

2018

Standplaatsenbeleid Coevorden

13 november 2018

Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
2. Reikwijdte beleid	2
3. Doel standplaatsenbeleid	2
4. Nut en mogelijkheden standplaatsenbeleid	3
5. Juridisch kader	4
6. Weigeringsgronden	6
7. Vergunningverlening	8
8. Huidige standplaatslocaties	9
9. Maximumstelsel	10
10. Standplaatsen op (particulier) terrein van een andere rechthebbende dan de gemeente	12
11. Uitsterfbeleid.....	13
12. Wachtlijst	13
13. Seizoensgebonden standplaats	13
14. Tijdelijke standplaats	14
15. Ideële standplaats	14
16. Standplaatsen tijdens een evenement	14
17. Gebruik van de vergunning	15
18. Tijden.....	15
19. Verwijderen van verkoopinrichting	15
20. Voorwaarden verkoopinrichting en voorschriften	16
21. Leges	18
22. Wanbetaling.....	18
23. Geldigheidsduur en vervallen van vergunning.....	18
24. Intrekken van vergunning	18
25. Afwijkingsbevoegdheid	19
26. Handhaving.....	19
27. Inwerkingtreding en overgangsrecht	19

1. Inleiding

Standplaatsen zoals een viskraam, een bloemenstal, een oliebollenkraam of een loempiawagen zijn niet meer weg te denken uit het Nederlandse en het Coevorder straatbeeld. Standplaatsen bevorderen de levendigheid in de stad en de dorpen, verschaffen werkgelegenheid, dragen bij aan de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte en zijn een verrijking van het voorzieningenaanbod voor de consument.

Voor het innemen van een standplaats is een vergunning nodig op grond van de Algemene plaatselijke verordening Coevorden 2017 (APV). Aanvragen voor vergunningen kunnen worden geweigerd op de in de APV genoemde gronden. Indien de vergunning niet op grond van de APV bepalingen kan worden geweigerd, wordt de vergunning in beginsel verleend.

Er is op basis van de APV een betrekkelijk beknopte mogelijkheid om de afgifte van vergunningen te weigeren, terwijl daar soms wel behoefte aan bestaat. Ondanks het ontbreken van gereguleerde weigeringsgronden, kan het toestaan van een standplaats in sommige gevallen onwenselijk zijn. Een aanvullend beleidskader ontbreekt en de huidige beleidspraktijk is gebaseerd op het hanteren van een niet vastgestelde lijst van standplaatsenlocaties, die grotendeels is ontstaan voor de gemeentelijke herindeling in 1998. Om tegemoet te komen aan de behoefte om meer mogelijkheden te creëren voor het kunnen reguleren van standplaatsen, is het noodzakelijk een beleidskader te formuleren.

In verband met de ontwikkeling van standplaatsenbeleid zijn de standplaatshouders gevraagd ideeën naar voren te brengen. Er heeft een bijeenkomst plaatsgevonden, waarbij standplaatshouders input konden leveren. Ook hebben diverse standplaatshouders per telefoon of per e-mailbericht hun zienswijze kenbaar gemaakt. Niet dat alle input is in het beleid vertaald, maar het is wel meegewogen bij de invulling van het standplaatsenbeleid.

Het college hanteert ten aanzien van de standplaatsvergunning en standplaatsen, zoals bedoeld in artikel 5:18 APV, het hiernavolgende beleid.

2. Reikwijdte beleid

Geen beleid voor de weekmarkt, standplaatsen die onder een evenementenvergunning vallen of verkoop voor bedrijfsvestiging

Het standplaatsenbeleid is niet bedoeld om (week)markten te reguleren. Standplaatshouders die samen de weekmarkt vormen, vallen niet onder de in dit beleidskader opgenomen regels. Voor de weekmarkt geldt de Marktverordening.

Dit beleid ziet ook niet op standplaatshouders die onder een evenementenvergunning vallen. Als een organisatie een evenement organiseert en in de aanvraag ook standplaatshouders opneemt, dan geldt de evenementenvergunning ook voor die standplaatshouders.

Tenslotte heeft het standplaatsenbeleid geen betrekking op raamverkoop en verkooppunten die een relatie hebben met een direct naastliggend en ermee verband houdende bedrijfsvestiging.

Uitgangspunt van dit beleid is een terughoudende opstelling ten aanzien van eventuele inmenging in het ondernemerschap. Daarom worden – net als voor winkeliers of andere ondernemers – ten aanzien van de ambulante handel geen blokkades opgeworpen die betrekking hebben op bijvoorbeeld de dagen waarop de ambulante handel wordt uitgeoefend of de wijze van bedrijfsuitoefening.

3. Doel standplaatsenbeleid

Het ontbreken van beleid voor standplaatsen leidt tot¹:

- een te eenzijdige toetsing, waarbij belangrijke aspecten niet worden meegewogen;
- onduidelijkheid over beoordelingscriteria bij alle betrokkenen;
- niet succesvolle aanvragen, onnodige inzet van capaciteit en middelen;
- een minder gunstig vestigingsklimaat voor ondernemers, uitblijven van investeringen;
- een eenzijdig en onaantrekkelijker aanbod voor de consument;

¹ 'De bloemetjes buiten?' Een handreiking voor standplaatsenbeleid, Droogh Trommelen en partners, p. 7.

- een minder levendig en minder aantrekkelijk straatbeeld, verloedering en overlast.

De doelstelling van dit beleid is om het toetsingskader voor de beoordeling van een aanvraag voor een standplaatsvergunning te beschrijven.

Het standplaatsenbeleid zal ertoe leiden dat:

- er transparantie is voor de aanvrager en belanghebbenden door een duidelijke omschrijving van de soorten standplaatsen, de beschikbare locaties, de eisen waaraan een aanvraag moet voldoen en de voorwaarden voor het al dan niet verlenen van een standplaatsvergunning;
- er kortere doorlooptijden en vermindering van administratieve lasten zullen zijn, omdat de beoordeling van de standplaatslocaties al in een vroeg en eerder stadium kan plaatsvinden;
- er duidelijke kaders zijn waarbinnen de vergunningverlening en handhaving van de regels kan plaatsvinden.

4. Nut en mogelijkheden standplaatsenbeleid

Bijdrage een goed woon- en leefklimaat

Standplaatsen kunnen een positieve bijdrage leveren aan het voorzieningenniveau voor de consument. Door het opstellen van beleid voor standplaatsen heeft de gemeente een instrument in handen om het woon- en leefklimaat voor de consument en het investeringsklimaat voor de ondernemer te verbeteren. Met een standplaatsenbeleid kan een gemeente sturen op locatie, aantal en diversiteit van standplaatsen.

Sturing op locatie

Door keuzes te maken op basis van ruimtelijk-economische argumenten kan een goede spreiding van standplaatsen over de gemeente worden gerealiseerd. Waar hebben standplaatsen een toegevoegde waarde? Waar leveren ze een positieve bijdrage aan het voorzieningenniveau? Waar zijn ze een aanvulling op de bestaande of beoogde winkels?

Sturing op aantal standplaatsen

Van belang is dat het aanbod (aantal standplaatsen) aansluit bij de vraag (omvang verzorgingsgebied in relatie tot overige voorzieningen). Hierbij kan het aantal standplaatsen (en dus het aantal af te geven vergunningen) worden gemaximeerd. Criteria om het maximum aantal te bepalen zijn het al aanwezige aantal standplaatsen en het draagvlak (inwoners).

Sturing op diversiteit

Een gemeente kan tot op zekere hoogte invloed uitoefenen op de branchering van standplaatsen, om zo een bepaalde mate van diversiteit in het aanbod te garanderen. Het is mogelijk per standplaatshouder het maximum aantal dagen of dagdelen per week te bepalen waarop hij of zij standplaats mag innemen. Zo kan voorkomen worden dat het aanbod op standplaatsen in een bepaald verzorgingsgebied te eenzijdig wordt en dan krijgen ook meer ondernemers kansen op een vergunning. Ook is het mogelijk om per locatie het maximum aantal dagen of dagdelen per standplaatshouder vast te leggen. Dat draagt bij aan de diversiteit van het aanbod op die specifieke locatie. In dit geval kan een ondernemer nog wel meer vergunningen aanvragen, maar dan voor een andere locatie binnen de gemeente. Tenslotte kunnen nog voorschriften worden opgesteld ten aanzien van branchering, bijvoorbeeld dat op een locatie niet dezelfde assortimenten mogen worden verkocht door verschillende ondernemers of dat binnen een bepaald gebied van een bepaalde branche een maximum aantal standplaatsen mag worden ingenomen. Dat is branchering. Een gelidige weigeringsgrond is dan het in gevaar komen van het voorzieningenniveau van de consument ter plaatse.

NB: geen economische ordening

Van belang is dat regels, ook die over het aantal, diversiteit en locatie van standplaatsen, moeten worden gemotiveerd op basis van 'dwingende redenen van algemeen belang'. Het reguleren van concurrentieverhoudingen (economische ordening) is nadrukkelijk niet toegestaan (o.a. Europese Dienstenrichtlijn).

5. Juridisch kader

Een standplaats bevindt zich in de openbare ruimte. Regelgeving voor het gebruik van de openbare ruimte in de gemeente is vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Dat is in de praktijk ook het belangrijkste beleids- en toetsingsinstrument voor standplaatsen.

Definitie standplaats

Artikel 5:17 van de APV geeft aan dat onder een 'standplaats' wordt verstaan: *"het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel"*.

Onder standplaats wordt niet verstaan een vaste plaats op een jaarmarkt of een markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet. Een vaste plaats op een evenement is ook geen standplaats. Verkoopmiddelen in een overdekte hal of op een besloten terrein, vallen evenmin onder het begrip standplaats. Ook een verkoopwagen die rondrijdt en zo nu en dan stopt op verschillende plekken, is geen standplaats in de zin van de APV. In dit laatste geval is sprake van venten. Venten is vergunningvrij.

Definitie openbare plaats

In artikel 1:1 van de APV wordt voor het begrip 'openbare plaats' verwezen naar artikel 1 van de Wet openbare manifestaties (WOM). In artikel 1, eerste lid, van de WOM wordt onder het begrip 'openbare plaats' verstaan: *"een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik openstaat voor het publiek"*. Bij een openbare plaats moet gedacht worden aan plaatsen waar men komt en waar men gaat, ofwel 'de straat' of 'de weg', de wegen die voor een ieder vrij toegankelijk zijn. Naast de wegen en pleinen omvat het begrip nog een aantal andere plaatsen dat een met de weg vergelijkbare functie heeft.

Ten eerste moet de plaats openstaan voor het publiek. Het is voor iedereen vrij om er te komen, te vertoeven en te gaan. Er moet ook geen beletsel zijn in de vorm van een meldingsplicht, de eis van voorafgaand verlof, of de heffing van een toegangsprijs. Stadions, postkantoren, warenhuizen, restaurants, musea, ziekenhuizen en kerken zijn geen 'openbare plaatsen'. Ook de hal van het gemeentehuis valt buiten het begrip 'openbare plaats'. Ten tweede moet het openstaan van de plaats gebaseerd zijn op bestemming of vast gebruik. De bestemming ziet op het karakter dat aan de plaats is gegeven blijkens een besluit of blijkens de uit de inrichting van de plaats sprekende bedoeling. Een openbare plaats krachtens vast gebruik ontstaat wanneer de plaats gedurende zekere tijd wordt gebruikt als had deze die bestemming, en de rechthebbende deze feitelijke toestand gedooft. Voorbeelden van openbare plaatsen zijn: openbare wegen, plantsoenen, speelweiden en parken en vrij toegankelijke gedeelten van overdekte passages, van winkelgalerijen, van stationshallen en van vliegvelden, openbare waterwegen en recreatieplassen.

In het tweede lid van de WOM is bepaald dat onder 'openbare plaatsen' niet is begrepen: een gebouw of besloten plaats als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet (een kerk, moskee, synagoge of een ander gebouw dat met name wordt gebruikt voor godsdienstige of levensbeschouwelijke doelen).

Vergunningsplicht

In artikel 5:18 van de APV is bepaald dat het verboden is om zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders standplaats in te nemen of te hebben.

Toetsingskader / weigeringsgronden

Een aanvraag voor een standplaatsvergunning wordt getoetst aan de regelgeving in de APV. In artikel 1:8 van de APV staat dat een vergunning kan worden geweigerd in het belang van de (a) openbare orde, de (b) openbare veiligheid, de (c) volksgezondheid en (d) bescherming van het milieu. Dat geldt ook voor de standplaatsvergunning.

Specifiek voor standplaatsen is in artikel 5:18 lid 2 APV geregeld dat een vergunning ook wordt geweigerd wegens strijd met een geldend bestemmingsplan beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 5:18 APV).

De vergunning kan ook worden geweigerd:

- indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand.

In de laatste herziening van de APV is daaraan nog de volgende weigeringsgrond toegevoegd:

- indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

(zie ook artikel 5:18 APV)

Tenslotte wordt de aanvraag voor een standplaatsvergunning geweigerd als de beoogde locatie niet voldoet aan de definitie van standplaats (zie hoofdstuk 5). In dat geval is mogelijk andere wet- en regelgeving van toepassing.

Andere relevante wet- en regelgeving

Warenwet

In de Warenwet zijn regels voor de Nederlandse voedselveiligheid vastgelegd. In de wet staat dat een product onze gezondheid niet in gevaar mag brengen. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit ziet toe op de naleving van de regels uit de Warenwet.

Winkeltijdenwet en Winkeltijdenverordening

In geval van bedrijfsmatige uitoefening geldt voor het innemen van een standplaats de Winkeltijdenwet. Het is verboden om goederen te koop aan te bieden of te verkopen aan en in rechtstreekse aanraking met particulieren:

- a. op zondag,
- b. op nieuwjaarsdag, op Goede Vrijdag na 19.00 uur, op tweede Paasdag, op Hemelvaartsdag, op tweede Pinksterdag, op 24 december na 19.00 uur, op eerste en tweede Kerstdag, op 4 mei na 19.00 uur, en
- c. op werkdagen voor 6 uur en na 22 uur.

De bepalingen uit de Winkeltijdenwet gelden ook voor standplaatsen (artikel 2, lid 2 Winkeltijdenwet). Controle vindt plaats door de politie. In de vergunning kunnen ook voorschriften worden opgenomen over het innemen van een standplaats op zondag. In een verordening kan vrijstelling verleend worden van de in de Winkeltijdenwet vervatte verboden. De gemeente Coevorden heeft in de Winkeltijdenverordening vrijstellingen opgenomen. Zo geldt op grond van artikel 2 van de Winkeltijdenverordening een algemene vrijstelling voor het verbod om op zondag en op de hiervoor onder b) genoemde dagen goederen te koop aan te bieden of te verkopen. Van 12.00 uur tot 20.00 uur geldt voor die dagen, met uitzondering van eerste Paasdag, eerste Pinksterdag en eerste Kerstdag, een algemene vrijstelling (hoewel daarop ook weer uitzondering gelden voor bijvoorbeeld toerisme, cultuur, sport en bepaalde winkels). In gevallen waarvoor geen vrijstelling geldt, kan op aanvraag ontheffing verleend worden van de in de Winkeltijdenwet vervatte verboden.

Wet Milieubeheer

Deze Wet Milieubeheer bepaalt welk wettelijk gereedschap kan worden ingezet om het milieu te beschermen. De belangrijkste instrumenten zijn milieuplannen en milieuprogramma's, milieukwaliteitseisen, vergunningen, algemene regels en handhaving. Ook bevat de wet de regels voor financiële instrumenten, zoals heffingen, bijdragen en schadevergoedingen. De bepalingen in de Wet Milieubeheer gelden ook voor standplaatsen als de standplaats een inrichting is als bedoeld in die wet. Aan verkoopinrichtingen van bijvoorbeeld vis en snacks worden milieueisen gesteld, in hoofdzaak ten aanzien van vetafscheiding, afvalwater en stankoverlast. In de vergunning kunnen bepaalde milieuvoorschriften opgenomen worden. Controle vindt plaats door de milieupolitie.

Woningwet

Op grond van artikel 40 van de Woningwet is het verboden te bouwen zonder vergunning van burgemeester en wethouders. Een standplaatshouder met een mobiele wagen die elke avond zijn standplaats ontruimd, heeft geen bouwvergunning nodig. De door de gemeente Coevorden vergunde standplaatsen zijn in alle gevallen mobiele standplaatsen.

Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop)

Per 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik en de basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop) van kracht. Het Bbgbop geeft brandveiligheidsvoorschriften voor het gebruik van voor mensen toegankelijke plaatsen, waarvoor vanuit andere regels geen brandveiligheidseisen zijn gesteld.

De Bbgbop geeft onder andere brandveiligheidsvoorschriften voor het gebruik van bakkramen en bakwagens. Voor wat betreft standplaatsen kunnen deze voorschriften dus van toepassing zijn. Volgens de Bbgbop gelden onder andere de volgende regels:

- de opstelling van een voorziening ten behoeve van kook-, bak-, braad- of frituuractiviteiten moet veilig zijn (artikel 5.13 Bbgbop);
- de afstand tussen een bakkraam of bakwagen met een gasinstallatie en een gebouw moet ten minste 2 meter* bedragen, of ten minste 5 meter* indien in die kraam of wagen wordt gefrituurd (artikel 5.14 Bbgbop). Er geldt een uitzondering als het aangestraalde vlak een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag heeft van ten minste 60 minuten of als de bakkraam of bakwagen is uitgerust met een automatische brandblusinstallatie;
- de afstand tussen een bakkraam of bakwagen met een gasinstallatie en een andere bakkraam of bakwagen met een gasinstallatie of een ander bouwsel moet ten minste 2 meter* bedragen;
- de afstand tussen een bakkraam of bakwagen met een elektrische installatie waarin wordt gefrituurd, en een andere bakkraam of bakwagen of een ander bouwsel moet ten minste 2 meter* bedragen;

(* bij het bepalen van de afstand wordt de buitenzijde van de bakkraam of bakwagen als meetpunt bedoeld. Gemeten wordt de hemelsbrede afstand).

Schaarse vergunningen

Een standplaatsvergunning is een schaarse vergunning. Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er maar één of een beperkt aantal kan worden verleend, terwijl er meer (potentiële) aanvragers zijn.

Over de schaarse vergunningen heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 2 november 2016 uitspraak gedaan (ECLI:NL:RVS:2016:2927) die consequenties heeft voor vergunningverlening door gemeenten bij schaarse vergunningen. Kort samengevat geldt volgens deze uitspraak het volgende:

- Een gemeentelijke verordening kan niet worden gebruikt om de regels zo toe te snijden op een concrete situatie dat het er feitelijk op neer komt dat er maar één van tevoren beoogde ondernemer voor een vergunning in aanmerking komt;
- Bij verordening kan de mededingingsruimte wel worden beperkt, maar niet worden uitgesloten;
- De uitspraak sluit geen manieren van verdeling uit. Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van aanvragen is mogelijk;
- Daar waar sprake is van een beperkt aantal vergunningen waarbij het aantal gegadigden het aantal vergunningen overtreft (de schaarse vergunningen), zijn vergunningen voor onbepaalde tijd in beginsel niet toegestaan.
- Bij schaarse vergunningen is openbaarheid en transparantie verplicht zodat alle potentiële gegadigden een eerlijke kans hebben mee te dingen naar de vergunning.

Het is voor de bestaande vergunninghouders die al jaren dezelfde standplaats innemen, ingrijpend als de standplaats niet langer vergund wordt. Bestaande vergunninghouders moeten een redelijke termijn worden geboden om op de veranderingen te kunnen anticiperen. Daarbij kan bijvoorbeeld gekeken worden naar de investering die de vergunninghouder mogelijk moet doen en hoeveel tijd nodig is om deze investering terug te verdienen. In hoofdstuk 27 is een overgangsregeling opgenomen.

6. Weigeringsgronden

Er zijn vier categorieën weigeringsgronden:

- a) openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieubescherming;
- b) strijdigheid met bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit;
- c) niet voldoen aan redelijke eisen van welstand;
- d) gevaar redelijk verzorgingsniveau consument.

A. openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieubescherming

Openbare orde

De aanwezigheid van een standplaats op zich en de aantrekkende werking die ervan uit kan gaan, kan een verstoring van de openbare orde opleveren door bijvoorbeeld vervuiling van de omgeving, de aanwezigheid van publiek en geluidsoverlast. Een standplaats moet bijvoorbeeld geen aanzui-

gende werking hebben op (hang)jongeren. De gemeente kan, in het belang van de bescherming van de openbare orde, daarmee rekening houden door bijvoorbeeld standplaatsen te spreiden en door een bepaalde afstand van de standplaats ten opzichte van woningen in acht te nemen.

Openbare veiligheid

Wanneer een standplaats op een onoverzichtelijke locatie wordt ingenomen, kan er sprake zijn van een onveilige situatie. Om te voorkomen dat de vrijheid- en/of veiligheid voor het verkeer in het geding komt, worden standplaatslocaties vooraf getoetst aan de volgende verkeersaspecten:

- geen standplaats op kruispunten, op hoeken van straten en onoverzichtelijke punten;
- verkeersborden en verkeerslichten mogen niet aan het oog worden onttrokken;
- geen standplaats op een rijbaan of langs een weg binnen 25 meter, gemeten langs het trottoir vanuit een bocht;
- geen standplaats langs een weg als dat de doorstroming van het verkeer belemmert;
- geen standplaats op het trottoir/voetgangersgebied als voor het voetgangersverkeer daarvoor minder dan 1,5 meter vrije ruimte/loopruimte overblijft;
- een standplaats mag de vrije toegang of doorgang van hulpverleningsvoertuigen van de brandweer, ambulance en dergelijke niet belemmeren of verhinderen en dient een minimale doorgang van 3,5 meter vrij te houden;
- in het kader van de brandveiligheid geldt bij een standplaatslocatie met bak- en braadactiviteiten of aanwezigheid van gastanks of verwarmingselementen een minimale afstand van 5 meter vanaf de dichtstbijzijnde gevel;
- geen standplaats direct voor toegangen of nooduitgangen van winkels, woningen en bedrijven;
- het innemen van een standplaats op een parkeerplaats mag niet leiden tot aantoonbare onnodige parkeerdruk.

Als daartoe aanleiding bestaat, kan, naast de adviesvraag aan de gemeentelijke werkgroep Verkeer en Vervoer, nader advies worden gevraagd aan een externe verkeersdeskundige.

Volksgezondheid en bescherming van het milieu

Ter bescherming van de volksgezondheid controleert de Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) of de regels van de Warenwet worden nageleefd door vergunninghouders die hoofdzakelijk etenswaren verkopen vanuit de standplaats. Aan de hand van rapporten van de NVWA kan een standplaatsvergunning geweigerd of ingetrokken worden als de volksgezondheid in gevaar komt indien gebruik gemaakt wordt van de verleende of te verlenen vergunning.

Het milieubegrip omvat alle soorten van overlast die gerelateerd zijn aan de omgeving / het milieu. Met name standplaatsen waar etenswaren voor directe consumptie worden bereid, hebben een impact op het milieu. Zoals geluidsoverlast, geurhinder, overlast veroorzaakt door stof, afval en dergelijke. In de praktijk is wat betreft overlast voor de omgeving onderscheid te maken tussen standplaatsen waaruit ter plaatse etenswaren worden bereid (zoals snack- en frietkramen) en overige standplaatsen. Bij de eerste groep is de kans op (geur)overlast groter dan bij de overige standplaatsen. Problemen kunnen worden voorkomen of beperkt door voldoende afstand te houden tussen de standplaats en omliggende woningen. De voorschriften van het Activiteitenbesluit en de handreiking "Bedrijven & Milieuzonering" van de Vereniging Nederlands Gemeenten (VNG) bieden hiervoor normen.

B. bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit

Een vergunning wordt geweigerd als er in een bestemmingsplan geen bestemming is opgenomen voor detailhandel. Als een standplaats is verboden of niet is toegestaan in een bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit, wordt daarvoor geen standplaatsvergunning verleend.

C. redelijke eisen van welstand

Redelijke eisen van welstand

Een standplaats moet in goede staat van onderhoud verkeren en mag het uiterlijk aanzien van de omgeving of het straatbeeld niet zodanig verstoren dat daardoor het karakter van de omgeving wordt aangetast. Dat kan aanleiding zijn om een vergunning te weigeren.

Voor karakteristieke of architectonische locaties kan bepaald worden dat daar geen of onder bepaalde voorwaarden standplaats mag worden ingenomen ter bescherming van het uiterlijk aanzien. Als daartoe aanleiding is kan de Welstand om advies gevraagd worden.

D. redelijk verzorgingsniveau consument

Verzorgingsniveau

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State blijkt dat het reguleren van concurrentieverhoudingen niet als huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt en is om die reden niet toegestaan. Een vergunning voor het innemen van een vaste standplaats kan in verband met het verzorgingsniveau voor de consument slechts in de volgende situaties geweigerd worden:

1. Wanneer er een nieuw winkelcentrum opgezet wordt (ECLI:NL:RBARN:2008:BD8539)

Uit de jurisprudentie blijkt dat de beleidsregel om de eerste vijf jaar na opening van een nieuw winkelcentrum binnen een straal van 500 meter geen standplaatsvergunningen te verlenen voor branches die zich in het winkelcentrum hebben gevestigd, niet onredelijk is.

Gelet op de schaal en de omvang van het centrum van de stad Coevorden passen wij deze lijn aan en stellen deze op 300 meter. Dit betekent dat de eerste vijf jaar na opening van een nieuw winkelcentrum binnen een straal van 300 meter geen standplaatsvergunning kan worden verleend voor branches die zich in het winkelcentrum hebben gevestigd.

2. Laatste voorziening in een gebied (ECLI:NL:RBZUT:2011:BQ5991)

Als er binnen het verzorgingsgebied nog slechts één winkel gevestigd is in een bepaalde branche en deze winkel dreigt te verdwijnen door verlening van de vergunning, komt het verzorgingsniveau ter plaatse in het gedrang. Of sprake is van een redelijk verzorgingsniveau voor de consument, wordt bekeken vanuit de positie van de consument en niet vanuit de positie van de winkeliers.

Nadere regels

Het college kan nadere regels stellen over de aanvraagprocedure, de procedure tot vergunningverlening en de geldigheidsduur van de vergunning. Voorts kan het college nadere regels stellen in het belang van de openbare orde, volksgezondheid, veiligheid, milieuhygiëne en het aanzien van de gemeente (artikel 5:18 APV).

7. Vergunningverlening

Een aanvraag voor een standplaatsvergunning moet schriftelijk worden ingediend. Per post dient de aanvraag gericht te zijn aan: Gemeente Coevorden, t.a.v. Afdeling Leefomgeving, team Economie & Leefbaarheid, Postbus 2, 7740 AA Coevorden. Per e-mail dient de aanvraag gericht zijn aan info@coevorden.nl.

Bij de aanvraag wordt aangegeven voor welke locatie de aanvrager een standplaats wenst in te nemen, welke handelswaar hij voornemens is aan te bieden en, indien het particulier terrein betreft, of er toestemming is verkregen van de eigenaar van het terrein. Wanneer de aanvrager een vergunning aanvraagt voor meerdere locaties, moet per locatie een aparte aanvraag worden ingediend.

Indien de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag of voor de voorbereiding van de beschikking, kan het college besluiten de aanvraag niet in behandeling te nemen. Daarbij wordt de aanvrager wel eerst in de gelegenheid gesteld de aanvraag binnen een door het college gestelde termijn aan te vullen (artikel 4:5 Awb).

Wanneer de gevraagde vergunningverlening past binnen dit beleid en wanneer er geen sprake is van een weigeringsgrond, wordt de vergunning in beginsel verleend.

Er is steeds sprake van een mobiele standplaats. Dat houdt in dat de vergunninghouder de standplaats aan het eind van de dag/het dagdeel moet ontruimen. Een uitzondering daarop geldt voor periodieke standplaatsen, zoals een oliebolenkraam. Deze standplaats mag gedurende de vergunningsperiode, ook buiten verkooptijden, op de locatie blijven staan.

8. Huidige standplaatslocaties

In onderstaand overzicht staat aangegeven voor welke locaties in 2017 (tegelijkertijd) vergunningen zijn verleend. In alle gevallen is een vergunning verleend voor de duur van een jaar (zulks tot en met 31 december 2017).

De genoemde locaties komen in de meeste gevallen voort uit historisch gehanteerde regels. Veel standplaatsen waaraan door de voormalige gemeenten – die in 1998 zijn opgegaan in de gemeente Coevorden – vergunning is verleend, betreffen locaties die nog steeds ingenomen worden. Vanuit historie zijn de locaties en aantallen gegroeid zoals het in onderstaand schema is weergegeven.

Standplaatsen 2017			
Kern	Locatie	Aantal*	Max.
Aalden	Plein woon-/zorgcentrum De Korenhof	2	2
Coevorden	Markt naast vm. Trafogebouw	4**	3
	Parkeerterrein Drostenthal	1	2
	EDS-plein	1	2
	Rembrandtlaan t.o. Brede school SOM	-	1
	Klinkenvlierseplas	-	1
	Rozenplein (niet beschikbaar)	-	2
	<i>Particulier terrein:</i>		
	Parkeerterrein op Gansehof	-	nb
	Parkeerterrein Jumbo ing. Arjen Vonkweg	1	nb
	EDS-plein	-	nb
	Parkeerterrein Action, Spoorhavenstraat	-	nb
	Comm. De Vos van Steenwijklaan 34a	-	nb
	Parkeerterrein Praxis Printer	1	nb
Dalen	Parkeerterrein Hoofdstraat t.o. Oel'n Bret	2**	1
Dalerpeel	Oranjestraat bij Spectrum	1	1
De Kiel	Kwekebosweg/Rolderstraat (vergund door provincie)	-	1
Geesbrug	Berkenlaan/Iepenlaan	2**	1
Noord-Sleen	Carpoolplaats N381	1	1
Oosterhesselen	Parkeerplaats sportpark	2	4
Schoonoord	Haven	1	1
	Tramstraat 17 (particulier terrein)	1	nb
Sleen	Bannerschulterstraat t.o. AH	2	2
Steenwijksmoer	Parkeerplaats bij De Schalm	1	1
	TOTAAL	23	26

Overzicht 1. Standplaatsen 2017

*Aantal plaatsen die in 2017 tegelijkertijd ingenomen zijn. Het is geen weergave van het aantal verleende vergunningen. Een standplaats kan op verschillende dagen en door verschillende standplaatshouders bezet zijn. Het betreft dus geen weergave van maximale bezetting voor iedere dag.

** Tijdelijke overschrijding vanwege een tijdelijke standplaats voor een oliebollenkraam.

Bevriezing

In 2017 is de verlening van standplaatsvergunningen ambulante handel voor de huidige verleende vastgestelde standplaatsvergunningen in de gemeente Coevorden bevroren geweest². Tot en met 31 december 2017 zijn voor nieuwe locaties geen vergunningen voor het innemen van een standplaats voor ambulante handel worden verstrekt. Bestaande locaties waarvoor een vergunning is verleend, zijn gehandhaafd.

² Gemeentebblad, nr. 39493, 13 maart 2017.

Vergelijking met 2018

In 2018 is er geen vergunning verleend voor een vaste standplaats op het parkeerterrein Drostenthal (Coevorden). Voor het EDS-plein is in 2018 ook geen vaste standplaatsvergunning verleend.

De carpoolplaats N381 Noord-Sleen is in 2018 weer beschikbaar geworden en ten aanzien van die standplaats is de eerstvolgende op de wachtlijst aangeschreven.

9. Maximumstelsel

Omdat het als belang van de openbare orde is te beschouwen dat niet een onbeperkt aantal vergunningen wordt gegeven, is voor het standplaatsenbeleid een maximumstelsel ontwikkeld. Bij overschrijding van het aantal locaties of als het een aanvraag betreft voor een locatie die niet is aangegeven op de lijst van standplaatsenlocaties, kan de vergunning worden geweigerd.

De vaststelling van het aantal af te geven vergunningen wordt op dit moment met name bepaald door de beschikbare ruimte om veilig een standplaats te kunnen innemen. Geconstateerd is dat het aantal vergunningaanvragen voor een vaste standplaats het aantal beschikbare standplaatslocaties in sommige delen van de gemeente overtreft. Om een ongewenste marktvoorming en wildgroei van het aantal standplaatsen te voorkomen wordt een maximumstelsel gehanteerd.

Bij het bepalen van de standplaatsen en het maximum aantal, is getoetst aan de volgende criteria:

- *Verkeersveiligheid*
Er dient voldoende parkeerruimte voor automobilisten te blijven bestaan. Standplaatsen worden gesitueerd op plekken waar voldoende parkeerruimte aanwezig is. Voor de binnenstad is daarbij rekening gehouden met de situatie dat parkeren veelal geconcentreerd aan de randen plaatsvindt. Ook is aandacht besteed aan de bereikbaarheid van een standplaats.
- *Situering van de standplaats*
Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige inpassing van een standplaats in de directe omgeving. Voorkomen moet worden dat standplaatsen de vrije doorgang voor passanten hinderen. Vanwege geringe loopruimte kunnen standplaatsen als ongeschikt worden aangemerkt. Ook zal voorkomen moeten worden dat groenvoorzieningen en parkeerplaatsen door een standplaats in het gedrang komen. Bij verlenging van een standplaatsvergunning moet niet alleen gelet worden op de huidige situatie, maar ook naar de eventuele toekomstige ontwikkelingen.
- *Hinder*
Standplaatsen dienen zoveel mogelijk buiten de woonomgeving te worden gesitueerd. De meest geschikte locaties voor standplaatsen zijn buurt- en winkelcentra, pleinen en locaties aan belangrijke kruispunten en toegangswegen.

Uitgangspunten bij het bepalen van de standplaatslocaties zijn verder dat:

- in woongebieden, op bedrijventerreinen en in de nabijheid (minder dan 250 meter) van scholen voor basis- en voortgezet onderwijs geen standplaatslocaties worden aangewezen;
- er bij voorkeur een elektriciteitsvoorziening, water en een aansluiting op de riolering aanwezig is.

Aangewezen locaties

Aan de hand van bovengenoemde criteria en uitgangspunten zijn de hieronder weergegeven locaties aangewezen als geschikte locaties voor een standplaats:

Standplaatsen 2018		
Kern	Locatie	Max.
Aalden	Plein woon-/zorgcentrum De Korenhof	2
Coevorden	<i>Particulier terrein:</i>	
	Parkeerterrein op Gansehof	2
	Parkeerterrein Jumbo ing. Arjen Vonkweg	2
	EDS-plein	2
	Parkeerterrein Action, Spoorhavenstraat	1
	Comm. De Vos van Steenwijklaan 34a	1
	Parkeerterrein Praxis Printer	1
Dalen	Parkeerterrein Hoofdstraat t.o. Oel'nbrete	1

Dalerpeel	Oranjestraat bij Spectrum	1
De Kiel	Kwekebosweg/Rolderstraat (door provincie)	1
Geesbrug	Berkenlaan/Iepenlaan	1
Noord-Sleen	Carpoolplaats N381	1
Oosterhesselen	Parkeerplaats sportpark	4
Schoonoord	Haven	1
	Tramstraat 17 (particulier terrein)	1
Sleen	Bannerschulterstraat t.o. AH	2
TOTAAL: 16 locaties		24

Overzicht 2. Maximaal aantal standplaatsen

Op basis van het bovenstaand overzicht is sprake van maximaal 24 standplaatsen, verdeeld over 16 standplaatslocaties. Van de 16 standplaatslocaties zijn er 9 in eigendom van de gemeente Coevorden (met uitzondering van de standplaats in De Kiel, die de Provincie Drenthe toebehoort). Er zijn 9 standplaatslocaties die in eigendom zijn van particulieren. Het bij de particuliere standplaatsen aantal is in de huidige situering volgens de gemeente het maximale toegestane aantal, rekening houdend met de genoemde criteria, beschreven in hoofdstuk 9. Voor inname van een standplaats is toestemming van de grondeigenaar nodig. De grondeigenaar kan van het hierboven genoemde maximaal aantal (naar beneden toe) afwijken en om die reden toestemming weigeren.

Hardheidsclausule en ontwikkelingen

Uitgangspunt is dat een aanvraag voor een standplaats voor een locatie die niet in bovenstaand overzicht staat genoemd, wordt geweigerd. Een uitzondering kan gemaakt worden voor seizoensgebonden, tijdelijke of ideële standplaatsen, beschreven in hoofdstukken 13, 14 en 15.

Bij iedere aanvraag moet afzonderlijk worden nagegaan of er bijzondere omstandigheden zijn die leiden tot het alsnog verlenen van de vergunning (hardheidsclausule). De omvang en de aard van de gemeente en de (beoogde) ontwikkelingen in de ruimtelijke situatie zijn bepalend voor het aantal af te geven standplaatsvergunningen. Hantering van het maximumstelsel wil niet zeggen dat het overzicht van de aangewezen standplaatslocaties statisch is. In de loop van tijd kunnen locaties wijzigen. Ontwikkelingen van stedenbouwkundige aard of maatschappelijke ontwikkelingen kunnen bijvoorbeeld een aanleiding vormen voor het bijstellen van het maximumstelsel. Indien zich dergelijke wijzigingen voordoen, worden de locaties opnieuw beoordeeld. Het maximum aantal toelaatbare standplaatsen kan dus verminderen of vermeerderen. Het overzicht van standplaatslocaties wordt jaarlijks geëvalueerd en zo nodig gewijzigd en opnieuw vastgesteld. Dit houdt ook in dat een standplaatsvergunning gewijzigd of ingetrokken kan worden als vanwege nieuwe omstandigheden of nieuwe inzichten in een bepaald gebied de standplaats niet meer past. Voor het wijzigen of intrekken van een vergunning moet wel voldaan worden aan het zorgvuldigheids- en proportionaliteitsbeginsel.

Vervallen locaties

Een aantal huidige locaties (2017) is niet opgenomen in bovenstaand overzicht. Dat betreffen de volgende locaties:

Coevorden
Markt naast vm. Trafogebouw
Parkeerterrein Drostenhal
EDS-plein
Rembrandtlaan t.o. Brede school SOM
Klinkenvlierseplas
Rozenplein
Steenwijksmoer
Parkeerplaats bij De Schalm

Overzicht 3. Vervallen locaties

Coevorden

Een bijzondere positie neemt de binnenstad van Coevorden in. Het winkelgebied kampt met stagnatie en leegstand. Prioriteit heeft het stoppen en keren van het proces van stagnatie, toenemende leegstand en dreigende verloedering. Dit is een randvoorwaarde om het woon-, leef-, bezoek-, belevings- en investeringsklimaat in het centrum te behouden en te versterken.³ De binnenstad van Coevorden is volop in ontwikkeling. Er wordt geïnvesteerd in een aanpak van het Coevorder stadshart.

Op de markt bestaat momenteel de mogelijkheid tot het innemen van drie standplaatsen (op dinsdag tot en met zaterdag). Op de markt vindt op maandag de weekmarkt plaats.

Standplaatsen dienen een aanvulling op de winkels en de markt te zijn en geen vervanging daarvan. Het is niet de bedoeling dat standplaatsen de rol van winkels gaan overnemen door meerdere dagen per week aanwezig te zijn. Mede gelet op de leegstand in het winkelgebied, is het beleidsmatig gewenst om ambulante handel in de binnenstad van Coevorden te concentreren, waarbij de verkoopfunctie zoveel mogelijk in winkelpanden moet plaatsvinden. Ook geldt als uitgangspunt dat een prominentere weekmarkt wordt gerealiseerd.

De standplaatsen in Coevorden zijn niet opgenomen in de lijst van standplaatslocaties, met uitzondering van de locaties die particulier eigendom zijn. Voor wat betreft de beschikbare standplaatsen in Coevorden is dus sprake van een inperking ten opzichte van de bestaande standplaatsen. Wanneer de huidige vergunninghouders hun rechten opgeven, wordt voor deze locatie geen nieuwe standplaatsvergunning verleend. Op deze locatie wordt het uitsterfbeleid toegepast.

Steenwijksmoer

In het overzicht van het aantal standplaatsen is niet opgenomen de standplaatslocatie in Steenwijksmoer. Reden daarvan de situering van de standplaats ten opzichte van het dorps huis De Schalm. Op deze locatie bestaat veelal behoefte aan een standplaats voor de verkoop van snacks. Door het aanbieden van snacks komen de voorzieningen die door het dorps huis worden aangeboden in gevaar. Diverse verenigingen maken gebruik van het dorps huis. Het dorps huis is met hulp van de gemeente tot stand gekomen. De inkomsten van het dorps huis worden onder andere gegenereerd door opbrengsten van een cafetaria. Het toestaan van een standplaats voor de verkoop van snacks in de directe omgeving van dit dorps huis, is een aderlating voor het dorps huis. Om te voorkomen dat het dorps huis niet meer kan bestaan, is de locatie in Steenwijksmoer niet als locatie in het maximumstelsel opgenomen.

Uitsterfconstructie

Voor de standplaatsen waarvoor vergunning is verleend waarbij de looptijd nog loopt, terwijl die standplaatsen op een locatie bevinden die niet meer in het maximumoverzicht is opgenomen, wordt een uitsterfconstructie gehanteerd. Het uitsterfbeleid wordt in hoofdstuk 11 beschreven.

10. Standplaatsen op (particulier) terrein van een andere rechthebbende dan de gemeente

Standplaatsen op openbare terreinen, die de gemeente niet toebehoren, maken deel uit van dit standplaatsenbeleid en worden, voor zover bekend, in overzicht 2 aangegeven. Het voorkomen van markt vorming kan worden aangemerkt als een aspect van openbare orde. Wanneer er sprake is van markt vorming is afhankelijk van de plaatselijke situatie. Of er sprake is van een markt is afhankelijk van de omstandigheden (onder meer de grootte van de gemeente en de (week)markt). In de jurisprudentie zijn voorbeelden bekend waarbij zes tot acht standplaatsen bij elkaar wordt aangemerkt als (verkapte) markt vorming.

Er is een maximum verbonden aan het aantal op particulier terrein in te nemen standplaatsen. Voorkomen moet worden dat de locaties het karakter van een 'markt' krijgen. Een vergunningaanvraag voor een standplaats op particulier terrein wordt getoetst aan de voorwaarden van dit standplaatsenbeleid.

Bij een aanvraag voor een standplaats op een particulier terrein moet bij het indienen van de aanvraag een schriftelijke toestemming c.q. een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de eigenaar en de aanvrager van de standplaatsvergunning worden overgelegd. De eigenaar kan op grond van zijn eigendomsrecht eigen criteria hanteren voor het al dan niet toelaten van een vergunninghou-

³ Toekomstvisie Centrum Coevorden, Droogh Trommelen en Partners (DTNP), 26 oktober 2017.

der op zijn terrein bovenop de vergunningvoorschriften. Dat kan ook betekenen dat de eigenaar (naar beneden toe) afwijkt van het vastgestelde maximale aantal standplaatsen op die locatie en dat om die reden toestemming wordt geweigerd.

11. Uitsterfbeleid

Standplaatsvergunningen die momenteel zijn verleend aan vergunninghouders, soms al voor meerdere jaren op rij, worden in stand gelaten gedurende de periode dat de lopende vergunning geldig is en voor zover de betreffende vergunninghouder nog gebruik wil maken van de standplaats. Zodra de standplaats niet meer ingenomen wordt door die vergunninghouder, vervalt de vergunning en wordt voor de betreffende standplaats geen nieuwe vergunning meer verleend.

De uitsterfconstructie wordt toegepast op de standplaatsen die momenteel worden ingenomen op de locaties die hierboven, in overzicht 3, zijn opgenomen in de lijst van vervallen locaties.

Afhankelijk van de duur van de periode waarop de betreffende vergunninghouder gebruik heeft gemaakt van de standplaats, geldt een overgangsregeling. De overgangsregeling wordt in hoofdstuk 27 beschreven.

12. Wachtlijst

Wanneer het aantal af te geven vergunningen het maximale aantal af te geven vergunningen overschrijdt, treedt het systeem van de wachtlijst in werking. Dit houdt in dat de aanvragen bij ontvangst worden geregistreerd en op verzoek van de aanvrager op een wachtlijst kunnen worden geplaatst. Indien de aanvrager wenst dat de aanvraag op de wachtlijst blijft staan, dient hij dit voor 1 juni schriftelijk aan het college kenbaar te maken. Zodra een standplaats vrij komt, wordt bij meerdere gegadigden voor een standplaats door middel van loting bepaald welke aanvraag op de wachtlijst in behandeling wordt genomen. De wachtlijst wordt jaarlijks per 1 januari opgeschoond.

Als een verzoek van de aanvrager om de notering op de wachtlijst te handhaven ontbreekt, wordt de aanvraag automatisch van de wachtlijst verwijderd.

13. Seizoensgebonden standplaats

Een seizoensgebonden standplaats is een structurele (jaarlijkse) standplaats voor een vooraf aangegeven periode binnen het kalenderjaar voor de verkoop van oliebollen, kerstbomen en ijs (seizoensgebonden producten).

In afwijking van het in hoofdstuk 9 genoemde maximaal aantal tegelijkertijd in te nemen standplaatsen, kan voor seizoensgebonden standplaatsen daarvan afgeweken worden, voor zover dat toelaatbaar is uit het oogpunt van de vaste criteria (verkeersveiligheid, situering ter plaatse, hinder, et cetera) en voor zover dat niet stuit op de geldende weigeringsgronden.

De vergunning voor de verkoop van oliebollen heeft een maximale geldigheidsduur van twee maanden. De geldigheidsduur van de vergunning voor de verkoop van kerstbomen en ijs is respectievelijk één maand en zes maanden. De vergunning heeft een beperktere geldigheidsduur dan een reguliere standplaatsvergunning en komt na het verstrijken van de in de vergunning aangegeven periode van rechtswege te vervallen. Een vergunning voor het opvolgende jaar dient opnieuw en schriftelijk aangevraagd te worden.

Op de seizoensgebonden vergunning zijn alle in dit beleid genoemde bepalingen van toepassing, tenzij daarvan in dit beleid nadrukkelijk is afgeweken.

Voor standplaatshouders die voor een beperkte tijd achtereen oliebollen verkopen, geldt de verplichting dat de standplaats iedere dag na exploitatie ontruimd moet zijn, niet. In de vergunning kunnen daaromtrent afwijkende afspraken worden gemaakt. Het gevaar van het ontstaan van permanente bouwwerken is bij een oliebollenkraam niet aanwezig, omdat de standplaatshouder na de periode november/december doorgaans de standplaats weer verlaat. Het gaat bovendien om verkoopmiddelen die dagelijks moeilijker dan een regulier verkoopmiddel verplaatsbaar zijn.

14. Tijdelijke standplaats

Een tijdelijke standplaats is een standplaats op een bepaalde locatie van waaruit een product zoals een blikje cola of andere samples onder het winkelend publiek wordt gepromoot en/of verstrekt.

Een tijdelijke standplaats kan ook worden ingenomen door een niet-commerciële instelling zoals een kerkgenootschap of een vereniging. Een vergunning voor een tijdelijke standplaats mag geen structureel karakter hebben.

Als beleidslijn wordt gehanteerd dat er voor deze standplaatsen uitsluitend dagvergunningen worden verstrekt met een maximum van twaalf dagen per jaar per product. Hieraan ten grondslag ligt het streven naar zoveel mogelijk diversiteit en aanbieders die gebruik kunnen maken van deze standplaatslocaties. Als hieraan niet wordt voldaan, wordt de standplaats aangemerkt als vaste standplaats en vindt de toetsing plaats onder dat regime. Voor tijdelijke standplaatsen wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de pleinen, locaties die dienen als verbinding tussen de verschillende winkelgebieden of centrale locaties in de wijk (zoals bij een winkelcentrum).

In de nabijheid (minder dan 250 meter) van scholen voor basis- en voortgezet onderwijs als ook in het buitengebied (buiten de bebouwde kom) worden geen tijdelijke standplaatslocaties toegestaan.

In afwijking van het in hoofdstuk 9 genoemde maximaal aantal tegelijkertijd in te nemen standplaatsen, kan voor tijdelijke standplaatsen daarvan afgeweken worden, voor zover dat toelaatbaar is uit het oogpunt van de vaste criteria (verkeersveiligheid, situering ter plaatse, hinder, et cetera) en voor zover dat niet stuit op de geldende weigeringsgronden.

15. Ideële standplaats

Een ideële standplaats heeft een niet-commerciële karakter. Ideële aanvragers hebben geen doel om winst te maken. Van detailhandel en of het aanbieden van diensten is meestal geen sprake. Veelal gaat het om, landelijke of regionale acties, extra kracht bij te zetten. Het is uit maatschappelijk belang wenselijk mogelijkheden te creëren voor dit soort ideële acties. Gedacht kan worden aan standplaatsen voor landelijke verkiezingen of gemeenteraadsverkiezingen en standplaatsen voor goede doelen. Daarnaast zetten verenigingen, zoals sportverenigingen, wel eens een stand neer. Het doel van een dergelijke stand is geld ophalen voor hun vereniging, bijvoorbeeld door de verkoop van koeken. Als zij zich houden aan de landelijk gestelde hygiëne-eisen die gelden ten aanzien van de bereiding en verkoop van voedsel, is dit niet bezwaarlijk.

Als het gaat om een standplaats voor een niet-commerciële sociaal-culturele, sportieve, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige activiteit, dan is geen vergunning nodig. Er worden ook geen leges geheven. Wel moet de activiteit tenminste drie weken voor ingebruikname bij de gemeente schriftelijk gemeld worden.

De volgende voorwaarden gelden:

- dat de activiteit wordt georganiseerd door een ideële organisatie (non-profit), voor het voeren van maatschappelijke- of verkiezingscampagnes;
- dat de standplaats maximaal vier dagen per jaar wordt ingenomen;
- dat voor standplaatsen de gebruikelijke vergunningvoorschriften onverkort van toepassing zijn (zie hoofdstuk 20) en dienen te worden nageleefd.

In afwijking van het in hoofdstuk 9 genoemde maximaal aantal tegelijkertijd in te nemen standplaatsen, kan voor ideële standplaatsen daarvan afgeweken worden, voor zover dat toelaatbaar is uit het oogpunt van de vaste criteria (verkeersveiligheid, situering ter plaatse, hinder, et cetera) en voor zover dat niet stuit op de geldende weigeringsgronden.

16. Standplaatsen tijdens een evenement

Het uitgangspunt is dat een standplaatshouder zijn standplaats niet kan innemen als er op die locatie een evenement plaatsvindt. De standplaatshouder kan echter met de organisator van het evenement overleggen of hij/zij alsnog een standplaats kan innemen. Als er standplaats wordt ingenomen tijdens en op de locatie van een evenement, dient de standplaats wel in de evenementenvergunning vermeld te zijn.

Door middel van de op website van de gemeente Coevorden geplaatste evenementenkalender kunnen standplaatshouders informatie krijgen over de data en locaties van evenementen. Uitgangspunt is dat een standplaatshouder minimaal vier weken voor het evenement geïnformeerd moet zijn. Deze termijn kan een spanning opleveren met de melding van zogenaamde kleine evenementen die tot tien dagen voor aanvang van het evenement kunnen worden gedaan. In die gevallen wordt van de hiervoor genoemde termijn van vier weken afgeweken. De (vaste) standplaatshouder zal bij kleine evenementen zo spoedig mogelijk geïnformeerd worden.

17. Gebruik van de vergunning

Regelmatig gebruik

Ambulante handel, met name standplaatshouders, worden door de gevestigde detailhandel doorgaans ervaren als oneerlijke concurrentie. De kosten voor de standplaatshouder (denk aan leges) zijn relatief laag ten opzichte van de kosten voor een winkelier (denk aan huur). Het is bovendien mogelijk dat een standplaatshouder een vergunning aanvraagt zonder de intentie te hebben om daadwerkelijk van die vergunning gebruik te maken. Ook is het mogelijk dat de vergunning voor een gehele periode (van bijvoorbeeld een jaar) wordt afgegeven, terwijl er maar een enkele keer gebruik van wordt gemaakt. Er wordt dan door die betreffende standplaatshouder wel een 'plek bezet' en mogelijke concurrentie kan zo worden geweerd. Ter voorkoming van dergelijke situaties, geldt dat de vergunning kan worden ingetrokken als de standplaatshouder geen gebruik maakt van de vergunning. Daarvan is sprake als gedurende twee maanden de vergunninghouder geen standplaats heeft ingenomen op de locatie.

Persoonsgebonden, eis van persoonlijke aanwezigheid en vervanging

De vergunning wordt aan een natuurlijke persoon op naam verstrekt en de vergunninghouder dient persoonlijk van de vergunning gebruik te maken. De vergunning wordt niet op naam van een onderneming gezet.

De vergunning is niet overdraagbaar en kan niet aan een derde worden afgestaan of door een derde in gebruik worden genomen. Wanneer het de bedoeling is dat derden (werknemers of andere personen) gebruik zullen maken van de vergunning, wordt dit bij de aanvraag en op de vergunning gemeld. Een bestaande standplaats kan wel worden overgeschreven op de partner of een kind van de standplaatshouder. De overnemer dient dan wel te voldoen aan de regels om in aanmerking te komen voor een vergunning.

De vergunninghouder dient persoonlijk aanwezig te zijn, van het tijdstip van aanvang van de exploitatie tot het tijdstip van beëindiging van de exploitatie. De vergunninghouder kan zich wel laten bijstaan door een, in de vergunning bij name genoemde, persoon. Ingeval van ziekte, vakantie of een dringende reden (overmacht), kan een vervanger de plaats innemen, mits de vervanger kan aantonen dat hij in loondienst is bij de vergunninghouder en wanneer hij als leidinggevende in de vergunning is gemeld.

18. Tijden

De vraag of een standplaatsvergunning verleend kan worden dient ook getoetst te worden aan de Winkeltijdenwet. Steun voor dit standpunt is onder andere te vinden in de uitspraak van de Raad van State van 17 april 2013 (ECLI:NL:RVS:2013:BZ7714). Voor een standplaatsvergunning gelden de openingstijden zoals die vastgelegd zijn in de Winkeltijdenwet en de Winkeltijdenverordening Coevorden (zie ook hoofdstuk 5). De vergunningen waarin ruimere openingstijden worden toegestaan, worden afgebouwd en met ingang van 1 januari 2019 niet opnieuw verleend.

19. Verwijderen van verkoopinrichting

De vergunninghouder is verplicht om diens verkoopinrichting geheel of gedeeltelijk te verwijderen wanneer dit door het college noodzakelijk wordt geacht ten behoeve van bijvoorbeeld het gebruik, beheer of onderhoud van de openbare weg en ondergrondse infrastructuur. Wanneer de handhaving van de openbare orde en veiligheid, of enig ander openbaar belang dit, naar het oordeel van het bestuursorgaan, vordert, verwijdert de vergunninghouder zijn verkoopinrichting eveneens geheel of gedeeltelijk.

20. Voorwaarden verkoopinrichting en voorschriften

Het vormen van een terras bij de verkoopinrichting is in beginsel niet toegestaan, gelet op het ruimtebeslag en de veelal beperkte standplaatsruimte. Wel mogen er maximaal twee statafels geplaatst worden als er etenswaren voor gebruik ter plaatse verkocht worden. Ook kan in bepaalde situaties een terras worden toegestaan, mits de afspraken daarover in de vergunning zijn vastgelegd. Het college kan aanvullende of afwijkende voorschriften opnemen in de vergunning. Hieronder volgt een opsomming van de (gebruikelijke) voorschriften die kunnen worden opgenomen:

Voorschriften standplaatsvergunning:

Standplaats:

1. U neemt de standplaats persoonlijk in. U mag u daarbij doen bijstaan. De standplaats wordt niet aan een ander afgestaan of in gebruik gegeven;
2. In bijzondere gevallen kan door of namens ons college u, op schriftelijk verzoek, tijdelijke ontheffing worden verleend van de verplichting om persoonlijk aanwezig te zijn. In deze gevallen, evenals bij ziekte of afwezigheid wegens vakantie, kan ons college u vergunning verlenen u te laten vervangen;
3. Het recht op een vaste standplaats vervalt als u gedurende drie maanden achtereenvolgende in de vergunning genoemde dagen of gedurende zes dergelijke dagen binnen een tijdvak van drie maanden, geen gebruik heeft gemaakt van de standplaats, zonder een naar het oordeel van ons college geldige reden;
4. Bij gelegenheid van bijzondere activiteiten kan door of vanwege ons college besloten worden dat de standplaats niet kan worden ingenomen;
5. Eventuele aanwijzingen gegeven door of namens de chef werkeenheden van de politie en/of manager van de afdeling Leefomgeving dienen strikt en onmiddellijk te worden opgevolgd.
6. De in gebruik gegeven standplaats wordt telkens onmiddellijk na gebruik door u ontruimd en schoongemaakt;

Bereikbaarheid voor de hulpdiensten:

7. De hulpdiensten moeten te allen tijden ongehinderd een vrije doorgang krijgen als hiertoe aanleiding bestaat;

Schade:

8. U bent verplicht de schade, die u eventueel aan de gemeente toebrengt te vergoeden en voorts de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om te voorkomen dat de gemeente dan wel derden, ten gevolge van het gebruik van deze vergunning schade lijden;
9. Schade die u constateert bij aankomst op de standplaats, meldt u onmiddellijk, vóórdat u de standplaats in gebruik neemt, aan de afdeling Leefomgeving. Schade die tijdens het gebruik ontstaat, meldt u direct aan deze afdeling;
10. U stelt zich bij voorbaat garant voor betaling van schade, die aan de vaste standplaats of aan de daarop en daaraan aanwezige werken of voorwerpen tijdens het gebruik onder uw verantwoordelijkheid is ontstaan;
11. U vrijwaart de gemeente Coevorden van alle vorderingen die derden mochten doen gelden tot vergoeding van schade, die in enigerlei verband staat met het gebruik maken van deze vergunning, tenzij de schade is ontstaan door of de vordering voortspruit uit schuld aan de zijde van de gemeente Coevorden;

(Bak)kramen:

12. Wagens of kramen waarin niet wordt gebakken, gebraden of gefrituurd hebben een minimale afstand van 1 m. tot de bebouwing van andere wagens/kramen;
13. Wagens of kramen waarin wel gebakken, gebraden of gefrituurd wordt, hebben een minimale afstand van 5 m. tot de bebouwing of andere wagens/kramen, tenzij:
 14. de aangestraalde gevel van het gebouw of de wagen/kraam tenminste 30 minuten brandwerend is, of
 15. de afstand tot het gebouw of de wagen/kraam tenminste 2 m. is en er niet wordt gefrituurd;
 16. de bakkraam of bakwagen is uitgerust met een automatische brandblusinstallatie;
 17. Ingangen van omliggende gebouwen of bouwwerken moeten altijd vrij toegankelijk zijn;
 18. Binnen handbereik van een baktoestel is voor iedere bak een passend deksel of een blusdeken aanwezig waarmee de bakken in geval van brand kunnen worden afgedekt;
 19. In de onmiddellijke nabijheid van een baktoestel dient een goedgekeurde 6-liter sproeischuimblusser of 6 kilogram ABC-poeder aanwezig te zijn, die eenvoudig gepakt kan worden;

Gasgestookte verbruikstoestellen (o.a. bij bakken/frituren):

20. Een verbruikstoestel is geïnstalleerd volgens de specificaties van de leverancier. Deze specificaties moeten bij het verbruikstoestel aanwezig zijn;
21. In het verbruikstoestel wordt brandstof gebruikt die overeenkomt van de bovengenoemde specificaties van de leverancier;
22. De verbinding tussen de brandstoftank en het verbruikstoestel bestaat uit een deugdelijke samenstelling van slangen of leidingen en aansluitingen;
23. Het verbruikstoestel en de toebehoren zijn goed onderhouden en zijn niet beschadigd;
24. De brandstoftank en het verbruikstoestel zijn stabiel opgesteld;
25. Een frituurtoestel is thermisch beveiligd zodat de temperatuur van het bakmiddel niet hoger dan 200°

- Celsius kan worden;
26. Een bakinstallatie is zo geconstrueerd dat door overbruisen, over de rand of door kieren om de rand, olie of vet niet in de verbrandingsruimte kan komen en ontsteken;
 27. Een verbruikstoestel mag uitsluitend op de standplaats in werking zijn. Tijdens het transport moeten de afsluiters van gasflessen en/of gastank te allen tijde zijn gesloten;
 28. Een besloten ruimte met een opstelplaats voor een gasgestookt verbrandingstoestel heeft voorzieningen voor de toevoer van de verbrandingslucht en afvoer van rookgas, tenzij het een kooktoestel met een maximale nominale belasting van 15 kW betreft;

Gasflessen:

29. De gasflesseninstallatie moet voldoen aan NEN 3324;
30. Gasflessen moeten zijn voorzien van het Europese keurmerk PIE (II);
31. Er mogen geen gasflessen gebruikt worden die volgens de ingeponste datum meer dan 10 jaar geleden zijn gekeurd. De ingeslagen datum op de fles is hierbij de verloopdatum;
32. Alle toegepaste appendages moeten voorzien zijn van een Gastec QA keurmerk en/pf CE markering;
33. Lege gasflessen moeten met gesloten afsluiter worden bewaard;
34. De totale inhoud van gezamenlijk opgestelde gasflessen mag niet meer zijn dan 125 liter. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen volle en lege gasflessen;
35. Afsluiters moeten tegen beschadigen worden beschermd. Al de bescherming uit een afneembare kop bestaat, moet deze bij niet aangesloten flessen zijn aangebracht;
36. Het reduceerventiel (drukregelaar) moet geschikt zijn voor het gebruikte gas. Dit staat op het reduceerventiel aangegeven;
37. De ruimte waarin de gasflessen staan moet voldoende geventileerd zijn;
38. Wanneer er een opslagruimte voor gasflessen is, dan moet deze afgesloten zijn voor onbevoegden;
39. Het is verboden te roken of open vuur te hebben op plaatsen waar brandgevaarlijke stoffen zijn opgeslagen;

Gasleidingnet:

40. Bij een vaste opstelling in een (mobiele) bakkraam moet het leidingnet zijn uitgevoerd als een vaste leiding van metaal. Aan het einde van elk aftakpunt van de vaste leiding naar een gebruikstoestel moet een afsluiter zijn gemonteerd;
41. De slanglengte voor een tijdelijke opstelling mag maximaal 10 m. bedragen;
42. Het gebruik van een gasslang is alleen toegestaan:
43. Voor het aansluiten van een verbruikstoestel op het leidingnet;
44. Als verbinding tussen een gastank en een verbrandingstoestel;
45. Als verbinding tussen een gasfles/gastank en het leidingnet;
46. Als verbinding tussen gasfles/gastank en een manifold (verdeelstuk);
47. Een gasslang moet:
48. Geschikt zijn voor het gebruikte gas, dit staat op de slang aangegeven;
49. Door middel van slangklemmen op slangpilaren zijn bevestigd, als er een met katoendraden verstevigde slang wordt gebruikt;
50. Zonder slangklemmen worden bevestigd als er een niet met katoendraden verstevigde slang wordt gebruikt;
51. Vrij en ongespannen zijn aangelegd waarbij de slang niet knel komt te zitten er niet op kan worden gestaan;
52. Zodanig zijn aangebracht dat mechanische beschadiging wordt voorkomen;
53. Niet uitgedroogd zijn of andere beschadigingen vertonen;
54. Binnen 5 jaar na het jaartal dat op de slang staan aangegeven, vervangen worden;
55. Indien van toepassing: mag de slang niet ouder zijn dan de op de slang vermelde vervangingsdatum;

Kachels:

56. Bij gebruik van gas als brandstof mag uitsluitend een goedgekeurde slang met een lengte van maximaal 10 m. als verbinding worden gebruikt;
57. Het plaatsen van aggregaten en verwarmingstoestellen zonder brandstoftank mag geen gevaarlijke situatie opleveren. Dat is het geval indien de in de directe nabijheid aanwezige stoffen en goederen niet warmer kunnen worden dan 90°C. Het advies is om rondom deze aggregaten en verwarmingstoestellen tenminste 0,5 m. vrij te houden;
58. Slangen en pijpen voor het transport van verwarmde lucht moeten voldoen aan de eisen klasse A1 van NEN-EN 13501-1, klasse B1 van DIN 4102 of klasse M2 volgens NF P 92-503 t/m NF P 92-505 en NF P 92-507;

Elektrische installaties:

59. Een voorziening voor elektriciteit moet voldoen aan NEN1010 bij lage spanning en aan NEN-EN-IEC 61936-1 en NEN-EN 50522 bij hoge spanning;
60. Alle elektrische installaties, kabels en snoeren moeten geschikt zijn om in de buitenlucht te kunnen gebruiken;
61. Voor verlichting mag uitsluitend gebruik gemaakt worden van elektrisch licht. De lampen moeten zodanig zijn aangebracht dat geen materialen in brand kunnen raken;
62. Een besloten ruimte met een opstelplaats voor een verbrandingstoestel heeft voorzieningen voor de toevoer van de verbrandingslucht en afvoer van rookgas, tenzij het een kooktoestel met een maximale nominale belasting van 15 kW betreft;

21. Leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een standplaatsvergunning worden leges in rekening gebracht. De tarieven worden jaarlijks aangepast. In de Verordening leges Coevorden 2018 zijn de bedragen vastgesteld. In onderstaand schema worden de bedragen (van 2018) aangegeven.

1.12	Het tarief, bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot:	
1.12.1	het verkrijgen van, een vergunning tot het venten of voor het innemen van een standplaats in de gemeente m.u.v. de standplaatshouders tijdens de weekmarkt in Coevorden gehouden op maandagochtend:	
	a. één dag of een gedeelte daarvan	€ 11,75
	b. meer dan één dag maar ten hoogste voor één week	€ 22,45
	c. meer dan één week maar ten hoogste voor één maand	€ 41,50
	d. meer dan één maand maar ten hoogste voor een half jaar	€ 181,40
	e. meer dan een half jaar maar ten hoogste voor één jaar	€ 302,20
1.12.2	het verkrijgen van een vergunning voor de uitstalling van goederen, per m ² ingenomen grond:	
	- per jaar	€ 51,20
	- per week	€ 1,65
	- per dag	€ 0,55

Overzicht 5. Hoofdstuk 12 Verordening leges Coevorden 2018

22. Wanbetaling

De vergunninghouder dient de in rekening gebrachte kosten (leges) in verband met de behandeling van de vergunningaanvraag tijdig te voldoen. Indien sprake is van wanbetaling, ontvangt de standplaatshouder geen verlenging van een al verleende vergunning en komt hij ook niet opnieuw voor een standplaats in aanmerking zolang de (achterstallige) kosten niet zijn voldaan.

23. Geldigheidsduur en vervallen van vergunning

De standplaatsvergunning zullen met ingangsdatum van dit beleid voor de duur van twee jaren worden verleend, steeds tot en met 31 december van het eerstvolgende jaar waarop de aanvraag betrekking heeft. Op nadrukkelijk verzoek van de aanvrager kan de vergunning voor de duur van één jaar worden verleend, zulks tot en met 31 december van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft.

Een uitzondering op de geldigheidsduur van één jaar of twee jaren geldt voor tijdelijke, seizoensgebonden en ideële standplaatsen, die voor een kortere duur worden verleend. De vergunning vervalt van rechtswege na het verstrijken van de in de vergunning genoemde periode.

24. Intrekken van vergunning

Het college kan een standplaatsvergunning, al dan niet tijdelijk, intrekken als:

- de vergunning is verstrekt op basis van door de aanvrager/vergunninghouder aangeleverde onjuiste gegevens;
- sprake is van het ongeoorloofd vasthouden van een standplaats of wanneer niet voldaan wordt aan het regelmatig gebruik, zoals bedoeld in hoofdstuk 17;
- de vergunninghouder in strijd handelt met een voorschrift opgenomen in dit beleid of met een voorschrift opgenomen in de vergunning;
- de vergunninghouder de openbare orde op of in de directe omgeving van de standplaats verstoort;
- de vergunninghouder in gebreke is met betaling van de leges.

25. Afwijkingsbevoegdheid

Indien plaatsing van standplaatsen een toegevoegde waarde heeft voor de beleving van de openbare ruimte, kan van dit beleid worden afgeweken.

Verder kan worden afgeweken van het beleid op grond van artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit artikel bepaalt dat het bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregels handelt, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

26. Handhaving

Binnen de gemeente Coevorden zijn de buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA) belast met het signaleren van overtredingen van onder andere de Algemene Plaatselijke Verordening. Voornoemde ambtenaren hebben toezichthoudende en opsporende bevoegdheden. Daarnaast gebeurt handhaving door de toezichthouders van de gemeente Coevorden.

Nadere aanwijzingen van de politie, de marktmeester en van met toezicht belaste ambtenaren dienen stipt en terstond te worden opgevolgd.

Indien de vergunningsvoorschriften met betrekking tot de standplaatsen niet worden nageleefd, wordt handhavend opgetreden conform het geldende gemeentelijk handhavingsbeleid. Het opleggen van een last onder dwangsom of het schorsen/intrekken van de vergunning is daarbij gebruikelijk.

27. Inwerkingtreding en overgangsrecht

Het Standplaatsenbeleid gemeente Coevorden 2018 treedt in werking nadat het is bekendgemaakt.

Op de vergunningen die op het moment van inwerkingtreding van dit beleid al zijn verleend, zijn de bepalingen van dit beleid van toepassing, voor zover die bepalingen voor de betreffende vergunninghouder niet nadeliger zijn ten opzichte van de al verleende vergunning.

Op alle na inwerkingtreding van dit beleid ingediende standplaatsvergunningaanvragen is dit beleid van toepassing.

Overgangsregeling

Het beleid kan ertoe leiden dat vergunninghouders niet op hun huidige locatie kunnen blijven staan, omdat ze niet (meer) voldoen aan het nieuwe beleid. Een bestaande locatie kan komen te vervallen of een bestaande vergunning komt vanwege toepassing van loting (schaarse vergunningen) niet meer voor verlenging in aanmerking. Voor die vergunningen wordt een overgangsregeling toegepast. Er wordt voor aan die vergunninghouders geen nieuwe vergunning verstrekt, met inachtneming van een overgangstermijn. De overgangstermijn bedraagt:

- eenmaal verlenging (van twee aaneengesloten jaren) voor een standplaats die door de betreffende standplaatshouder gedurende een aaneengesloten periode van twee tot zes jaren rechtmatig is ingenomen;
- twee keer verlenging (van steeds twee aaneengesloten jaren) voor een standplaats die door de betreffende standplaatshouder gedurende een aaneengesloten periode van zes tot twaalf jaren rechtmatig is ingenomen;
- drie keer verlenging (van steeds twee aaneengesloten jaren) voor een standplaats die door de betreffende standplaatshouder gedurende een aaneengesloten periode van twaalf jaren of langer rechtmatig is ingenomen.

De overgangsregeling geldt alleen voor de vergunninghouder.

Coevorden, 13 november 2018

Het college van burgemeester en wethouders

Secretaris

Burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester