

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum raadsvergadering	20 oktober 2020
Versie	1
Agendapunt	
Naam rapporteur	R.E. Tuinstra
Rv.nr.	
Openbaar	Ja, behoudens Bijlage Uitvoeringsplan Vitale Vakantie Parken Coevorden. Niet openbaarmaking en geheimhouding van de bijlage op basis van artikel 10, lid 2, sub g WOB: 'het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.' Dit omdat de bijlage gevoelige informatie bevat en de concurrentiepositie van de ondernemers/vakantiepark eigenaren kan schaden.
Portefeuillehouder	Dhr. S. Stegen
Onderwerp	Vitale Vakantie Parken Coevorden
Voorgesteld besluit	<ol style="list-style-type: none">1. vast te stellen de ambitie en doelen van VVPC zoals beschreven in het programmacontract VVPC met de vertaling naar de 17 parken en de benodigde middelen hiervoor.2. beschikbaar te stellen gedurende 2 jaar (2021 t/m 2022) middelen voor de inhuur van personele capaciteit (projectleider) ten bedrage van € 150.000,00 per jaar en in totaal € 300.000.3. te bekrachtigen de door het college opgelegde, voorlopige geheimhouding van de bijlage bij het Uitvoeringsplan VVPC op basis van artikel 10, lid 2, sub g WOB.4. in te stemmen met het besluit van het College tot uitvoering van het programma zoals beschreven in het programmacontract en uitvoeringsplan.

Aan de raad,

Inleiding

De provincie Drenthe heeft de ambitie uitgesproken dat Drenthe dé toeristische en recreatieve provincie van Nederland gaat worden. En met de provincie hebben alle gemeenten in Drenthe deze ambitie met enthousiasme onderschreven. Zo ook de gemeente Coevorden. In de Beleidsagenda Vrijetijdseconomie gemeente Coevorden beschrijven we onze recreatiedoelen: "Het is van belang dat het vrijetijdsaanbod vraaggericht is, onderscheidend vermogen heeft en een hoogwaardige kwaliteit kent. Het doel is om enerzijds een aantrekkelijke gemeente te zijn om in te recreëren en te ondernemen, en anderzijds een verhoging van het aantal bezoekers, die langer verblijven en meer besteden."

Wat is ervoor nodig om deze ambitie en doelen te realiseren? Een deel van de ingrediënten is aanwezig: een fantastische natuur, veel en goede fietspaden, mooie, oude dorpjes met cultuurhistorische waarde, veel wandelmogelijkheden, enz. En aan een deel van de ingrediënten moeten we werken. Toerisme en recreatie vraagt om kwalitatief goede, bij de wens van de verschillende doelgroep aansluitende accommodaties. Dat wordt steeds meer divers en blijft zich ontwikkelen. In de Beleidsagenda Vrijetijdseconomie gemeente Coevorden werd al vastgesteld dat er een aantal aandachtspunten is, die verdere ontwikkeling van het toerisme kunnen belemmeren,

zoals weinig diversiteit in het aanbod van verblijfsrecreatie, onvoldoende vraaggerichtheid van de verblijfsrecreatie en onvoldoende innoverend vermogen en actuele kennis om in te kunnen springen op de veranderende (recreatie)markt.

Argumenten

Realisatie bestuursprogramma, strategische agenda en beleidsagenda vrijetijdseconomie

Met het programma VVPC leveren we zowel een bijdrage aan de landelijke en provinciale doelen als aan onze eigen ambities en doelen als het gaat om recreatie, openbare orde en veiligheid, volkshuisvesting en om preventie en voorkoming op de aandachtsgebieden binnen het sociaal domein. Daarmee draagt het programma bij aan het thema Aantrekkelijk Coevorden en indirect ook aan het thema Voorkomen. Het hoofddoel van het programma is het versterken van de recreatieve sector door het realiseren van aantrekkelijke, bij de huidige en toekomstige vraag passende verblijfsaccommodaties. Tegelijkertijd draagt het programma (indirect) bij aan het realiseren van passende huisvesting van specifieke groepen in de samenleving en daarmee aan het in de toekomst voorkomen dat deze groepen op vakantieparken belanden die ongeschikt zijn voor permanente huisvesting van deze inwoners. En ook aan het oplossen en voorkomen van problematiek op het gebied van overlast en criminaliteit. Het programma maakt de actuele situatie op parken inzichtelijk en geeft ons een goed beeld wat er speelt en waar opgaves liggen. Door de integrale aanpak tussen al deze beleidsterreinen wordt niet alleen de overall ambitie gerealiseerd maar ook bijgedragen aan de ambities op deze individuele beleidsterreinen.

Ambitie en doelen: betere recreatie

Daarmee is ook de ambitie van het programma Vitale Vakantie Parken Coevorden geschetst: het zorgen voor bij de marktvraag passende accommodaties op onze vakantieparken, zodat toeristen ons blijven bezoeken en graag voor de gemeente Coevorden kiezen als ze hun vakantie of weekje weg plannen of van plan zijn te investeren in een recreatie huisje. We willen een aantrekkelijke gemeente zijn voor toerisme en recreatie voor meerdere doelgroepen. Om zo ons huidige aandeel in deze markt te behouden of te vergroten. Met ondersteuning van het provinciale team, expertise van Recron, Recreatieschap Drenthe en het RET (recreatie expert team) en financiële ondersteuningsmogelijkheden vanuit de provinciale programma kunnen parken zelf stappen zetten naar een goede marktpositie en een aantrekkelijke optie voor toeristen.

Ambitie en doelen: beter wonen

Door keuzes in het verleden, door de ontstaansgeschiedenis van parken en door de huidige situatie blijkt een deel van onze vakantieparken niet meer vitaal. Of ze sluiten niet goed meer aan bij de vraag van onze bezoekers en hebben een minder goed toekomstperspectief of de eigenaar of eigenaren hebben om diverse redenen onvoldoende in de parken geïnvesteerd waardoor het aanbod verouderd is of slecht onderhouden. Deze parken kunnen nog steeds een goede recreatieve functie behouden en met wat investeringen en een goed marketingplan gericht op de toekomst zich (snel) verbeteren. Door langdurige verhuur aan verschillende doelgroepen zijn helaas ook mogelijk kwetsbare groepen op de parken beland, zoals sociaal zwakkeren die geen alternatieven zien en arbeidsmigranten. De recreatiefunctie neemt af en dreigt nog een slechter perspectief te krijgen, omdat deze parken niet meer aantrekkelijk zijn voor toeristen.

In onze beleidsnota "Hier wil je wonen, woonvisie 2017-2022" geven we aan dat we op basis van de demografische ontwikkeling uitgaan van bevolkingsafname en een verandering van huishoudenssamenstelling. En stellen we vast dat onze woningmarkt kwantitatief op dit moment in balans is al is er wel in bepaalde segmenten een frictie op vraag en aanbod. De sociale huurmarkt kent ook geen grote kwantitatieve frictie - het segment waar naar verwachting de huidige, langdurige bewoners van vakantiewoningen zou kunnen wonen. Bovendien is de verwachting dat de vraag naar deze woningen ook afneemt. Recreatiewoningen bieden vanuit verschillende invalshoeken niet het optimale woonklimaat en ze zijn over het algemeen niet geschikt voor langdurige bewoning. Daarmee voldoet deze huisvesting niet aan onze doelstelling zoals verwoord in onze woonvisie: "Wij willen dat het woon- en leefklimaat voor al onze inwoners, maar ook voor onze toekomstige inwoners prettig is en blijft."

Daarmee dient zich een tweede ambitie van het programma aan. We willen ongewenste sociaal maatschappelijke situaties op parken ombuigen en tegengaan. Dit betekent ook het aanpakken van mogelijke criminaliteit en ongewenste bewoning. Recreatie en wonen verhoudt zich niet goed samen door de verschillende wensen en behoeftes van deze verschillende groepen. En we vinden het belangrijk parken te behouden voor recreatie. Door context en/of ligging geldt dit voor enkele parken niet - daar zou een woonfunctie een aanvulling kunnen zijn op het woningaanbod in onze

gemeente of er is zo weinig toekomstperspectief dat het goed is het park op termijn op te heffen en de grond 'terug te brengen' naar de natuur.

Ambitie en doelen: economie en werkgelegenheid

De vele bezoekers leveren banen en inkomsten op. Met 1,4 miljoen overnachtingen per jaar in onze gemeente zorgen zij voor werkgelegenheid: op de parken maar vooral ook in de dorpen. Ze zorgen voor inkomsten in horeca en winkels. En bij leveranciers, onderhoudsbedrijven, supermarkten, dagrecreatie-ondernemers en attracties, enz. enz. Daarmee zorgen ze ook voor de leefbaarheid in de dorpen en houden ze voorzieningen mee in stand waar ook inwoners bij zijn gebaat.

Dat is tenslotte een derde, meer afgeleide ambitie. Het in stand houden van voorzieningen in de dorpen en de stad Coevorden en daarmee de leefbaarheid in onze gemeente. Het draagt bij aan het realiseren van het doel om onze economie te versterken, zoals verwoord in de strategische agenda.

Opmerkingen

Aanpak

De aanpak zoals geschetst in het programmacontract en uitvoeringsplan is gebaseerd op de aanpak in het gezamenlijke provinciale programma en zoals besproken in sessies met de bestuurlijk opdrachtgever en het college. De ervaring in andere delen van het land, zoals de programma's Vitale Vakantieparken Veluwe en Brabant, zijn een belangrijke inspiratiebron.

Omdat de parken zo divers zijn in hun ligging, situatie, kansen of belemmeringen, eigendom en wensen en belangen, kiezen we voor het maken van een toekomstplan per park. Leidend is de recreatieve functie van de vakantieparken. En we kiezen voor een aanpak waarbij we leren van wat we zien en horen in een tempo dat passend is bij onze eigen mogelijkheden. Het kan zijn dat parken zelf aan de slag gaan en uiteindelijk uit de lijst verdwijnen. Het kan ook zijn dat we niet tot een gezamenlijk toekomstplan komen omdat belangen en wensen te ver uiteen liggen. In dat geval zien we toe op de recreatieve functie van de parken en gaan we over tot handhaving op de wettelijke kaders zoals die bestaan of afspraken die in het verleden zijn overeengekomen.

Een ander kenmerk van onze aanpak is onze visie op samenwerken met de samenleving. We gaan uit van verbindend besturen. Dat staat voor uitgaan van de kracht van de samenleving. Ondernemers zijn aan zet. Wij dagen ze uit een plan voor de toekomst van hun park te maken en daarmee aan de slag te gaan.

De afbakening van het programma zit op het maken van een toekomstplan per park. Deze plannen dragen bij aan onze drie ambities en doelen. De uitvoering van de plannen is aan de eigenaren/ ondernemers waarbij wij vanuit onze reguliere dienstverlening daar waar van toepassing bijdragen. De uitvoering van de toekomstplannen die de parken maken vallen niet binnen het programma maar worden door de organisatie als reguliere activiteit opgepakt. Mogelijke gevolgen van keuzes die gemaakt worden, zoals wijziging van een bestemming, worden conform reguliere bevoegdheden en procedures aan de gemeenteraad voorgelegd

Kansen en ongenoegen

Het terugbrengen van vakantieparken naar een puur recreatieve functie kent kansen voor een mooie toekomst maar vraagt ook een lange adem gezien de beschikkingen en de impact op huidige bewoners. Daarnaast gaat het voor ongenoegen zorgen gezien de strijdige belangen van ons en de (individuele) eigenaren van de chalets/woningen die nu zelf wonen of verhuren voor bewoning anders dan recreatie. En vraagt het -na een periode van onzekerheid voor bewoners en gedogen door de gemeente de afgelopen jaren - een behoorlijke inspanning op handhaving. Het is goed dat we ons dit realiseren en het lange termijn doel gezamenlijk voor ogen hebben.

Planning

Het programma loopt vier jaar. In 2019 zijn we parallel aan het maken van de formele programma-stukken gestart met gesprekken met de vijf parken uit fase I. Het programma omvat in totaal 17 parken. Deze eerste fase loopt tot eind 2021. De eerste vijf parken zijn gekozen om hun samenhang en al lopende afspraken.

In 2015 is door de gemeenteraad van Coevorden een motie aangenomen, waarin werd gevraagd om een herziening van het beleid rondom permanent wonen op recreatieparken, onverlet de

vaststelling van de nieuwe bestemmingsplannen voor de recreatiegebieden. In 2019 is de gemeenteraad geïnformeerd dat de parken die naar aanleiding van deze motie als pilot opgepakt zijn, De Tip in De Kiel en Ermerzand in Erm, maar nog niet tot afronding zijn gekomen, nu opgenomen zijn in het programma Vitale Vakantie-parken Coevorden. Met deze twee parken wordt op dit moment onderzocht of het mogelijk is de parken te transformeren naar een (definitieve) woonbestemming. Met dit VVPC is invulling gegeven aan de motie uit 2015.

Naast Ermerzand is ervoor gekozen om ook in gesprek te gaan met de andere drie parken in het gebied van het Ermermeer omdat we dit beschouwen als één recreatief gebied en we vanuit één (gebieds)visie naar hun toekomst kijken.

Kosten, baten, dekking

Personele capaciteit

Voor het programma is capaciteit in de interne organisatie nodig. De medewerkers die de reguliere dienstverlening van de gemeente, en daarmee de uitvoering van de toekomstplannen, verrichten en de medewerkers die nodig zijn voor de projecten en het maken van de toekomstplannen zijn hetzelfde. Dit is van invloed op de doorlooptijd. Tegelijkertijd maakt de beperkte omvang van onze organisatie het niet mogelijk alle functies in het programma zelf in te vullen.

Voor dit programma zijn drie projectleiders nodig. Uitgangspunt is dat de personele uren uit de reguliere personeelsformatie komen. Voor de capaciteit van projectleider is dat niet volledig mogelijk. Rekening wordt gehouden aan een inzet van één externe projectleider naast twee interne projectleiders. In de interne organisatie is beperkte projectleiderscapaciteit beschikbaar en is er veel vraag als gevolg van meerdere programma's en een aantal projecten die voortvloeien uit de strategische agenda en de reguliere lijnactiviteiten. Bovendien vraagt één van de projecten gezien de complexiteit en context ervaring, die op dit moment niet beschikbaar is. Deze capaciteitsinhuur is in ieder geval nodig voor 2 jaar (project Ermermeer). Daarna wordt bezien of er inmiddels intern voldoende capaciteit is of dat de behoefte aan inzet minder is; Het voorstel is om voor 2021 en 2022 jaarlijks € 150.000,00 beschikbaar te stellen voor externe inhuur en voor 2023 en 2024 dit op PM te zetten. Dit wordt afhankelijk van de situatie al dan niet extra aangevraagd. In de bestaande begroting is hier geen dekking voor. In de Programmabegroting 2021 wordt hier een voorstel voor ingediend.

Bijdrage Drents programma

Aan het Drentse programma dragen we jaarlijks 27.000 euro bij. Het programmabudget op provinciaal niveau geeft mogelijkheden voor financiering van bepaalde kosten bij recreatieondernemers en bij gemeenten. Te denken valt bijvoorbeeld aan inzet op capaciteit handhaving en kosten voor specifieke expertise als het ontwikkelen van contracten, taxatie aanpak, e.d. Ook de REX subsidie wordt bijvoorbeeld vanuit het provinciale programma betaald. Om die reden zijn deze kosten niet in de begroting van het programma in Coevorden opgenomen.

Subsidie parken

Onderdeel van het programma en de uitvoering is het gedurende de looptijd van het programma VVPC (2021 tot en met 2024) realiseren van een subsidie voor de parken, die terug naar de recreatiefunctie gaan of die gaan transformeren, om daar waar nodig en niet anders financierbaar expertise in te schakelen, onderzoek uit te voeren of andere noodzakelijke activiteiten om de gezamenlijke ambitie te realiseren. Ook kan het bedrag ingezet worden voor het begeleiden bij de oprichting of professionalisering van een VVE of andere vertegenwoordigingsvorm. Dit wordt tweede helft 2020 uitgewerkt. Het is de bedoeling om hiervoor vanaf 2021 € 75.000 per jaar structureel beschikbaar te stellen. Tegelijk met het uitwerken van deze subsidie qua doel, kaders en randvoorwaarden -als onderdeel van het VUB-, wordt een dekkingsvoorstel uitgewerkt, dat afzonderlijk ter besluitvorming wordt voorgelegd.

Aanpak/uitvoering

Programmatisch met 3 tot 4 fasen. In fase I zijn drie projecten.

Communicatie

Er wordt, naast de paragrafen in de voorliggende stukken, een afzonderlijk communicatieplan geschreven, dat u na gereedkoming ontvangt.

Bijlagen

- Programmacontract Vitale Vakantie Parken Coevorden

Kenmerk:
54926-2020:014025



- Uitvoeringsplan en fase I Vitale Vakantie Parken Coevorden
- Vertrouwelijke bijlage bij het Uitvoeringsplan Vitale Vakantieparken Coevorden

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester

Kenmerk:
54926-2020:014025



No.

De raad van de gemeente Coevorden;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22 september 2020, bijlagenummer ;

b e s l u i t :

1. vast te stellen de ambitie en doelen van VVPC zoals beschreven in het programmacontract VVPC met de vertaling naar de 17 parken en de benodigde middelen hiervoor.
2. beschikbaar te stellen gedurende 2 jaar (2021 t/m 2022) middelen voor de inhuur van personele capaciteit (projectleider) ten bedrage van € 150.000,00 per jaar en in totaal € 300.000.
3. te bekrachtigen de door het college opgelegde, voorlopige geheimhouding van de bijlage bij het Uitvoeringsplan VVPC op basis van artikel 10, lid 2, sub g WOB.
4. in te stemmen met het besluit van het College tot uitvoering van het programma zoals beschreven in het programmacontract en uitvoeringsplan.

Aldus besloten in de openbare vergadering van

De raad voornoemd,

voorzitter

Interim-griffier

B.J. Bouwmeester

M. Frensel