

Raadsvoorstel gemeente Coevorden

Datum commissievergadering	2 april 2019
Versie	2
Agendapunt	12
Naam rapporteur	R.M. Raven
Rv.nr.	
Openbaar	Ja
Portefeuillehouder	J. Zwiers
Onderwerp	'Coevorden onderneemt': economische visie en dynamische werkagenda
Voorgesteld besluit	<ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met het geactualiseerde economisch beleidsplan "Coevorden onderneemt"; 2. Voor de uitvoering van de in het geactualiseerde beleidsplan genoemde projecten in 2019 een bedrag van € 155.000. beschikbaar te stellen 3. Deze kosten te dekken vanuit de algemene reserve; 4. De 3e wijziging van de programmabegroting 2019 vast te stellen; 5. De benodigde middelen van in totaal € 545.000 voor de uitvoering van projecten in de periode 2020-2022 te betrekken bij de samenstelling van de Kaderbrief 2020; 6. Kennis te nemen van het voornemen een convenant met Ondernemend Coevorden te sluiten.

Aan de raad,

Inleiding

Het geldende economisch beleidsplan dateert uit 2012. In de tussentijd zijn de omstandigheden veranderd, zodat het nodig is om het beleid te actualiseren. Het gaat hierbij onder andere om de economische conjunctuur, demografische prognoses en maatschappelijke trends.

Uitgangspunten voor het geactualiseerde economische beleidsplan:

1. samenwerken

In het najaar van 2017 startte het proces om te komen tot nieuw beleid, waarbij in analogie met de filosofie van 'Coevorden verbindt' centraal stond dat we samen optrekken met de belanghebbenden: in dit geval met name ondernemers uit verschillende sectoren, uit de stad en de dorpen. Zij zijn met succes betrokken bij de totstandkoming van deze beleidsnotitie en we blijven in de uitvoering van de projecten met hen samenwerken.

2. ambitie

De sociaaleconomische structuur in Zuidoost-Drenthe is ten opzichte van het landelijk gemiddelde een aandachtspunt. Het hebben van werk is voor inwoners van groot belang om op een goede wijze in het levensonderhoud te voorzien en mee te doen in de maatschappij. Bedrijven spelen hierin een cruciale rol. Een optimaal (regionaal) ondernemersklimaat en het creëren van een omgeving waarin het prettig ondernemen en werken is dragen hieraan bij. Reden te meer om als gemeente ambitieus te zijn en te investeren in de lokale economie.

Het resultaat is een beleidsnotitie met twee onderdelen:

1. de economische visie die de ambities voor de komende tijd onderbouwt;
2. de dynamische werkagenda met concrete projecten die bijdragen aan de realisatie van de in de economische visie beschreven ambities.

Ambities en projecten zijn geformuleerd rondom vier thema's:

1. 'personeel van de toekomst': vraagstukken die te maken hebben met arbeidskrachten en de samenwerking met het onderwijs;
2. 'ondernemersklimaat': zachte voorwaarden die de bedrijfsvoering voor ondernemers beter/gemakkelijker maakt;
3. 'ruimte en infra': harde voorwaarden op het gebied van fysieke ruimte en bereikbaarheid die ondernemers nodig hebben om hun bedrijf te voeren;
4. 'ondernemersdienstverlening': als gemeente klantgericht meedenken, vragen vlot en accuraat beantwoorden en procedures zo soepel mogelijk laten verlopen. Inclusief het monitoren van tevredenheid onder ondernemers.

Argumenten

1.1 *De notitie geeft uitvoering aan een toezegging zoals benoemd in het bestuursprogramma 2014-2018 en maakt de ambitie 'versterken economische structuur' uit het bestuursprogramma 2018-2022 concreet.*

Uit het bestuursprogramma 2018-2022: "We voorzien in de behoefte van de ondernemers. We scheppen ruimte voor ondernemerschap en dragen bij aan een omgeving waar het prettig ondernemen en werken is. We werken op structurele wijze samen met bedrijven en onderwijs om de lokale sociaaleconomische structuur te versterken."

Dit nieuwe beleid geeft uitvoering aan deze ambitie. Daarnaast zijn de beleidsdoelen herijkt aan de actuele situatie en er zijn concrete acties benoemd.

Met de notitie wordt voldaan aan de toezegging aan uw raad om het beleid te actualiseren.

1.2 *De notitie voorziet in een beleidskader dat past bij deze tijd: aansluitend op de verwachtingen van het bedrijfsleven en andere stakeholders.*

De gemeente Coevorden wil haar beleid vormgeven samen met de samenleving. Bedrijven vormen de ruggengraat van de economie. Het economisch beleid komt daarom, in lijn met 'Coevorden verbindt', niet tot stand in het gemeentehuis, maar in gesprek met ondernemers. Wat houdt hen bezig, welke uitdagingen zien zij de komende jaren en wat verwachten zij van de gemeente? Het draagvlak van sleutelspelers uit de praktijk zorgt dat het initiatief niet alleen bij de gemeente ligt. Daardoor kan de gemeente optimaal haar rol spelen door te verbinden, faciliteren en stimuleren. Het dynamische karakter van de uitvoeringsagenda zorgt voor flexibiliteit: een jaarlijks evaluatiemoment en mogelijkheid tot bijsturen.

1.3 *Dit beleid geeft een impuls voor structurele opwaardering van de samenwerking tussen de gemeente, het bedrijfsleven en de onderwijsinstellingen.*

Samenwerking tussen ondernemers, onderwijs en overheid is cruciaal om onze regionale economie verder te brengen, daarover zijn zowel deskundigen als de spelers zelf het eens. Door ondernemers vanaf de start te betrekken en door duurzaam te blijven investeren in netwerken met ondernemers en onderwijsinstellingen, is deze werkwijze geborgd.

2.1 *Om in samenwerking met ondernemers en maatschappelijke organisaties uitvoering te geven aan de visie 'Coevorden onderneemt' en daadwerkelijk stappen te zetten is voor 2019 een werkbudget nodig.*

Op dit moment bestaat er geen projectenbudget economie, behoudens €44.000 structureel voor promotie en acquisitie. Het gevraagde werkbudget is nodig om de eerste projecten in gang te zetten. Want, een goede visie is stap 1, maar met het uitvoeren van de dynamische werkagenda kunnen we echt het verschil maken.

Er is met ondernemers en maatschappelijke organisaties nagedacht over wat ons samen te doen staat. Daar hebben we de tijd voor genomen en dit heeft veel opgeleverd. Nu zit nu de energie er in en daarom is het belangrijk de vaart er in te houden en zsm een start te maken met de uitvoering van de eerste projecten. In het beleidsplan is een financiële paragraaf opgenomen met een toelichting op de voor de verschillende projecten benodigde middelen voor 2019.

3.1 *Dekking van de benodigde middelen kan worden gevonden in de algemene reserve.*
In de Programmabegroting 2019 is onder 'overige ambities en ontwikkelingen 2019 en verder' de herziening van het economisch beleid reeds aangekondigd. Ten tijde van het opstellen van de Programmabegroting 2019 was het nog niet mogelijk om deze ambitie financieel te vertalen. Inmiddels is dit wel het geval en stellen wij voor de kosten van dekking te voorzien vanuit de algemene reserve.

4.1 *De raad heeft het budgetrecht.*

In artikel 189 van de Gemeentewet is vastgelegd dat het budgetrecht bij de raad ligt. Op basis van dit budgetrecht is de raad het bevoegd gezag om begrotingswijzigingen vast te stellen.

5.1 *Het projectenbudget voor 2020 – 2022 wordt opgenomen in de Kaderbrief.*

In de Kaderbrief volgt een verzoek om budget voor de langere termijn (2020 t/m 2022), met een toelichting welke middelen nodig zijn om de doelstellingen uit deze visie ook in het vervolg te bewerkstelligen, mede met de energie die door de ondernemers en maatschappelijke partners is opgewerkt.

Dit zorgt dat de raad dit voorstel kan betrekken in de integrale afweging. voorstel te doen Waar mogelijk zoeken we bovendien naar cofinanciering vanuit subsidieregelingen of andere bronnen, zoals de regiodeal. Daarmee is in de begroting geen rekening gehouden, omdat hierin op dit moment nog onvoldoende zekerheden bestaan. Via de jaarlijkse evaluatie worden college en raad op de hoogte gehouden.

Er vindt een jaarlijkse tussentijdse evaluatie plaats. In 2022 volgt een evaluatie over het geheel en worden nieuwe keuzes aan de raad voorgelegd.

6.1 *Het bekrachtigen van de samenwerking in een convenant borgt de betrokkenheid van Ondernemend Coevorden (OC) bij de uitvoering van deze beleidsagenda.*

Ondernemers vormen de ruggengraat van de economie. Hun engagement is daarom zeer gewenst. De ondernemersvereniging OC is in het proces van opstellen van dit beleidsplan nauw betrokken geweest. Deze lijn willen we voortzetten. Daarom ondertekenen van een convenant waarin gemeente en ondernemersvereniging benoemen dat zij een gezamenlijke ambitie hebben en gezamenlijk staan voor het verwezenlijken van deze ambities. Hiermee laten de beide partners zien dat zij elkaar serieus nemen als partner. Het geeft daarnaast helderheid over de taakverdeling; kortom een document dat de goede samenwerking bevestigt en waar beide partijen op terug kunnen vallen.

Opmerkingen

Verhouding tussen regionale en lokale inspanningen.

De activiteiten in het kader van 'Coevorden onderneemt' zijn ondersteunend aan en aanvullend op de inspanningen in regionaal verband/Dutch Techzone. De conclusies opgesteld in 2016 door Vollebregt en Albeda van Ekenstein gelden ook voor de lokale situatie in Coevorden. 'Coevorden onderneemt' vult (onder meer) de doelstellingen die ten grondslag liggen aan DTZ in op lokaal niveau en voorziet in praktische toepassingen. Daarnaast is dit beleidsplan aanvullend aan DTZ, omdat er aandacht is voor meer sectoren dan de focussectoren van DTZ; logistiek, energie, chemie en HTSM.

Hoog ambitieniveau van de visie en dynamisch karakter van de werkagenda vragen om financiële en formatieve flexibiliteit.

Met 'Coevorden onderneemt' tonen de gemeente en het bedrijfsleven ambitie. Het is een uitdaging, ook voor onze organisatie, om deze ambities in de uitvoering tot hun recht te laten komen. Dit vraagt prioritering en afweging, onder meer om te zorgen voor balans tussen de kwaliteit van de reguliere ondernemersdienstverlening en projecten die voortvloeien uit het nieuwe economische beleid. Kortom, het ambitieniveau vormt een uitdaging voor de beschikbare capaciteit in de organisatie.

Kenmerk:



Het is de verwachting dat de bestaande formatie op korte termijn (voor 2019) toereikend is. Of dit op lange termijn zo blijft hangt onder meer af van de uitvoering van de voorgenomen projecten en welke acties hieruit voortvloeien. Afhankelijk van de uitvoering van de dynamische werkagenda kan in de toekomst extra formatie nodig zijn.

We kiezen bovendien nadrukkelijk voor een dynamische werkagenda om te kunnen schakelen wanneer de actualiteit daar om vraagt. Consequentie van deze keuze is dat de benodigde middelen voor de komende vier jaar vooraf niet exact in te schatten zijn.

Mogelijk vragen enkele projecten ook na 2022 om structurele financiering. Hierbij kan gedacht worden aan zaken als het Fablab, maar ook aan de coaching van beginnende ondernemers (project 'Ruimte voor pioniers') en het organiseren van activiteiten in samenwerking met onderwijsinstellingen en bedrijven.

Kosten, baten, dekking

Binnen de bestaande formatie

Uitvoering van reguliere, doorlopende activiteiten in het kader van dit beleidsplan vindt in principe plaats binnen de bestaande formatie die beschikbaar is in het cluster economie, team Economie & Leefbaarheid.

Dekkingvoorstel

Voorgesteld wordt om de totale kosten voor de projecten genoemd in het beleidsplan van € 155.000 voor 2019 te dekken vanuit de algemene reserve.

De begrote solvabiliteitsratio voor 2019 bedraagt conform de Programmabegroting 2019 en meerjarenraming 2020-2022 30% (na beleidsvoornemens). Dekking van de in dit voorstel genoemde kosten voor 2019 van € 155.000 heeft nauwelijks invloed op onze solvabiliteitsratio en blijft 30%. Opgemerkt dient te worden dat wanneer er voor de financiering van het glasvezelnetwerk, conform het raadsvoorstel van 18 december 2018, externe financiering noodzakelijk is ons vreemd vermogen stijgt waardoor de solvabiliteitsratio daalt met maximaal circa 1% in 2019 (worst case scenario). Dit betekent dat de solvabiliteitsratio in 2019 mogelijk éénmalig door de ondergrens van 30% zakt.

Projecten Dutch Techzone

Sommige onderdelen in ons economisch beleid hebben raakvlakken met de agenda van Dutch Techzone. Voor deze regionale samenwerking heeft de raad in 2017 een budget beschikbaar gesteld van in totaal € 2 miljoen. Onderdeel hiervan is een budget voor de uitvoering van projecten van € 156.600 per jaar voor de jaren 2017 tot en met 2020. Voor projecten die we kunnen uitvoeren in het kader van DTZ leggen we waar mogelijk de verbinding met het programmabureau DTZ en de samenwerkingspartners.

Aanpak/uitvoering

Na vaststelling van het beleid zal de uitvoering van de projecten zoals beschreven in de dynamische agenda starten. Dit doen we nadrukkelijk in samenwerking met stakeholders uit het veld, en met Ondernemend Coevorden als belangrijke partner. Om deze reden bekrachtigen we de samenwerking met een convenant tussen de gemeente Coevorden en Ondernemend Coevorden. De optimalisering van de ondernemersdienstverlening is een onderdeel binnen de dynamische agenda, maar parallel daaraan volgen we binnen de organisatie een proces dat integrale samenwerking tussen alle teams die op enigerlei wijze te maken hebben met ondernemers bevordert en het onderlinge samenspel versoepelt.

Het dynamische karakter van de werkagenda vraagt om een regelmatige evaluatie. Jaarlijks zullen we terugblikken, de stand van zaken beoordelen en op grond daarvan vooruitblikken.

Aangezien we kiezen voor een jaarlijkse inhoudelijke evaluatie, ontvangt u jaarlijks een schriftelijke rapportage waarin bereikte resultaten, besteding van middelen en geplande

Kenmerk:



inspanningen aan de orde komen. Daarnaast zal de raad een uitnodiging ontvangen voor bijeenkomsten in het kader van dit beleidsplan wanneer dit opportuun is - denk hierbij aan zaken als een evaluatiebijeenkomst met ondernemers, een presentatie in het kader van een project of een excursie samen met ondernemers.

Communicatie

In de totstandkoming van deze economische visie is actief de samenwerking met ondernemers in de gemeente gezocht. Ook in de toekomst voor de werkagenda zetten we deze samenwerking voort. Het ondertekenen van het convenant is een belangrijk moment, maar wat ons betreft gaat het voornamelijk om de toekomstige samenwerking met ondernemers. Daar leggen we in de communicatie de nadruk op. We informeren de media over de ondertekening en richten ons vooral op de toekomst en wat we samen willen bereiken.

De ondernemers die actief betrokken waren bij de totstandkoming informeren we persoonlijk; verder communiceren we naast de algemene lijnen via de lijnen van Ondernemend Coevorden. Ook de interne communicatie krijgt aandacht; nu en in de toekomst. We dragen de samenwerking uit en delen successen!

Bijlagen

- " Beleidsplan 'Coevorden onderneemt'
- " Convenant Ondernemend Coevorden
- " Derde wijziging programmabegroting

Samenvatting

Voorstel is het geactualiseerde economisch beleidsplan 'Coevorden onderneemt' vast te stellen en voor 2019 een werkbudget van €155.000 ter beschikking te stellen voor het uitvoeren van projecten.

Een convenant met de ondernemersvereniging Ondernemend Coevorden bekrachtigt de rol van ondernemers in de uitvoering.

Burgemeester en wethouders van Coevorden,

de gemeentesecretaris

de burgemeester

B.M. de Vries

B.J. Bouwmeester

Kenmerk:



Gemeente
Coevorden

Kenmerk:

