

## Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	2 april 2019
Versie	
Agendapunt	7
Naam rapporteur	J. Kok
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	B.J. Bouwmeester
Onderwerp	Wijziging verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018
Voorgesteld besluit	De Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Coevorden 2018 te wijzigen (1e wijziging)

Aan de raad,

### Inleiding

In de achterliggende periode is behoefte gebleken aan een wijziging van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Coevorden 2018.

#### 1. Fractiemedewerkers

Enkele fracties hebben een fractiemedewerker aangesteld. Deze wordt bekostigd uit het fractiebudget. In de huidige situatie zijn deze leden niet beëdigd en hebben zij geen toegang tot de niet-openbare raadsinformatie. In de praktijk blijkt daaraan wel behoefte. De fractiemedewerker heeft in een aantal situaties een zodanige taak dat kennisname van alle raads- en fractiestukken, ook niet-openbare, gewenst is.

#### 2. Declaratieregeling fractiebudgetten

Bij enkele fracties is er behoefte aan wijziging van de regeling voor het declareren van kosten die gemaakt zijn ten laste van de fractiebudgetten.

Voorliggend voorstel beoogt een wijziging/vereenvoudiging van het proces van declareren van fractievergoedingen.

Hiervoor is een wijziging van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Coevorden 2018 noodzakelijk.

Voorliggend voorstel voorziet daarin.

### Argumenten

#### 1.1 *De voorgestelde wijziging komt tegemoet aan de wijze waarop enkele fracties invulling geven aan de functie van fractiemedewerker.*

De fracties zijn vrij in het invullen van de functie van fractiemedewerker. Dat kan een ondersteunende rol zijn voor eenvoudige administratief/organisatorische werkzaamheden. Het kan ook een meer uitgebreide rol zijn bij het voorbereiden van de agenda, bijwonen van fractie-overleggen, verslaglegging en uitwerking van vergaderpunten.

#### 1.2 *In de voorgestelde regeling worden enkele waarborgen uit de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing verklaard.*

In de ontwerp wijzigingsverordening worden de artikelen 10, 13, 15 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing verklaard op een fractiemedewerker. Het gaat hierbij om het vereiste van ingezetene, verbod op onverenigbare betrekkingen, verboden handelingen en de gedragscode voor raadsleden.

#### 1.3 *Om toegang tot niet-openbare informatie te krijgen is een nadere regeling over geheimhouding en beëdiging gewenst.*

Bij de vaststelling van de huidige regeling is gekozen voor een regelarme variant.

In de verordening is alleen geregeld dat de fractie een fractiemedewerker kan aanwijzen. Als uitgangspunt is toen genomen dat fractiemedewerkers geen toegang tot iBabs en/of het raadsinformatiesysteem (Ris) kunnen krijgen. Daarmee is een principieel onderscheid gemaakt met raads- en commissieleden die beëdigd zijn. In de kern: zonder beëdiging geen toegang tot niet-openbare gemeentelijke (raads)informatie.

Om dat toch mogelijk te maken is een wijziging van de verordening nodig. Met voorliggende wijziging kunnen voor wat betreft het kennis nemen van vertrouwelijke informatie dezelfde waarborgen worden gecreëerd als voor raads- en commissieleden. Het daartoe strekkend wijzigingsvoorstel is als bijlage bijgevoegd.

#### *1.4 De nieuwe declaratieregeling fractiebudgetten voorkomt voorfinanciering door de fracties.*

De vergoeding voor fractieondersteuning is in 2018 verhoogd. De fracties moeten zelf de kosten voorfinancieren. Na de in 2018 doorgevoerde verhoging van de fractiebudgetten gaat dit voor de fracties om aanzienlijke bedragen, variërend van € 2050,- tot € 4050,- per jaar. Enkele fracties ervaren dit als lastig.

#### *1.5 De nieuwe regeling gaat uit van de bij subsidiering gebruikelijk bevoorschotting.*

In een nieuw artikel kan de ambtshalve verlening van voorschotten aan fracties worden geregeld. De hoogte daarvan is gelijk aan de berekende vergoeding.

In een verkiezingsjaar worden twee voorschotten verleend. Een tot de verkiezingen en één voor de periode vanaf de verkiezingen tot het eind jaar. De hoogte is gelijk aan de overeenkomstig artikel 7 berekende voorwaardelijke aanspraak op de financiële bijdrage.

De voorgestelde regeling is in overeenstemming met de modelverordening van de VNG.

