

Bijlage 1: Uitwerking moties Kaderbrief 2021

Motie 2020-07 Aanleg fietspaden

Dictum:

Draagt het college op;

- Prioriteit te geven aan de aanleg van de fietspaden Gelpenberg en Schapendijk
- De financiële consequenties voor het realiseren van beide fietspaden mee te nemen in de programmabegroting 2021.

Beide fietspaden zijn verwoord in de fietsnota en daarin als onderzoek benoemd (hoofdstuk 8, Fietsagenda, Compleet Netwerk). De kosten hiervoor (€40.000) zijn opgenomen in de programmabegroting 2020. Het onderzoek naar de mogelijke varianten (en bijbehorende risico's) is uitbesteed aan een extern bureau. In de uitbesteding worden minimaal 2 varianten per traject beschreven en wordt een voorkeursvariant voorgesteld aan de hand van een multi-criteria analyse. De varianten worden besproken met belanghebbenden en de consequenties (zoals tijd, geld, doorlooptijd, procedures, e.d.) worden inzichtelijk gemaakt. In de uitbesteding is ook het onderzoek naar het toepassen van duurzame materialen voor fietspaden (waaronder plastic roads) meegenomen zoals aangegeven in de fietsnota.

De planning is uw raad te informeren in het vierde kwartaal van dit jaar.

Motie 2020-08 Herstructureringsfonds

Dictum:

Draagt het college op;

- Bij de begroting van 2021 alsnog de regels, de visie en daaraan gekoppeld de eerste projecten te presenteren, zoals beschreven in de toezegging.
- Bij gebrek aan ambtelijke capaciteit eventueel gebruik te maken van een extern bureau.

Voor wat betreft de mogelijkheden voor invulling van de motie over het herstructureringsfonds spelen de volgende overwegingen een rol:

1. Breedte van de motie
Op basis van het bestuursprogramma 'Ruimte om te doen' is de achterliggende doelstelling bij het herstructureringsfonds gericht op het beïnvloeden van de woningvoorraad en het tegengaan van 'rotte kiezen'. Dit om dreigende verpaupering aan te pakken en zo nodig invloed te hebben op de woningvoorraad. De aangenomen motie maakt de opdracht breder. De reikwijdte van het fonds strekt ook tot verbetering van de leefbaarheid in de dorpen in het algemeen en er wordt een koppeling gemaakt met ook het hebben van een (omgevings)visie.
2. Voorkomen van onrechtmatige staatssteun
Het herstructureringsfonds is onder meer bedoeld om 'rotte kiezen' aan te pakken door nieuwe initiatieven mogelijk te maken. Vrijwel in alle gevallen is hierbij sprake van particulier initiatief en eigendom in private handen. Met de inzet van publiek geld vanuit het Herstructureringsfonds moet voorkomen worden dat er uiteindelijk sprake is onrechtmatige staatssteun.
3. Zorgvuldig en transparante besluitvorming over besteding middelen
Voor de besteding van alle publieke middelen gelden naast de eisen van rechtmatigheid dat ook bestedingen uitlegbaar en goed gemotiveerd moeten zijn. Voor wat betreft het Herstructureringsfonds geldt dat niet alles kan en er keuzes gemaakt moeten worden c.q. prioriteiten gesteld worden met betrekking tot de inzet van het budget. Dit stelt in het bijzonder eisen aan de motivering van de besluiten.

Gelet op het vorenstaande zien wij een invulling van de motie met mogelijkheden langs drie sporen:

1. **Subsidieregeling voor goede particuliere initiatieven**
Op korte termijn wordt onderzoek worden gedaan naar de spelregels voor een dergelijke regeling. De provincie Drenthe heeft onlangs een vergelijkbare regeling opengesteld. Zie hiervoor: [Subsidie Herstructurering Ruimtelijke kwaliteit](#) en de verordening van de toenmalige regeling: [Uitvoeringsregeling Herstructurering Ruimtelijke kwaliteit](#).
Op basis een subsidieregeling kan een deel van de beschikbare middelen beschikbaar komen voor investeringen die de leefbaarheid bevorderen.
2. **Benoemen van concrete projecten om op te pakken**
In meerdere dorpen is de gemeente al in gesprek over gewenste ontwikkelingen, kansen en mogelijkheden. Veelal is dit begonnen bij de ontwikkeling van de dorpsvisies of gesprekken naar aanleiding van de totstandkoming van de huidige woonvisie. In samenspraak en samenwerking met betrokkenen, waaronder in elk geval de verenigingen van plaatselijk belang en de woningbouwcorporaties kunnen enkele concrete projecten worden aangewezen, waarbij een bijdrage uit het Herstructureringsfonds zorgt voor een tempoversnelling of de 'financiering' van een zogenaamde 'onrendabele top'. Als voorbeeld kan worden gedacht aan:
 - Schoonoord; samen met schoolbesturen, Woonconcept werken we toe naar een dorpsagenda met integrale oplossingen voor onderwijshuisvesting, het dorpshuis en de sporthal en verduurzaming van woningen.
 - Aalden-Zweeloo: diverse partijen als plaatselijk belang en eigenaren van ontwikkellocaties hebben hier een half jaar geleden diverse ontwikkelingen afgestemd met bewoners. Het betreft de locatie Mekkes, een Tiny Houses project en ouderenhuisvesting aan locatie Aalderstraat
 - Oosterhesselen: ook hier is een soortgelijke ontwikkeling als in Zweeloo: het plaatselijk belang heeft een avond belegd met diverse planvormers inzake de ontwikkeling van de bieb, een project van Domesta en invulling van Witte zand
 - Dalerpeel: hier is de woningvraag van jongeren gekoppeld aan bezit van Domesta dat moest worden opgeknapt. Inmiddels is een mooie match ontstaan.

In alle gevallen zal expliciete besluitvorming door het college gewenst zijn bij ontwikkelingen die mede mogelijk worden gemaakt dankzij de inzet van middelen uit het Herstructureringsfonds. Het college streeft in de lopende bestuursperiode naar (een start van) de realisatie van de eerste projecten. Het spreekt voor zich dat hier, in lijn met Coevorden verbindt, een zorgvuldig contact met betrokkenen en belanghebbenden aan vooraf gaat.

3. **Structurele inbedding voor de lange termijn (na de huidige bestuursperiode):**
Via het derde spoor is het doel om te komen tot structurele inbedding van het fonds door ook andere partijen te betrekken om mee te investeren. Het fonds wordt hiermee niet alleen van de gemeente en is zo daadwerkelijk van invloed op de (particuliere) woningvoorraad. Een dergelijke opzet en werking van het fonds functioneert als vliegwiel voor vernieuwing en verbetering van de leefbaarheid. Via reeds bestaande programma's en opgestarte projecten (zoals de Regiodeal/proeftuin vitale dorpen, de omgevingswet/omgevingsvisie, de uitwerking van de warmtetransitievisie) kunnen we leren en ervaren hoe een herstructureringsfonds optimaal in te zetten naast andere bestaande instrumenten.

Motie 2020-09 Woonvisie

Dictum:

Draagt het College op;

- de Woonvisie te actualiseren naar een toekomstbestendige woonvisie waarbij rekening wordt gehouden met de marktontwikkelingen en woonbehoeftes.
- De geactualiseerde Woonvisie uiterlijk 1 januari 2021 aan te bieden aan de raad.

Een actualisatie van de gehele woonvisie is niet noodzakelijk. Wel worden voor 1 januari 2021 de actuele opgaven en ontwikkelingen in de woningmarkt in beeld gebracht. Hierbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld ouderenhuisvesting/langer thuis wonen, verduurzaming van de woningvoorraad en huisvesting voor starters. Die ontwikkelingen bieden kansen. De uitkomsten van het woningbehoefte-onderzoek worden in oktober verwacht en zullen hierbij betrokken worden. Op basis hiervan zullen we vanaf januari 2021 met de betrokken partners, waaronder in ieder geval de woningbouwcorporaties, in gesprek gaan en waar mogelijk en/of noodzakelijk nadere afspraken maken.

Motie 2020-13 Voorbereiding omgaan met besmettelijke ziekten in de zorg

Dictum:

Draagt het college op;

- De zorgorganisaties binnen onze gemeente per brief uit te dagen om een zodanige voorbereiding, innovatieve aanpak of protocollering te ontwikkelen dat bewoners van intramurale instellingen in voorkomende gevallen zoveel mogelijk een normaallevensritme kunnen handhaven.
- Waar het ontwikkelen van deze aanpak of innovatie tot kosten leidt, de stimuleringsregeling innovatie in de zorg hiervoor open te stellen.

Toen in maart dit jaar Nederland in een 'intelligente lockdown' ging, waren de consequenties niet te overzien. De eerste maatregelen zijn gericht op het beschermen van de kwetsbare (oudere) inwoners. Dit betekent geen bezoek voor mensen die in een zorginstelling wonen en de locaties waar dagbesteding en -opvang wordt geboden worden gesloten. Deze maatregelen treffen ook de inwoners van onze gemeente. De consequenties worden in de loop van de tijd steeds meer zichtbaar. Als gemeente hebben wij een verantwoordelijkheid voor al onze (oudere) inwoners. Of ze nu thuis wonen en gebruik maken van een voorziening via de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), de Wet langdurige zorg (Wlz) of de Zorgverzekeringswet (Zvw). Of in een zorginstelling wonen binnen onze gemeente.

Als gemeente roepen wij alle zorgorganisaties op om na te denken hoe deze situatie in de toekomst te voorkomen. Hoe kunnen we binnen de grenzen van de veiligheid onze inwoners een menswaardig leven laten leiden? Zonder dat dit leidt tot een ernstige inperking van de eigen vrijheid met alle gevolgen van dien, waaronder eenzaamheid en sterven zonder nabijheid van je naasten.

Wij organiseren in het najaar een bijeenkomst of een andere passende vorm waarvoor wij onze partners van het Wonen Welzijn Zorg beraad uitnodigen en een aantal andere zorgpartijen, waaronder jeugdhulpaanbieders. Met deze partijen willen we in gesprek over wat de Corona-maatregelen voor het leven van de inwoners in de gemeente Coevorden betekent. En welke verantwoordelijkheid zij daarin zelf hebben genomen en voor zichzelf zien als zorgprofessional? Wij moedigen de organisaties aan om in gezamenlijkheid plannen te maken hoe deze situatie in de toekomst kan worden voorkomen en wat daarvoor nodig. De subsidieregeling Innovatie zorg en ondersteuning kan mogelijkheden bieden voor de financiering van de ideeën.

Motie 2020-14 Beleid jeugdhulp

Dictum:

Verzoekt het college:

- Te komen tot een visie op de samenwerking tussen onderwijs en jeugdhulp en daar concrete vervolgstappen aan te koppelen.
- Beleid voor jeugdhulp op te stellen en deze visie daarin te verwerken.
- Bij stukken en onderwerpen die jeugdhulp betreffen, het onderwijs te betrekken en andersom.
- De raad op de hoogte te houden van de ontwikkelingen.

Het beleidsplan Samen Krachtig geeft al aan dat we het belangrijk vinden dat ieder kind veilig kan opgroeien en zich kan ontwikkelen tot de persoon die hij of zij wil zijn. Daarbij zijn de ouders van groot belang en is het onderwijs een belangrijke partij.

Het beleidsplan Samen Krachtig vormt nog steeds een mooie paraplu voor het beleid in het Sociaal Domein. Maar, met uw raad zijn we het eens, dat het op het terrein van onderwijs-zorg-jeugd om doorvertaling in een uitvoeringsplan vraagt. In dit uitvoerende beleidsplan zullen we onze visie op het sociaal domein zoals vastgelegd in De Kracht van Coevorden en onze strategische beleidsdoelen uit Samen Krachtig specifiek maken voor de uitvoering van onze taken op het terrein van jeugd(hulp). Hierin maken we ook onze visie op de invulling van de regiefunctie helder.

We ervaren nu dat hoe wij kijken naar de signaleringsfunctie van onderwijs en hoe het onderwijs hier zelf naar kijkt verschilt. Wij vinden het belangrijk dat we hier één gedeeld beeld over krijgen en zullen hierover met de schoolbesturen en samenwerkingsverbanden in gesprek gaan. Hierbij betrekken we ook de uitvoering van motie 2020-20 die het leerrecht van kinderen voorop stelt.

De eerste voorbereidingen om dit proces op te starten zijn getroffen en worden vanaf het derde kwartaal voortgezet. Uiteraard vraagt dit proces tijd, aandacht en in- en samenspraak van alle betrokken partijen. In het tweede kwartaal van 2021 verwachten wij u het ontwerp van het uitvoeringsplan voor te kunnen leggen.

Motie 2020-16 Stimuleringsfonds

Dictum:

Verzoekt het college;

- Zo spoedig mogelijk te inventariseren welke wijken, dorpen en belangenorganisaties in onze gemeente niet of nauwelijks gebruik maken van de beschikbare wijk- en dorpsbudgetten.
- Als er uit deze inventarisatie blijkt dat deze behoefte er bij de genoemde wijken of dorpen er wel degelijk is, hoeft het eerste initiatief om de leefbaarheid te verbeteren niet altijd van inwoners zelf te komen. Dit kan ook genomen worden door een professionele organisatie zoals de gemeente zelf, belangenorganisaties, of een andere organisatie zoals bv. de BOKD, CMO Stamm of het maatschappelijk werk.
- Hier een passende aanpak op te ontwikkelen.
- De raad in het najaar -bij de begrotingbehandeling 2021- hierover te rapporteren.

Het vraagstuk om ook plekken en groepen van inwoners te bereiken die op dit moment nog niet worden bereikt, wordt herkend door ons college. Het is één van de aanbevelingen van "Buiten-spel" om te onderzoeken op welke wijze we hen beter kunnen bereiken, onder meer via het Stimuleringsfonds. Met deze opgave in gedachte is onlangs de regeling van het Stimuleringsfonds aangepast. Inwoners die moeite hebben om initiatieven te realiseren, kunnen gebruik maken van een zogenoemde 'hulplijn' om initiatieven te realiseren. Daarnaast is voor de wijk Tuindorp het initiatief genomen om met samenwerkingspartners (Domesta, MWC) te komen tot een gebiedsagenda. Daarbij willen we de agenda voor de wijk afstemmen op de wensen en behoeften van de inwoners. In de wijk Tuindorp speelt de bijzondere opgave om hierbij ook bewoners te betrekken, die tot op heden door ons minder goed bereikt zijn.

De inventarisatie hoe de wijken en dorpen de afgelopen jaren gebruik hebben gemaakt van het Stimuleringsfonds zullen wij maken. Op basis van deze inventarisatie zullen we verdere kansen en mogelijkheden voor passende aanpakken onderzoeken om de leefbaarheid te verbeteren en inwoners hierbij te betrekken. Gelet op de bestaande opdracht en relatie met MWC zullen we hierbij eerst samen met MWC optrekken.

Wij zullen uw raad ten behoeve van de begrotingsbehandeling de inventarisatie van de verdeling van de middelen uit het Stimuleringsfonds ter beschikking stellen. Tevens zullen wij een voortgangsbericht doen over de vorderingen m.b.t. de lopende activiteiten, zoals de gebiedsagenda Tuindorp, en de ontwikkeling van een (eventuele) nadere aanpak ter verbetering van de leefbaarheid voor die plekken in onze gemeente die dat nog nodig zijn.

Motie 2020-17 Herstructurering schulden

Dictum:

Verzoekt het college:

- Aan te haken bij het nationaal initiatief herstructureren schulden (www.herstructureerschulden.nl)
- Te onderzoeken of het ook in Coevorden mogelijk is om met een programma van herstructurering van schulden mensen sneller en duurzaam uit de schulden te helpen, zodat zij weer volwaardig kunnen participeren op alle aspecten van het dagelijks leven, minder beroep zullen doen op maatschappelijke voorzieningen en gezonde consumenten kunnen zijn.

Er lopen in Nederland verschillende projecten/ pilots over het herstructureren van schulden. Wij volgen dit nauwgezet en wanneer de uitkomsten van deze projecten/ pilots passen bij onze gemeente, dan zullen we hier bij aansluiten of dit zelf ook implementeren. In het programma 'Kansrijk Opgroeien, Voorkomen en doorbreken van intergenerationele armoede' komt dit thema zeker ook aan de orde.

Motie 2020-18 Duurzaamheidsfonds

Dictum:

Verzoekt het college:

- Tot aanschaf en plaatsing van zonnepanelen over te gaan op het eigen vastgoed wat daarvoor geschikt is
- Tot aanschaf en plaatsing van zonnepanelen over te gaan op eigen grond die zich daarvoor lenen met inachtneming van de zonneladder
- Een uitwerking te maken voor deelname van de inwoners van Coevorden hierin te participeren
- Bij de raad hierover uiterlijk 2e kwartaal 2021 een voorstel in te dienen.

De aanschaf en plaatsing van zonnepanelen op onze eigen gebouwen wordt onderdeel van de verduurzamingsdoelstellingen en het meerjarenonderhoudsprogramma en is vooral gericht op het verduurzamen van ons eigen verbruik. Er wordt niet alleen gekeken naar elektriciteit, maar ook naar isolatie en alternatieve warmtevoorziening.

In de duurzaamheidsvisie "Samen op weg naar een klimaatbestendige toekomst" hebben wij uitgesproken lokale initiatieven graag te willen ondersteunen en faciliteren. Onze daken worden beschikbaar gesteld aan lokale groepen / initiatieven die passen binnen het meerjarenonderhoudsprogramma.

Wij kunnen in het vierde kwartaal van 2020 starten met de volgende onderzoeksvragen:

- Welke daken zijn kansrijk?
- Zijn inwoners/lokale initiatieven geïnteresseerd om hier gebruik van te maken?
- Inzicht op het proces: hoe is dit te realiseren en wat is onze rol als gemeente?

De uitwerking van deze onderzoeksvragen kunnen wij in het tweede kwartaal 2021 voorleggen aan de raad.

Motie 2019-05 Duurzaamheidsfonds

Dictum:

Verzoekt het college:

- De mogelijkheden van een dergelijke revolverend fonds te onderzoeken
- De raad hierover uiterlijk 2e kwartaal 2021 een voorstel voor te leggen.

In de duurzaamheidsvisie "Samen op weg naar een klimaatbestendige toekomst" hebben wij uitgesproken graag samen met inwoners, ondernemers, kennisinstanties en andere maatschappelijke partners de energietransitie te realiseren. Een fonds wat de gemeente beschikbaar gaat stellen, kan een belangrijke stimulans zijn voor inwoners om hiermee aan de slag te gaan. Een vraag die uitgewerkt dient te worden is dan vooral welke doelgroep, welke maatregelen en welke vorm hiervoor wordt gekozen. De ervaringen vanuit de proeftuin, die nu in voorbereiding is, van 'Aardgasvrij Dalen' zullen worden gebruikt in de uitwerking van het fonds.

In de bespreking van de motie werd het thema energiearmoede ook genoemd in relatie tot deze motie. Belangrijk hierbij is dat er rondom dit thema meerdere processen lopen. In het kader van de Regiodeal heeft KAW een onderzoek uitgevoerd naar middelen op dit gebied. In de toelichting bij de motie werd ook gesproken over diverse maatschappelijke en particuliere initiatiefnemers. Denk aan huiseigenaren, schoolbesturen, verenigingen van eigenaren, bedrijven en maatschappelijke instellingen.

Daarnaast worden er provinciaal meerdere financiële constructies voorbereid. Het is zaak om duidelijk in beeld te hebben waar inwoners al gebruik van kunnen maken en op welke onderdelen de gemeente Coevorden dan waarde kan toevoegen met een nieuwe regeling. Overkoepelend is het advies om gebruik te maken van een instantie zoals het SvN in plaats van zelf het fonds te beheren.

Er kan in het derde of vierde kwartaal 2020 worden gestart met de volgende voorbereidingen:

- Inventarisatie van beschikbare regelingen (en voor welke doelgroep deze zijn);
- Welke behoefte aan ondersteuning er is in de Coevorder samenleving (bijvoorbeeld in samenwerking met lokale energie-initiatieven);
- Welke vorm het beste past bij de wensen uit de samenleving en de gemeentelijke ambities.

De uitwerking van deze onderzoeksvragen kunnen wij in het tweede kwartaal 2021 met een voorstel voor een regeling voorleggen aan de raad.

Motie 2020-20 Onderwijsbeleid

Dictum:

Draagt het college op:

- Om met partijen uit onderwijs, (jeugd) zorg, welzijn, leerplicht ambtenaren etc. hierover het gesprek aan te gaan om te komen tot lokaalonderwijs beleid met als doel het leerrecht voor elk kind
- In dit te ontwikkelen beleid als uitgangspunt te nemen dat er geen vrijstelling van onderwijs meer wordt afgegeven.

Uit de motie, en de behandeling van de motie, blijkt dat u het belangrijk vindt dat ieder kind, vrijstelling of niet, recht heeft op passend onderwijs- en/of zorgarrangement. Een leerrecht in plaats van plicht voor ieder kind. Een uitgangspunt dat wij van harte kunnen onderschrijven.

Wij moeten erkennen dat bij complexe casuïstiek er helaas nog te vaak sprake is van stagnatie. We zien hier zeker mogelijkheden en ook een noodzaak voor verbetering. Geen kind mag de dupe worden van het systeem.

Waar we invloed op kunnen uitoefenen is hoe de samenwerking is geregeld en gaat tussen de verschillende betrokken partijen. Waarbij we het recht op onderwijs en ontwikkeling van het kind centraal stellen. Hier zijn ook al stappen in gezet.

In het OOGO (op overeenstemming gericht overleg) voor het primair onderwijs is de afspraak gemaakt dat we samen met het samenwerkingsverband een visie en kader maken, waaruit vervolgens werkafspraken voortvloeien om kinderen die ondersteuning te bieden die nodig is, waarbij ook aandacht is voor rollen en verantwoordelijkheden.

Daarnaast kijken we met een van onze gecontracteerde zorgaanbieders naar welke kinderen het kinderdagcentrum bezoeken, welke kinderen perspectief op onderwijs hebben en samen met leerplicht en samenwerkingsverband zoeken we naar een passende (en duurzame/succesvolle) oplossing.

Ook is in de contractering voor jeugdhulp 2020 – 2028 bij de aanvraag voor dagbesteding opgenomen dat er altijd een OPP (ontwikkelingsperspectief) ten grondslag dient te liggen aan de aanvraag en is nadrukkelijk aandacht voor de rol en samenwerking met de leerplicht en het onderwijs.

Als het gaat om het afgeven van leerplichtvrijstellingen is onze beïnvloedingsmogelijkheid beperkt. Zoals we in onze begeleidende brief bij het Jaarverslag Leerplicht schooljaar 2018-2019 al hebben aangegeven, hebben wij geen beleidsvrijheid voor wat betreft het afgeven van vrijstellingen. Op het aantal afgegeven vrijstellingen kan de leerplichtambtenaar dan ook geen invloed uitoefenen.

Wel is het zo dat als een vrijstelling wordt afgegeven wanneer er sprake is van een verstandelijke of lichamelijke beperking, of sprake is van ziekte of psychische problematiek, deze alleen wordt afgegeven nadat advies bij een arts is ingewonnen. Een vrijstelling van inschrijving op een school wordt vaak voor 1 schooljaar afgegeven. Wanneer een verlenging van een vrijstelling van de leerplicht wordt aangevraagd, wordt altijd opnieuw beoordeeld wat de mogelijkheden van het kind zijn met betrekking tot onderwijs. Op deze manier is het kind in beeld. En wordt er gekeken naar het best passende zorg- en/of alternatief leertraject.

We houden uw raad op de hoogte van de voortgang van de vervolgstappen die we zetten in dit proces.