorzitter

griffier

B.J. Bouwmeester

J. Kuipers-Meijering

Kenmerk:
25388-2020:715133



Gemeente
Coevorden