#### *1.6 Hiermee worden de administratieve lasten verminderd.*

Binnen de griffie heeft de verwerking van de declaraties volgens de huidige werkafspraken geleid tot een verhoging van de administratieve lasten. De verhoging van de budgetten leidt tot een evenredige verhoging van het aantal declaraties en handelingen voor controle en uitbetaling. Binnen de vastgestelde procedure verifieert de griffie de nota's en stelt daarvoor betaalopdrachten op. De afd. Bedrijfsvoering, team Advies& Middelen zorgt voor de betaling. In de nieuwe situatie wordt één keer per jaar een voorschot verleend en vindt achteraf verantwoording en waar nodig verrekening plaats.

## **Opmerkingen**

### *Inhoud begrip fractiemedewerker*

In de gemeentelijke praktijk zijn er uiteenlopende regelingen/benamingen voor de inzet van fractiemedewerkers, soms fractie-assistent genoemd. In de praktijk kan de volgende driedeling worden gezien:

1. Administratief/logistieke ondersteuning fractie
2. Inhoudelijke ondersteuning raads- en commissieleden en raadsfractie
3. Fractiemedewerker met dezelfde bevoegdheden als raadscommissielid

In dit voorstel gaat het om een fractiemedewerker, niet zijnde raadslid die door de fractie zelf is aangesteld om ondersteuning van de fractie en de raadsleden voor het raadswerk te bieden. Onder fractiemedewerker wordt volgens de verordening verstaan: de persoon die werkzaamheden verricht voor één van de fracties uit de raad en door de betreffende fractie bij de griffie formeel is aangemeld als medewerker. Indien de fractiemedewerker toegang heeft tot niet openbare gemeentelijke informatie is beëdiging een vereiste.

De fracties kunnen een fractiemedewerker aanwijzen en daarmee een vrijwilligersovereenkomst afsluiten. De fractiemedewerker heeft na beëdiging toegang tot alle informatie die ook voor raadsleden ter beschikking staat.

Het aanstellen van een fractiemedewerker is een verantwoordelijkheid van de fractie.

Er is geen rechtstreekse binding met de gemeente. De fractiemedewerker kan niet deelnemen aan raads- en/of commissievergaderingen.

### *Fractiebudgetten*

*De fracties zijn verantwoordelijk voor de inrichting van een goede administratie*

Kenmerk:



In de nieuwe opzet krijgen de fracties een grotere verantwoordelijkheid voor het voeren van een goede administratie. Enkele uitgangspunten daarbij:

- De administratie van de fractiebudgetten geeft altijd een volledig en juist inzicht geven alle gegevens die voor de financiële verantwoording van belang zijn.
- De administratie van de fractiebudgetten wordt zodanig ingericht dat bij een (interne) controle op eerste aanvraag nadere informatie kan worden gegeven en bescheiden of bewijsstukken met betrekking tot de uitgaven kunnen worden overgelegd.
- Van de uitgaven worden de onderliggende bescheiden door ten minste twee personen geautoriseerd.

Hiervoor kan een bepaling in de verordening worden opgenomen. Uit oogpunt van deregulering wordt voorgesteld dat niet te doen en deze verantwoordelijkheid bij de fracties te laten. Indien gewenst kunnen voorgaande uitgangspunten worden opgenomen in de richtlijn fractiebudgetten van het Seniorenconvent.

### **Kosten, baten, dekking**

Wijziging van de verordening heeft geen financiële gevolgen. De fracties kunnen in overeenstemming met de verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning de kosten van een fractiemedewerker ten laste brengen van het fractiebudget. In de door het Seniorenconvent vastgestelde richtlijnen fractiebudgetten zijn ook deze kosten opgenomen als declarabele uitgaven.

### **Aanpak/uitvoering**

Na vaststelling door de raad maakt het college deze bekend door plaatsing in het elektronisch gemeentebblad en op [overheid.nl](http://overheid.nl).

Na inwerkingtreding van de nieuwe regeling:

1. Kunnen fracties die daaraan behoefte hebben een fractiemedewerker aanwijzen, bij de griffie aanmelden en laten beëdiging. De beëdiging vindt plaats in handen van de voorzitter van de raad.
2. Draagt de griffie zorg voor bevoorschotting van de fractiebudgetten 2019 voor fractieondersteuning.

### **Communicatie**

Zie aanpak/uitvoering

### **Bijlagen**

Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Coevorden 2018 (1e wijziging)

Het seniorenconvent,

de griffier

de voorzitter

J. Kuipers-Meijering

H. Bouwers

Kenmerk:

